

Итоги работы Минэнерго России и основные результаты ТЭК России в 2014 году. Задачи на среднесрочную перспективу.

(выступление Министра энергетики Российской Федерации А.В. Новака на заседании Коллегии Минэнерго России 15.04.2015)

1. ТЭК РФ в экономике России и мира.

Прошлый год, как вы знаете, выдался непростым. Одновременно отрасль испытала несколько серьезных вызовов: введенные Евросоюзом и США санкции, существенное снижение цен на основные продукты ТЭКа, ухудшение финансово-экономических условий и сложности с привлечением финансирования.

Тем не менее, ТЭК справляется с этими вызовами, основные показатели отраслей стабильны и соответствуют прогнозам.

В нефтяной и угольной отраслях были превышены показатели добычи прошлого года, сохранились параметры выработки электроэнергии, несколько снизилась добыча газа.

По итогам года ТЭК продолжает оставаться основной бюджетобразующей отраслью и сформировал более ¼ инвестиций страны. В сложных экономических и политических условиях все отрасли показали хорошие результаты.

Хочу поблагодарить сотрудников комплекса, руководителей компаний, регуляторов за профессионализм и самоотверженность в решении текущих и стратегических задач.

Одной из задач, которую ТЭК оперативно решал в прошлом году, стала интеграция Крыма в российскую энергетику.

2. Интеграция энергосистемы Крыма в российскую энергетику

Минэнерго в короткие сроки разработало переходный механизм купли-продажи электроэнергии из энергосистемы Украины, работающий в логике экспортно-импортных операций. В результате поставки электроэнергии в Крым стабилизировались.

Параллельно с разработкой схемы закупок электричества, Минэнерго совместно с администрациями субъектов КФО разработали план мероприятий по повышению надежности энергоснабжения объектов инфраструктуры и социально значимых объектов Крыма.

В соответствии с этим планом, в кратчайшие сроки на территорию Крыма было передислоцировано и подключено около 1,5 тыс. резервных источников энергоснабжения (*общей мощностью 310 МВт*), и 13 мобильных газотурбинных станций (*мощностью 292,5 МВт*). Эти меры позволили поддерживать технологический минимум нагрузки во время ограничения перетоков из энергосистемы Украины.

В прошлом году также была разработана Схема развития электроэнергетики Крыма, в рамках которой сегодня реализуется строительство электросетевой и генерирующей инфраструктуры. Это одна из ключевых задач Минэнерго в текущем году.

Мы планируем уже к концу года получить первый переток мощности в Крым из Кубанской энергосистемы. Прошу ФСК и соответствующие подразделения Министерства взять на особый контроль и обеспечить решение этой задачи.

3. Снижение зависимости российского ТЭК от импорта оборудования и технологий

Еще одна сверхактуальная задача в условиях введенных санкций – это импортозамещение технологий и оборудования, используемых в отраслях ТЭК.

Несмотря на то, что ограничения коснулись небольшого ассортимента оборудования и технологий, применяемых для добычи трудноизвлекаемой нефти и работ на шельфе, санкции наглядно показали опасность сохранения зависимости от импорта в самых разных сегментах ТЭК.

Для решения проблемы, Министерством определены критичные технологии по каждому направлению ТЭК. Например, в нефтегазовой отрасли определены 12 направлений, которые вам хорошо известны. Совместно с Минпромторгом созданы рабочие группы, модераторами которых являются представители компаний.

Разработано и утверждено 8 отраслевых планов импортозамещения (катализаторы, оборудование для нефтегазового комплекса, энергетическое машиностроение).

Целевым индикатором является сокращение доли импорта с 60 % в настоящее время до 43 % в 2020 году. Ключевой текущей задачей является разработка подробных технических заданий с выходом на отраслевой заказ для промышленности. Эта задача должна стать важнейшей для каждой компании наших отраслей – вне зависимости, государственная она или частная.

4. Внедрение инноваций в отраслях ТЭК

Еще один важный вопрос, который я хочу затронуть – активизация инновационного развития ТЭК.

В рамках озвученной Президентом «национальной технологической инициативы» Минэнерго в прошлом году была разработана дорожная карта по внедрению инновационных технологий и современных материалов в ТЭК. Она утверждена распоряжением Правительства.

Дорожная карта предусматривает реализацию проектов по внедрению в ТЭК передовых образцов техники, решений и технологий.

Считаю необходимым, чтобы компании с госучастием до конца года пересмотрели **программы инновационного развития**. Частным компаниям также необходимо уделить этому вопросу особое внимание.

Кроме того, в 2015 г. мы поставили цель завершить разработку отраслевого прогноза научно-технологического развития. Он станет инструментом для определения приоритетов в развитии технологий ТЭК и основой для проведения единой государственной научно-технической политики в ТЭК.

Отдельно хотел бы сказать о работе, которую проделало Министерство по совершенствованию открытости. Ключевым стало начало работы Общественного Совета Минэнерго. Было проведено 4 открытых заседания, на которых обсуждались важнейшие задачи развития ТЭК, в том числе вопросы Энергостратегии России.

Были наработаны хорошие практики обсуждения с широкой общественностью хода реализации ряда законопроектов, в том числе дорожной карты о внедрении

целевой модели рынка тепла. На сайте Минэнерго обеспечено размещение информации в формате «открытых данных».

Мы провели открытое обсуждение долгосрочных программ развития государственных компаний. Впоследствии они были одобрены Правительством и утверждены советами директоров компаний.

Получил продолжение механизм открытых слушаний инвестпрограмм энергетических компаний, направленный на повышение эффективности их инвестиционной деятельности. Прозвучавшая во время обсуждений конструктивная критика была нами учтена при утверждении инвестпрограмм.

К сожалению, вынужден признать, что в полной мере не заработали Советы потребителей при естественных монополиях. Считаю, что необходимо обеспечить их полноценную работу с этого года.

Из других общеотраслевых задач, которые предстоит решить в текущем году, назову завершение работы над Энергостратегией России до 2035 г., разработку генеральных схем развития наших отраслей, запуск Государственной информационной системы ТЭК, решение вопросов энергоснабжения Калининграда и подготовки энергетических объектов к Чемпионату мира по футболу.

Коротко остановлюсь на отраслевых вопросах.

5. Нефтяная отрасль

Несмотря на давление негативных **факторов**, связанных с падением цен и введением секторальных санкций, в нефтяной отрасли отмечен рост добычи (526 млн. т с приростом 0,6% к 2013 году), а также рост инвестиций на 10% - до 985, 6 млрд руб.

В первом квартале этого года мы также отмечаем прирост добычи на 1,1% к аналогичному периоду прошлого года и существенный прирост темпов разведочного и эксплуатационного бурения (разведочное + 41%, эксплуатационное +22%).

В пошлом году мы увидели прирост добычи на месторождениях Восточной Сибири и Дальнего Востока, на шельфе, а также на месторождениях с

трудноизвлекаемыми запасами. Это результат налоговой политики по стимулированию нефтедобычи.

В прошлом году приняты изменения в законодательство по «большому налоговому маневру», которым отложено введение 100% пошлины на мазут и снижены величины экспортных пошлин на нефть и светлые нефтепродукты. Это мера, направленная на стимулирование добычи традиционной нефти.

Надо отметить, что с учетом падения цен на нефть изначальные целевые показатели по снижению налоговой нагрузки несколько отличаются от планируемых.

Хочу сообщить, что Министерство в постоянном режиме мониторит данную ситуацию. Считаю, что в настоящее время нет необходимости принимать какие-либо корректировки налогового маневра.

В рамках совершенствования налоговой политики, для вовлечения в оборот нерентабельных в рамках действующей налоговой системы запасов нефти, Министерство считает необходимым поэтапный переход к налогу на финансовый результат. Он позволит сделать рентабельной добычу примерно 10 миллиардов тонн нефти.

Недавно Председателем Правительства было поддержано предложение о запуске пилотных проектов по добыче на основе налога на финансовый результат.

В настоящее время отобраны 16 перспективных пилотных проектов для введения налога на финансовый результат.

Справочно: 3 месторождения ОАО «Газпром нефть», 5 - ОАО «ЛУКОЙЛ», 4 - ОАО «НК «Роснефть» и добавлено 4 проекта ОАО «Сургутнефтегаз».

Ключевыми критериями формирования перечня пилотных проектов является:

- степень выработанности участка недр менее 70 %.

- расчеты, которые компании заложили в обновленную технологическую схему, должны показать объективный позитивный эффект от введения НФР – то есть достаточный прирост объема извлекаемых запасов и высокий показатель коэффициента извлечения нефти (КИН);

- компании должны гарантировать отсутствие выпадающих доходов бюджета за период эксперимента (три года), следовательно, добыча должна

вырасти таким образом, что новые поступления налогов компенсируют выпадающие доходы бюджета на первом этапе.

Ожидаем принятие законопроекта уже в ближайшее время с тем, чтобы эксперимент заработал с 2016 года.

Внимание Министерства сегодня направлено на решение **приоритетных задач отрасли**, среди которых:

- повышение коэффициента извлечения нефти и глубины ее переработки;
- расширение добычи труднодоступных запасов,
- вовлечение в добычу углеводородных ресурсов шельфа. 7 июня 2014 г.

утвержден план комплексного стимулирования освоения месторождений углеводородного сырья на континентальном шельфе Российской Федерации и в российской части дна Каспийского моря. Отдельно с компаниями ТЭК определена потребность нефтегазового сектора по строительству судов для освоения шельфовых месторождений.

- К первоочередным экономическим мерам интенсификации деятельности отрасли я также бы отнес развитие биржевой торговли нефтью и нефтепродуктами. По итогам 2014 года **объем реализации нефтепродуктов на биржевых торгах вырос почти на 20%** и составил 17,3 млн тонн, что свидетельствует об эффективности мер, принимаемых Министерством.

- Важным вопросом является поиск оптимальной формулы взаимодействия с малыми нефтяными компаниями.

- Еще одна задача текущего момента – либерализация допуска независимых российских компаний к проектам на континентальном шельфе. Этот вопрос сейчас активно обсуждается.

- В 2015 г. необходимо решить задачу по обеспечению стабилизации качества нефти, поставляемой на российские НПЗ.

В последние годы отмечается постоянное изменение качества нефти - увеличение средних показателей сернистости и плотности. Минэнерго России полагает целесообразным рассмотреть в качестве методов стабилизации качества нефти в системе магистральных нефтепроводов три варианта.

1. Постепенное увеличение содержания серы во всех основных экспортных грузопотоках на западе до предельно допустимых значений (1,8 %), с сохранением качества нефти, поставляемой на российские НПЗ.

2. Выделение высокосернистого потока с улучшением качества нефти на остальных направлениях транспортировки.

3. Увеличение переработки высокосернистой нефти в районах ее добычи.

Решение этого вопроса – на повестке ближайшего будущего.

- Что касается **нефтепереработки**.

Как вы знаете, с 1 января 2015 года в России прекратилось обращение моторных топлив класса 3. При этом внутренний рынок Российской Федерации был полностью обеспечен моторными топливами, соответствующими требованиям Технического регламента Таможенного Союза. Прогноз спроса на нефтепродукты в Российской Федерации, проведенный по заказу Минэнерго, полностью оправдался.

В 2014 году сохранилась положительная динамика роста капитальных вложений ВИНК в нефтепереработку. Глубина переработки нефти в 2014 выросла на 1 процентный пункт и составила 72,4 %. По итогам года введено в эксплуатацию 13 установок в соответствии с планами-графиками.

В следующем году в соответствии с 4-сторонними соглашениями должно быть введено 27 установок. Учитывая имеющиеся трудности с привлечением финансовых ресурсов для модернизации, некоторыми компаниями ставится вопрос о переносе сроков ввода 11 установок. В настоящее время этот вопрос прорабатывается.

6. Газовая отрасль

В газовой отрасли, в отличие от нефтяной, в прошедшем году мы наблюдали снижение объемов добычи газа на 4% до 640,3 млрд куб. м. При сохранении объемов поставок газа на внутренний рынок, падение добычи было связано со **снижением экспорта** в западном направлении (*на 11% или 181,1 млрд куб. м по отношению к показателям 2013 года. При этом объем экспорта СПГ не изменился*). Основным фактором здесь является теплая зима.

Историческим событием в газовой отрасли в прошлом году стало подписание ОАО «Газпром» и Китайской Национальной Нефтегазовой Корпорацией самого крупного в отечественной истории договора купли-продажи газа. Он предусматривает поставку в Китай по «восточному маршруту» более 1 трлн куб. м газа в течение 30 лет.

1 сентября 2014 года сварен первый стык газотранспортной системы (ГТС) «Сила Сибири». *Протяжённость газопровода до Хабаровска в одностороннем исполнении – около 3200 км, включая отвод в Китайскую Народную Республику.* Срок ввода «Силы Сибири» в эксплуатацию – 2019 год.

В настоящее время ведется работа над проектом поставок природного газа в Китай через западный участок российско-китайской границы. *Две важные ступеньки в этом направлении уже пройдены. 9 ноября 2014 г. Минэнерго России и Госэнергоуправление КНР заключили меморандум о сотрудничестве в сфере поставок природного газа по «западному» маршруту.* ОАО «Газпром» и китайская компания CNPC подписали Рамочное соглашение по этому проекту.

- В рамках Генеральной схемы развития газовой отрасли прорабатывается вопрос доступа независимых организаций к экспорту газа трубопроводным транспортом в восточном направлении.

- С учетом уже действующих проектов СРП, а также вновь вводимых месторождений, формируется комплексный баланс газа в регионах Дальнего Востока.

- Эти изменения, конечно, **не означает отказ от развития инфраструктуры на западном направлении.** Как и прежде, Россия будет способна гарантированно удовлетворить спрос наших традиционных партнеров. В частности, в прошлом году российские нефтегазовые компании продолжали обустройство Бованенковского и Самбургского газовых месторождений в Ямало-Ненецком автономном округе.

Справочно: ОАО «НОВАТЭК» введена в эксплуатацию третья очередь Самбургского ГКМ мощностью более 2 млрд куб. м природного газа в год. Это позволяет вывести месторождение на проектную мощность с годовым уровнем

добычи около 7 млрд куб. м природного газа и более 900 тыс. тонн газового конденсата.

ОАО «Газпром» введен в эксплуатацию новый газовый промысел (ГП-1) Бованенковского нефтегазоконденсатного месторождения, производительностью 30 млрд куб. м в год, что позволит обеспечить добычу в объеме до 90 млрд куб. м в год.

Важный вектор развития экспортного потенциала газовой отрасли - экспорт СПГ. Доля России на сегодняшний день составляет менее 5%, и целевой задачей на 2030 год является выход на 12% от общего объема рынка.

Сейчас полным ходом идет строительство завода «Ямал-СПГ», ведутся проектно-изыскательские работы по проекту «Владивосток-СПГ» ОАО «Газпром». Ведутся предпроектные работы по строительству «Дальневосточного завода СПГ», реализуемого оператором проекта «Сахалин-1» и ОАО «Роснефть». Минэнерго ведет мониторинг реализации проектов с учетом складывающейся ситуации.

Еще одна важная для нас задача – **развитие внутреннего рынка газа** в Российской Федерации.

В рамках работы над Генеральной схемой развития газовой отрасли, являющейся составной частью Энергостратегии, прорабатываются вопросы:

- изменения подходов к цено- и тарифообразованию,
- необходимость выделения хранения газа в качестве самостоятельной услуги,
- доступ независимых организаций к газотранспортным мощностям, а также подходы к экспорту газа, в особенности - в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке.

В прошедшем году, наконец, были сделаны реальные шаги по запуску продаж природного газа на товарных биржах и в торговых системах. В июне 2014 года утверждено Постановление Правительства Российской Федерации от № 566, которое позволило 24 октября 2014 года провести на площадке Санкт-Петербургской товарно-сырьевой биржи первые торги природным газом.

Всего в течение года состоялось три сессии биржевых торгов. Объем реализованного газа составил 534,2 млн куб. м на общую сумму 1,435 млрд рублей.

Мы рассчитываем, что запуск торгов на российских биржевых площадках будет способствовать развитию конкуренции и внедрению рыночных принципов ценообразования.

- Что касается нефтегазохимии, отмечу, что отрасль показала хороший рост. Объем переработки нефтехимического сырья за 2014 год составил 10 млн тонн (+12,4% к 2013 году).

Хочу обратить внимание на задачи, которые перед нами стоят:

- увеличение производства крупнотоннажных пластмасс с 4 до 5 млн т;
- рост доли нефтегазохимической отрасли в потреблении сырья до 28%.

Перехожу к угольной промышленности.

7. Угольная промышленность

Несмотря на продолжающееся с 2011 г. падение цен на мировых рынках угля, в угольной промышленности России в 2014 году продолжился рост основных производственных показателей.

Добыча угля выросла на 6,2 млн. тонн и достигла 358,2 млн тонн, обогащение угля выросло на 1,4 млн тонн (*до 169 млн. тонн*), введено 3 новых угольных предприятия общей мощностью более 9 млн т. Продолжает расти производительность труда, а производственный травматизм в отрасли заметно снизился – почти на 60%.

При этом отмечаем ряд проблем в отрасли.

- значительный объем неплатежей со стороны организаций ЖКХ за поставленный уголь. (Читинская, Приморье, Алтайский край, Амурская и др.);
- снижение экспортных цен и падение внутреннего спроса (-4% к 2013 г);
- существенное сокращение инвестиций на 28%. В 2014 году в развитие отрасли вложено только 58 млрд. рублей. Предприятия отрасли закончили год со значительными убытками (более 73 млрд. рублей) и возросшими кредитными обязательствами.

Итогом 2014 года стала разработка Минэнерго и утверждение Правительством Программы развития угольной промышленности России на период до 2030 года.

Работа над новой редакцией велась в рамках Открытого Правительства в тесном взаимодействии с руководителями угольных компаний, представителями региональных органов власти и экспертного сообщества.

Принципиальное отличие новой редакции - масштабное перемещение центра развития угольной промышленности в Восточную Сибирь и на Дальний Восток.

Особое внимание в Программе уделено развитию Восточного полигона сети железных дорог. Минэнерго разработаны и одобрены Правительством РФ предложения в Инвестиционную программу РЖД и в Стратегию развития железнодорожного транспорта РФ до 2030 г. в части расширения и модернизации железнодорожной и портовой инфраструктуры в восточном направлении.

Еще одна особенность новой редакции Программы – акцент на ускоренном строительстве на Дальнем Востоке угольных энергогенерирующих мощностей.

Справочно:

Речь идет о ТЭЦ в г. Советская Гавань, Благовещенской ТЭЦ, Сахалинской ГРЭС-2. Крупные компании планируют построить ТЭС общей мощностью 7115 МВт, в частности, Уссурийскую ТЭС – мощностью 370 МВт, Улан-Удинскую ТЭЦ - 240 МВт, Ерковецкую ТЭС - 4800 МВт.

В 2014 году Минэнерго продолжало работу по выполнению мероприятий Программы развития угольной отрасли России на период до 2030 года:

- Был принят Федеральный закон (от 29.12.2014 N 459-ФЗ) «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», предусматривающий исправление технических ошибок в лицензии на пользование недрами». На 2015 год запланировано согласование и утверждение Минприроды России актуализированной редакции программы лицензирования угольных месторождений.

- Разработаны совместно с ФАС России и согласованы Методические рекомендации по применению Типовых условий долгосрочных договоров поставки угля и продукции его переработки. На 2015 год запланировано разработать и реализовать Концепцию определения индикаторов цены на твердое топливо и его производные на российских биржевых и электронных торговых площадках. Кроме

того, планируем разработать и утвердить типовые условия контрактов на поставку угольной продукции для государственных и муниципальных нужд. Это снизит возможности для злоупотреблений при заключении контрактов.

- Правительством Российской Федерации утвержден комплекс мер по развитию углехимической промышленности и увеличению объемов производства продуктов углехимии (от 20.08.2014 № № 5327п-П9).

На 2015 год запланировано создание единого научно-технического координационного центра исследовательских и проектно-конструкторских работ в области углехимии, включая создание опытных установок по производству синтетических жидких топлив.

Решение названных мной задач соответствует стратегическим целям развития отрасли.

8. Электроэнергетика

Теперь что касается электроэнергетики.

В 2014 г. отрасль стабильно развивалась, основные целевые показатели были достигнуты.

Объем инвестиций составил 812 млрд руб., что является средним показателем за последние 7 лет. В отрасли введено в эксплуатацию 7597 мегаватт новых мощностей генерирующего оборудования. Это рекордный показатель за последние несколько лет.

В том числе, введены 7-9 агрегаты Богучанской ГЭС общей мощностью 999 МВт. Общая установленная мощность станции составила 3000 МВт. Осуществлен энергетический пуск блока № 3 Ростовской АЭС-2 мощностью 1070 МВт. Завершена реконструкция и вывод на полную мощность (6400 МВт) Саяно-Шушенской ГЭС.

Выработка электроэнергии по итогам 2014 года составила 1046,4 млрд киловатт-часов, что немного выше, чем в 2013 г. (+0,1% к 2013 году).

Положительная динамика наблюдается с реновацией сетевых активов и генерации. За последние три года основные фонды были обновлены на 10%.

Одной из критичных на сегодняшний момент проблем, в том числе отражающейся и в стоимости электроэнергии, является низкая платежная дисциплина ряда потребителей. В настоящий момент долги на розничном рынке составляют порядка 207 млрд. руб., на оптовом 47 млрд., за тепло 380 млрд., за газ 160 млрд. Фактически, сумма всех долгов на рознице сравнима с годовым объёмом инвестиций ОАО «Россети».

Минэнерго разработало законопроект, предусматривающий:

- повышенный размер пени за просрочку платежей;
- введение института обеспечения платежей (включая фингарантии) для категорийных потребителей;
- введение административной и уголовной ответственности;
- обязательность расторжения договоров аренды, в случае неоплаты арендатором платежей за ресурсы;
- введение обязательного условия оплаты ресурсов в концессионных договорах.

Эти новации касаются не только электроэнергии, но и оплаты тепла, газа, воды.

Идеология закона получила поддержку Президента, и в ближайшее время законопроект будет внесен в Государственную Думу. (20 апреля планируется рассмотрение на комиссии по законопроектной работе при Правительстве РФ).

Второй важной задачей является пересмотр подходов к планированию развития электроэнергетики. Это отражается и в инвестиционных программах энергокомпаний, и в федеральных целевых программах. Сейчас СиПР (Схема и программа развития ЕЭС) вызывает много критики, начиная с прогноза спроса и заканчивая отсутствием анализа экономических последствий её реализации.

Наша задача - сделать этот документ более приближенным к реальной жизни, а процедуру ее обсуждения и принятия - более прозрачной и открытой.

К следующему году мы с коллегами из ФОИВ постараемся решить эту задачу. В дальнейшем займемся и региональными СиПРами.

Промежуточными результатами нашей работы в прошлом году стало принятие изменений в постановление Правительства РФ №977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики». В этом году **Минэнерго будет утверждать инвестиционные программы всех ДЗО ОАО «Россети» и инвестпрограмму Концерна Росэнергоатом.**

Хочу отметить, что помимо формирования планов, мы будем четко контролировать и их реализацию. За 2014 год было проведено **89 проверок по инвестиционным стройкам.** Раз в квартал Минэнерго проводило и проводит инвестиционные сессии с рассмотрением проблем, выявленных по результатам контрольных мероприятий. Отчеты размещены на сайте Минэнерго.

Следующей задачей, определенной на этот год, является **совершенствование КОМ** – конкурентного отбора мощности.

В настоящий момент прогнозируемый объем неотобранной на КОМ генерации в 2016 году составляет порядка 21,5 ГВт. Их должны оплачивать потребители, что вызывает и у них, и у нас серьезную озабоченность. Большинство Генераторов за последнее время не предпринимали реальных шагов, направленных на вывод неэффективной генерации. В этом мы видим и нашу ответственность, поскольку не завершено создание действенных механизмов, стимулирующих вывод генерирующего оборудования из эксплуатации. Не решена проблема «вынужденных по теплу», которая упирается в нежелание или отсутствие возможности региональных властей изменять тарифную политику по теплу.

Есть несколько разных предложений, по организации КОМ в 2016г.:

- проводить КОМ по существующим правилам (одно из предложений Минэнерго и Совета Рынка):

- КОМ не проводить и его результаты проиндексировать на уровень инфляции (предложение ГЭХ);

- КОМ не проводить и его результаты проиндексировать с понижающим коэффициентом (предложение потребителей), и некоторые другие предложения. Мы их будем обсуждать на заседании Правкомиссии по электроэнергетике 17 апреля

2016, точка в этом обсуждении не поставлена, полагаю, что мы еще подискутируем на эту тему.

В части **повышения эффективности операционной и инвестиционной деятельности** электросетевых организаций Минэнерго обеспечило внедрение сравнительного анализа потерь электрической энергии при ее передаче по сетям территориальных сетевых организаций. Для реализации этого мероприятия разработана и утверждена методика, в соответствии с которой проведен сравнительный анализ и утверждены нормативы потерь по группам территориальных сетевых организаций.

Оценка применения утвержденных нормативов потерь при установлении тарифов на услуги по передаче электроэнергии показала, что общее снижение потерь, включаемых в тариф, к 2017 году должно составить не менее 11%. Оценка проводилась на базе текущего уровня потерь электроэнергии, который составляет порядка 11,4% от отпуска электроэнергии в сеть (*в электрических сетях ОАО «Россети», с учетом ОАО «ФСК ЕЭС», 9,52% в 2014 году*).

В 2014 году Минэнерго России продолжало работу по реализации дорожной карты «Повышение доступности энергетической инфраструктуры». Хотел бы обратить ваше внимание, что эта работа должна проводиться не только в Москве и Санкт-Петербурге, но и в каждом субъекте Федерации и в каждой сетевой организации.

Также продолжена комплексная работа, направленная на повышение надежности и качества предоставляемых электросетевыми организациями услуг. Уточнена процедура определения показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг сетевыми организациями, введены показатели надежности оказываемых услуг сетевыми организациями, основанные на международных методиках (SAIDI, SAIFI).

Например, по уже полученным данным за прошедший год, средняя продолжительность прекращения передачи в расчете на одного потребителя ОАО

«МОЭСК» составила порядка 6 минут. При этом неудобства с отключением электроэнергии испытало не более 9 % от общего числа потребителей компании.

Кроме того, приказом Минэнерго России **утверждены единые стандарты качества обслуживания сетевыми организациями** потребителей услуг.

Также **считаю важным обозначить необходимость решения проблем**, накопившихся в электросетевом комплексе. Тяжелое финансово-экономическое состояние ряда ДЗО ОАО «Россети» - это предмет отдельного рассмотрения в Правительстве РФ. В настоящее время подготовлены предложения по оздоровлению, которые рассматриваются в рамках специально созданной рабочей группы.

Для решения задачи по снижению тарифной нагрузки на региональных потребителей разработано Постановление Правительства Российской Федерации, направленное на исключение затрат моносетевых организаций из котловой валовой выручки. Документ вступил в силу в прошлом году.

Еще одно важное решение связано с либерализацией оптового рынка электроэнергии – были сняты ограничения на продажу объемов мощности ГЭС во II ценовой зоне.

В настоящее время Министерством прорабатываются следующие вопросы:

- продления долгосрочных периодов регулирования территориальных сетевых организаций, регулирование которых осуществляется по методу RAB. Это поможет Правительству РФ в формировании набора решений для развития Дальнего Востока и изолированных территорий России;

- вопрос оплаты резерва сетевой мощности, с целью создания условий для оптимального использования уже имеющейся сетевой инфраструктуры и разумного сдерживания роста затрат естественных монополий. Минэнерго России разработан Проект, предусматривающий постепенное введение системы экономического стимулирования потребителей к перераспределению (отказу) от длительно неиспользуемых резервов сетевой мощности.

- В рамках утвержденной распоряжением Правительства в октябре прошлого года дорожной карты "Внедрение целевой модели **рынка тепловой энергии**", Минэнерго разработало проект закона о переходе к новой модели регулирования

сферы теплоснабжения. Он уже прошел широкое общественное обсуждение, согласован с органами исполнительной власти и 31 марта внесен в Правительство. Принятие законопроекта – **ключевая задача на 2015 г.**

Переход на полное регулирование по методу «альтернативной котельной» будет проходить поэтапно с учетом региональных особенностей и завершится в основном к 2020 году.

Реализация проекта станет стимулом для развития централизованных систем теплоснабжения, достижения наилучших технических показателей в отрасли, в том числе в отношении потерь тепловой энергии в сетях.

Приоритетные проекты отрасли

Среди основных приоритетов отрасли - развитие энергетики Дальневосточного федерального округа и энергоснабжения Байкало-Амурской и Транссибирской магистрали. В соответствии с указом президента, строительство объектов электроэнергетики на Дальнем Востоке находится на особом контроле Минэнерго России.

9. Энергосбережение и повышение энергоэффективности

Помимо задач отраслевого развития, важнейшим направлением работы министерства является повышение энергоэффективности российской экономики.

Министерством решаются задачи:

1) включение показателей энергоэффективности в отраслевые федеральные и региональные госпрограммы.

2) повышение эффективности расходования средств, выделяемых на модернизацию бюджетного сектора. Планируем добиваться, чтобы модернизация бюджетного сектора измерялась не только квадратными метрами, но и уровнем внедрения энергоэффективных технологий и решений.

3) популяризация и пропаганда энергосбережения и повышения энергоэффективности среди различных слоев населения.

Эти направления активно прорабатываются Минэнерго и продвигаются в качестве методической поддержки регионам для формирования региональных

программ энергосбережения, а также отраслевых госпрограмм.

Ситуация на рынке труда в отраслях ТЭК

В завершении своего доклада скажу несколько слов о ситуации на рынке труда и международной деятельности Минэнерго.

Сегодня в ТЭК занято почти 2,5 млн человек. В условиях сложностей, переживаемых российской экономикой, для нас особую заботу составляют вопросы сохранения кадрового потенциала в отрасли и недопущение снижения планки достигнутого социального благополучия работников.

В Министерстве работает специальная группа, нацеленная на решение этих задач. Еженедельно мы информируем Правительство Российской Федерации о текущей ситуации, прогнозе занятости по отдельным видам экономической деятельности, динамике численности рабочих мест, выплатам заработной платы, предлагаем и реализуем меры, направленные на устранение рисков нештатного высвобождения рабочей силы, обеспечение ее мобильности.

Важное место в этом процессе занимает **диалог Минэнерго России с общественными организациями и объединениями работодателей. Хочу поблагодарить наших партнеров** за конструктивное взаимодействие в рамках Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Хотел бы напомнить уважаемым руководителям компаний, что Президентом поставлена задача обеспечить рост производительности труда к 2018 г. в 1,5 раза к уровню 2011 г. У вас должны быть утверждены планы по достижению этого показателя.

10. Международная деятельность Минэнерго

Что касается международных контактов, то, несмотря на ожидаемое снижение их интенсивности, Минэнерго в отчетном году заключило 10 межправительственных соглашений и меморандумов.

Важным событием международной деятельности Минэнерго стала Министерской встреча Международного энергетического форума и Всемирного нефтяного конгресса, состоявшаяся в Москве.

В 2015 году перед нами стоят важные задачи, которые я очень коротко обозначу:

- поддержка наших энергетических компаний, работающих за рубежом. Это крупные инвестиционные проекты, предполагающие загрузку отечественных производственных мощностей, использование нашего ноу-хау, потенциала проектных и образовательных институтов;

- решаем мы и встречную задачу - привлечение иностранных инвестиций и технологий в российский ТЭК;

- содействие развитию «восточного вектора» государственной энергетической политики с целью создания и расширения позиций российских компаний на растущих рынках стран АТР. Безусловно, важно создавать условия для увеличения экспорта энергоресурсов в восточном направлении;

- Не забываем мы и о европейском направлении. Здесь наши усилия сконцентрированы на обеспечении бесперебойного транзита российских энергоресурсов европейским потребителям, прежде всего газа, и проблеме Украинского транзита – в краткосрочной перспективе, а в более долгосрочной перспективе – создание условий для снятия транзитных рисков через реализацию проекта «Турецкий поток».

Развитие и совершенствование архитектуры мировой энергетики и укрепление глобальной энергетической безопасности – вот вопросы, которые Россия, как крупнейший экспортер энергоресурсов, выносит на повестку дня международного энергетического сообщества.

Подводя итог, хочу сказать, что несмотря на достигнутые позитивные результаты, объективно текущая ситуация остается довольно сложной. В условиях продолжающихся санкций и ожидаемых отрицательных темпов роста экономики, по сути закрытых финансовых рынков, нам всем нужно консолидировать свои усилия

для повышения эффективности работы и решения стоящих перед отраслями ТЭК задач.