

Доклад Министра энергетики А.В. Новака на заседании Правительства Российской Федерации по теме «Об итогах прохождения осенне-зимнего периода 2014-2015 годов субъектами электроэнергетики».
Москва, 21.05.15 г.

Уважаемый Дмитрий Анатольевич, уважаемые коллеги!

Основные показатели прохождения текущего осенне-зимнего периода уже прозвучали во вступительном слове Председателя Правительства. У вас на руках находятся материалы с презентацией Минэнерго и подробные справки.

Я остановлюсь на некоторых особенностях прошедшего ОЗП.

24 апреля нами было проведено Всероссийское совещание с участием руководителей энергетических компаний, представителей федеральных органов исполнительной власти и руководителей региональных штабов по обеспечению энергобезопасности. На нем были подведены итоги прохождения ОЗП.

В целом было отмечено, что энергосистема России прошла максимумы зимних нагрузок в штатном режиме. Была обеспечена надежная работа электростанций и сетевого комплекса, сохранялся необходимый резерв генерирующих мощностей и пропускной способности линий электропередач. В случае возникновения технологических нарушений энергоснабжение потребителей восстанавливалось в минимально короткие сроки.

Объем выработки электроэнергии в текущий ОЗП составил 565 млрд кВт/ч, что на 1,2% выше прошлогоднего показателя. А максимум потребления составил 148,8 ГВт, что на 4% ниже прошлогоднего.

Несмотря на снижение максимума потребляемой мощности на 6 ГВт по сравнению с ОЗП 2013/14 гг., в 15 территориальных энергосистемах максимум потребляемой мощности превысил прошлогодний, а в Тюменской, Кубанской, Приморской и Ингушской энергосистемах был зафиксирован исторический максимум потребления.

Прошедший осенне-зимний период имеет ряд некоторых отличительных особенностей.

Во-первых, маловодность рек, приведшая к снижению выработки электроэнергии на гидроэлектростанциях ЕЭС России на 20,1 млрд кВт*ч к факту осенне-зимнего периода 2013-2014 годов. Выработка ГЭС снизилась с 87,6 до 67,5 млрд. кВтч (-22,9%).

Во-вторых, колебание температур в районе нулевой отметки, что отразилось на повышении гололедообразования **в 1,5 раза к уровню прошлого года.**

Для решения этих проблем была увеличена выработка тепловой генерации на 5,7% и атомной генерации на 8,5%. Были также оптимизированы логистические маршруты доставки

топлива на ТЭС, проводился постоянный мониторинг технического состояния оборудования и топливоснабжения ТЭС. В электросетевых компаниях осуществлялись мероприятия по плавке гололеда и расчистке просек.

В целом в осенне-зимний период 2014 – 2015 годов отмечены более благоприятные погодные условия по сравнению с предыдущими осенне-зимними периодами.

Вместе с тем в ряде регионов России (Волгоградская область; Республика Крым; Сахалинская область) зафиксирован ряд сложных погодных явлений (мокрый снег, порывистый ветер, гололед), которые привели к сверхнормативным нагрузкам и нарушению в работе электросетевых объектов. Ликвидация последствий аварий осуществлялась в максимально короткие сроки мобильными бригадами, при необходимости с привлечением сил и средств из соседних регионов.

Хочу также отметить, что в период прохождения ОЗП особое внимание уделялось организации бесперебойного энергоснабжения потребителей Крымского федерального округа.

Благодаря работе, которая была проведена по перебазировке, строительству и своевременному вводу в эксплуатацию 13 мобильных газотурбинных электростанций в Крыму общей мощностью 292 МВт, а также 1,5 тыс дизельгенераторных установок, нам удалось минимизировать

отключения потребителей и поддерживать технологический минимум нагрузки в случае ограничения перетока из энергосистемы Украины, которые особо отмечались в декабре. С подписанием 1 января договоров о поставке электроэнергии между Россией и Украиной, ситуация стабилизировалась.

Повышению надежности прохождения ОЗП способствовал большой объем инвестиций в электроэнергетический комплекс, который составил в 2014 г. 812 млрд руб. В результате за год в России был введен рекордный объем генерирующих мощностей - 7,6 ГВт, а также порядка 21 тыс МВА трансформаторной мощности и 30 тыс. км линий электропередач. Кроме того, важную подушку безопасности создавало превышение нормативов запасов топлива в 1,5 - 2 раза и выполнение планов по ремонтам ТЭС, сетей и расчистке просек.

В результате нам удалось несколько снизить уровень аварийности по объектам электроэнергетики **на 13%**. При этом в электросетевом комплексе число аварий снизилось на 19% (в 2013/14 было 4841, стало 3931), а на объектах генерации количество технологических нарушений незначительно выросло – на 1% (было 1826, стало 1847).

Несмотря на общее снижение аварийности, в прошедшем ОЗП было отмечено 2 системных аварии. Одна из них произошла 4 ноября 2014 г. на Ростовской АЭС, когда из-за срабатывания

автоматической системы защиты энергосистема Юга России выделилась на работу в изолированном режиме. Последствия нарушения были ликвидированы в течение 4 часов и энергоснабжение потребителей было полностью восстановлено.

Вторая авария произошла **4 января на Сургутской ГРЭС-2**. Из-за возгорания масла в районе питательного турбонасоса энергоблока № 4 произошло обрушение кровли машинного зала (около 1 300 м²). Возник риск нарушения **теплоснабжения города Сургут**. В результате скоординированных действий удалось **избежать остановки станции** и нарушения электро- и теплоснабжения потребителей.

Хочу отметить, что обе аварии были связаны с ошибками в работе персонала. По результатам были проведены тщательные расследования причин случившегося, даны рекомендации по повышению квалификации персонала и пересмотрены должностные инструкции.

Основными проблемами, способствующими росту аварийности и снижению надежности функционирования действующего оборудования являются:

1) Оборудование с высокой наработкой, низким остаточным ресурсом и многократными продлениями. Сегодня это котельное оборудование тепловых электростанций (особенно объектов, на которых основное топливо - уголь).

Основные причины аварий на котлоагрегатах ТЭС:

- неудовлетворительное состояние поверхностей нагрева (эрозионно-коррозионный износ; исчерпание ресурса прочности металла), вызванные недостаточными объемами замены поверхностей нагрева, некачественными подготовкой и выполнением ремонтов, формальной приемкой котельного оборудования после ремонтов;

- отказы вспомогательного тепломеханического оборудования, вследствие невыполнения (в полном объеме) запланированных работ (до 50 % от запланированных объемов).

2) Оборудование Газотурбинных установок (далее – ГТУ). В основном газотурбинное имеет остаточный ресурс выше среднего, тем не менее доля аварийности может достигать 80% от общего числа аварий.

Основные причины аварий на ГТУ:

- недостатки проекта, в том числе неправильный выбор силового оборудования, компоновочных решений, уставок технологических защит; дефекты монтажа или наладки;

- отказы программно-технического комплекса.

Одним из основных факторов, влияющих на подготовку и надежное прохождение ОЗП, являются своевременные расчеты за поставку энергоресурсов. К сожалению, на фоне общего

ухудшения экономической ситуации, платежная дисциплина снизилась.

Задолженность на оптовом рынке за покупку электроэнергии по состоянию на конец апреля составляет **более 50,5 млрд. руб.** С первого января она **приросла более чем на 8,8 %** (4,1 млрд. руб).

Задолженность на розничном рынке на конец апреля составляет порядка **200 млрд. руб.**, она приросла с 1 января на **32%** или на 49 млрд. руб.

Компании вынуждены покрывать недофинансирование кредитами, обслуживание которых, с учетом роста процентных ставок, оказывается для них проблемой. Это, конечно, сказывается на реализации программ ремонтов оборудования, и на платежах за топливо.

Для решения этой проблемы в Минэнерго **создана рабочая группа по мониторингу финансово-экономического состояния компаний** в отрасли.

В целях реализации комплекса мер по снижению уровня неплатежей в электроэнергетической отрасли Минэнерго разработан законопроект, направленный на укрепление платежной дисциплины потребителей энергоресурсов, который предусматривает:

- установление твердого размера законной неустойки за нарушение потребителями обязательств по своевременной оплате электроэнергии;

- уточнение действующих норм, направленных на внедрение системы гарантии оплаты «неотключаемых» потребителей;

- уточнение в Административном кодексе санкций за самовольное подключение к сетям и безучетное потребление.

В настоящее время указанный законопроект одобрен в Государственной Думе в первом чтении, ожидается рассмотрение во втором чтении.

Кроме того, для усиления надежности прохождения ОЗП Минэнерго подготовило еще 3 законодательные инициативы.

Во-первых, необходимо ускорить актуализацию **устаревших нормативных правовых актов** в сфере надежности и безопасности в электроэнергетике.

В настоящее время **ни один из федеральных органов исполнительной власти не имеет полномочий** по проведению этой работы. При этом основополагающие правила значительно устарели и не пересматривались с начала реформ в электроэнергетике. Речь идет о требованиях к функционированию электроэнергетических систем, о нормах и правилах безопасности энергообъектов, о требованиях к

устойчивости и надежности энергосистем и режимам работы объектов электроэнергетики, о требованиях к работе с персоналом.

Минэнерго России разработан законопроект, который решает эту отраслевую проблему. Проект согласован в установленном порядке с федеральными органами исполнительной власти, на законопроект получено положительное заключение Государственно-правового управления Президента Российской Федерации, и он внесен в установленном порядке в Правительство Российской Федерации.

Просим ускорить рассмотрение законопроекта на площадке Правительства и направить его на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Второе, необходима актуализация существующих правил проверки готовности к работе в ОЗП и **повышение уровня персональной ответственности** высшего менеджмента субъектов электроэнергетики за подготовку и прохождение осенне-зимних максимумов.

В настоящее время проверка готовности осуществляется по Положению, утвержденному решением Правительственной комиссии в 2012 г., которое не является нормативно-правовым актом. В результате федеральные органы исполнительной власти

вынуждены ежегодно обращаться в Правительство Российской Федерации для получения поручений обеспечить контроль за подготовкой к работе в ОЗП. Также есть трудности в привлечении к участию в проверках других ФОИВов и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также представителей субъектов электроэнергетики, в частности системного оператора.

Минэнерго России разработан законопроект, направленный на решение этих вопросов.

Данный законопроект обеспечит:

- наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению правил проверки готовности к работе в ОЗП;

- полномочия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению проверки готовности к работе в ОЗП;

- установит обязанности субъектов электроэнергетики по обеспечению готовности к работе в осенне-зимний период и соблюдению требований готовности в течение указанного периода, по устранению нарушений, выявленных при проверке готовности.

В-третьих, Минэнерго России разработан и внесен в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект постановления «Об утверждении Правил технологического функционирования электроэнергетических систем». Указанный документ устанавливает минимально необходимые организационные и технические правила, принципы и условия совместной работы объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок потребителей в составе энергосистемы. Проект постановления содержит требования к планированию и управлению режимами работы энергосистемы, организации и осуществлению оперативно-диспетчерского и оперативно-технологического управления, планированию развития энергосистемы, устанавливает порядок и условия технологического взаимодействия субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии.

Принятие этих законопроектов позволит в дальнейшем обеспечить необходимый уровень надежности энергоснабжения потребителей в периоды максимума нагрузок.

В настоящее время проводится работа по подготовке субъектов электроэнергетики к ОЗП 2015/16 гг. В частности,

- разработан и утвержден Приказ Минэнерго об утверждении плана первоочередных мероприятий.

- организован мониторинг выполнения субъектами электроэнергетики ремонтных и инвестиционных программ, накопления к началу ОЗП нормативных запасов топлива.

- утвержден Приказ о перечне регионов высоких рисков энергоснабжения на пятилетнюю перспективу, а также план мероприятий по снижению рисков.

- до 15 сентября 2015 г. планируется организовать и провести во всех Федеральных округах совещания с участием руководителей региональных штабов и субъектов энергетики по вопросам подготовки к ОЗП 2015/16 гг.

- до 15 ноября 2015 г. совместно с уполномоченными органами провести проверки готовности субъектов электроэнергетики к очередному ОЗП.

Спасибо за внимание.