



МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Результаты проверок Минэнерго России хода реализации инвестиционных проектов субъектов электроэнергетики в 2018 году

Москва



Функции по контролю ИПР

МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В соответствии с правилами контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977, Минэнерго России осуществляет контроль за реализацией инвестиционных программ в форме:

- анализа отчетов о реализации инвестиционных программ, в том числе об использовании средств, предусмотренных в качестве источников финансирования инвестиционных программ, заключений (отчетов) о проведении технологического и ценового аудита отчетов о реализации инвестиционных программ и (или) инвестиционных проектов (при их наличии), отчетов об осуществленных закупках товаров, работ и услуг для целей реализации инвестиционных проектов;

По результатам вышеуказанного анализа может быть принято решение о проведении проверки

- проведения плановых и внеплановых проверок, а также анализа исполнения предписаний, а также решений Правительственной комиссии по вопросам развития электроэнергетики.



Анализ отчетности об исполнении инвестиционных программ

МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Минэнерго России осуществляет контроль за инвестиционной деятельностью субъектов электроэнергетики (**45 компаний**), инвестиционные программы которых утверждены Минэнерго России, генерирующих компаний, инвестиционные программы которых сформированы по результатам торговли мощностью и субъектов электроэнергетики, реализующих инвестиционные программы, предусматривающие реализацию инвестиционных проектов, обеспечивающих выдачу мощности генерирующих объектов, определенных по результатам торговли мощностью.

Крупнейшими субъектами электроэнергетики, инвестиционные программы которых утверждены Минэнерго России, являются АО «Концерн Росэнергоатом», сетевые компании группы Россети и компании группы РусГидро.

Результаты контроля исполнения инвестиционных программ учитываются при подготовке заключений по вопросам, выносимых на рассмотрение корпоративных органов управления субъектов электроэнергетики.



Совершенствование системы контроля за ИПР

В 2018 году была продолжена работа по совершенствованию системы контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики:

- подготовлены для направления в Правительство Российской Федерации изменения в правила контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики
- разработаны и утверждены приказом Минэнерго России от 25.04.2018 № 320 (зарегистрировано Минюстом России от 11.07.2018 № 51581) формы раскрытия информации об отчетах о реализации инвестиционной программы для сетевых организаций;
- разработаны и утверждены приказом Минэнерго России от 30.11.2018 № 1111 формы раскрытия информации об отчетах о реализации инвестиционной программы для субъектов оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике (в настоящий момент проходят процедуры для регистрации Минюстом России);
- в стадии разработки формы раскрытия информации об отчетах о реализации инвестиционной программы для субъектов электроэнергетики (за исключением сетевых организаций и субъектов оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике).



Выездные проверки

В соответствии с Правилами осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики», Минэнерго России осуществляет контроль за финансированием, сроками и этапами реализации проектов, предусмотренных инвестиционными программами субъектов электроэнергетики, в том числе в форме выездных проверок.

Перечень выездных проверок утвержден приказом Минэнерго России от 29.11.2017 г. № 1132 «Об утверждении графика проведения плановых выездных проверок финансово-хозяйственной деятельности и эффективности использования имущественного комплекса подведомственных Минэнерго России организаций, хода реализации инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, а также проверок эффективного и целевого использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию федеральных целевых программ, предоставление бюджетных инвестиций, предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, а также иных проверок, полномочия на проведение которых установлены договорами (соглашениями), одной из сторон которых является Минэнерго России, осуществляемых в 2018 году» (в редакции приказов Минэнерго России от 10.04.2018 № 256, от 24.05.2018 № 399, от 20.08.2018 № 674).



Проверки Минэнерго России в 2018 году

На основании приказов Минэнерго России в 2018 году всего проведены **72 выездные проверки** (в том числе продолжено 8 проверок 2017 года).

Из них:

28 плановых проверок хода реализации инвестиционных проектов:

Наименование субъекта проверки	Количество проверок
АО «Концерн Росэнергоатом»	4 проверки
ПАО «РусГидро»	5 проверок
ПАО «Россети» в том числе:	19 проверок
ПАО «ФСК ЕЭС»	12 проверок
АО «Тюменьэнерго»	1 проверка
ПАО «МРСК Волги»	1 проверка
ПАО «МРСК Центра»	1 проверка
ПАО «Кубаньэнерго»	1 проверка
ПАО «МРСК Сибири»	1 проверка
ПАО «МРСК Юга»	1 проверка
ПАО «МОЭСК»	1 проверка



Проверки Минэнерго России в 2018 году

17 внеплановых выездных проверок хода реализации инвестиционных проектов

(в том числе продолжено 8 проверок 2017 года):

Наименование субъекта проверки	Количество проверок
<i>АО «Концерн Росэнергоатом»</i>	<i>3 проверки</i>
<i>АО «ДВЭУК»</i>	<i>1 проверка</i>
<i>ПАО «Россети» в том числе:</i>	<i>13 проверок</i>
<i>ПАО «ФСК ЕЭС»</i>	<i>4 проверки</i>
<i>ПАО «МРСК Северного Кавказа»</i>	<i>2 проверки</i>
<i>ПАО «МРСК Центра»</i>	<i>3 проверки</i>
<i>ПАО «МРСК Центра и Приволжья»</i>	<i>2 проверки</i>
<i>ОАО «МРСК Урала»</i>	<i>1 проверка</i>
<i>ПАО «Янтарьэнерго»</i>	<i>1 проверка</i>



Проверки Минэнерго России в 2018 году

27 проверок хода реализации инвестиционных программ генерирующих компаний, сформированных по результатам торговли мощностью:

Наименование субъекта проверки	Количество проверок
<i>ООО «Авелар Солар Технолоджи»</i>	<i>5 проверок</i>
<i>ООО «Грин Энерджи Рус»</i>	<i>8 проверок</i>
<i>ПАО «Квадра»</i>	<i>1 проверка</i>
<i>АО «Концерн Росэнергоатом»</i>	<i>1 проверка</i>
<i>ПАО «ФСК ЕЭС»</i>	<i>2 проверки</i>
<i>ООО «Солар Системс»</i>	<i>5 проверок</i>
<i>АО «ВетроОГК»</i>	<i>3 проверки</i>
<i>ООО «ВЕТРОПАРКИ ФРВ»</i>	<i>2 проверки</i>



Систематические нарушения требований Федерального закона от 29.12.2004 № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс РФ»

По результатам проверок установлены следующие систематические нарушения требований Федерального закона от 29.12.2004 № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс РФ»:

1. Ведение строительства без оформления в установленном порядке землеотвода под строительство (ч. 7 ст. 51 и ч. 4 ст. 52 Федерального закона от 29.12.2004 № 190-ФЗ);
2. Ведение строительства объекта без разрешения на строительство (ст. 51 Федерального закона от 29.12.2004 № 190-ФЗ);
3. Выполнение СМР на площадке строительства до направления извещения о начале строительства в органы Государственного строительного надзора (ч. 5 ст. 52 Федерального закона от 29.12.2004 № 190-ФЗ);
4. Осуществление строительства с отступлением от требований проектной документации (ст. 52 Федерального закона от 29.12.2004 № 190-ФЗ);
5. Отсутствие проведения государственной экспертизы проектно-сметной документации (ст. 6, 48.1, 49, ч. 2 ст. 8.3 Федерального закона от 29.12.2004 № 190-ФЗ).



Нарушения требований Федерального закона от 29.12.2004 № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс РФ»

Выявленные нарушения	Субъект проверки, количество выявленных замечаний / показатель по замечаниям					
	АО «Концерн Росэнергоатом»	ПАО «РусГидро»	компании группы ПАО «Россети»	в том числе: ПАО «ФСК ЕЭС»	в том числе: региональные сетевые компании	АО «ДВЭУК»
Ведение строительства без оформления в установленном порядке землеотвода под строительство (ч. 7 ст. 51 и ч. 4 ст. 52 Федерального закона от 29.12.2004 № 190-ФЗ)	-	-	6	4	2	-
Ведение строительства объекта без разрешения на строительство (ст. 51 Федерального закона от 29.12.2004 № 190-ФЗ)	5	-	11	9	2	-
Выполнение СМР на площадке строительства до направления извещения о начале строительства в органы Государственного строительного надзора (ч. 5 ст. 52 Федерального закона от 29.12.2004 № 190-ФЗ)	-	-	9	8	1	-
Осуществление строительства с отступлением от требований проектной документации (ст. 52 Федерального закона от 29.12.2004 № 190-ФЗ)	2	-	1	-	1	-
Отсутствие проведения государственной экспертизы проектно-сметной документации (ст. 6, 48.1, 49, ч. 2 ст. 8.3 Федерального закона от 29.12.2004 № 190-ФЗ)	1	1	6	6	-	-



Систематические нарушения требований НТД в строительстве при реализации проектов

По результатам проверок установлены следующие систематические нарушения требований НТД в строительстве при реализации проектов:

1. Нарушения при осуществлении авторского надзора за строительством (СП 11-110-99 (СП 246.1325800.2016));
2. Нарушения при ведении Общих журналов работ в ходе строительства объектов (РД-11-05-2007);
3. Нарушения в части оформления, согласования и утверждения проектно-технологической документации (приказ Минтруда России от 01.06.2015 № 336н);
4. Нарушения в части оформления исполнительной документации (СНиП 12-01-2004 (СП 48.13330.2011), РД-11-02-2006).



Нарушения требований НТД в строительстве при реализации проектов

МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Выявленные нарушения	Субъект проверки, количество выявленных замечаний / показатель по замечаниям					
	АО «Концерн Росэнергоатом»	ПАО «РусГидро»	компания группы ПАО «Россети»	в том числе: ПАО «ФСК ЕЭС»	в том числе: региональные сетевые компании	АО «ДВЭУК»
Нарушения при осуществлении авторского надзора за строительством (СП 11-110-99 (СП 246.1325800.2016))	4	2	13	11	2	-
Нарушения при ведении Общих журналов работ в ходе строительства объектов (РД-11-05-2007)	5	2	17	9	8	1
Нарушения в части оформления, согласования и утверждения проектно-технологической документации (приказ Минтруда России от 01.06.2015 № 336н)	2	3	11	7	4	1
Нарушения в части оформления исполнительной документации (СНиП 12-01-2004 (СП 48.13330.2011), РД-11-02-2006)	5	5	16	10	6	-



Прочие систематические нарушения при реализации проектов

Кроме того, по результатам проверок установлены следующие систематические нарушения при реализации проектов:

1. Установление заведомо неисполнимых и заниженных сроков выполнения работ при проведении конкурсных процедур;
2. Неисполнение требований конкурсной документации и ЛНА Общества при заключении договора;
3. Изменение условий договоров подряда, противоречащее закупочной документации (при заключении дополнительных соглашений) в части выплаты авансовых платежей;
4. Некачественное выполнение строительно-монтажных работ и нарушение требований нормативно-технической документации
5. Нарушения при организации (методологии проведения) входного контроля поставляемых материалов и оборудования;
6. Нарушение условий хранения оборудования (материалов), отсутствие переконсервации длительно хранящегося оборудования;
7. Необоснованное подписание Акта приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией;
8. Необоснованное оформление приемочных документов на объект (в том числе ЗОС, разрешение на ввод (РНВ) в эксплуатацию объекта).



Прочие нарушения при реализации проектов

Выявленные нарушения	Субъект проверки, количество выявленных замечаний / показатель по замечаниям					
	АО «Концерн Росэнергоатом»	ПАО «РусГидро»	компании группы ПАО «Россети»	в том числе: ПАО «ФСК ЕЭС»	в том числе: региональные сетевые компании	АО «ДВЭУК»
Установление заведомо неисполнимых и заниженных сроков выполнения работ при проведении конкурсных процедур	1	-	3	1	2	-
Неисполнение требований конкурсной документации и ЛНА Общества при заключении договоров	1	3	15	7	8	-
Изменение условий договоров подряда, противоречащее закупочной документации (при заключении дополнительных соглашений) в части выплаты авансовых платежей (млн руб. с НДС) (выплата дополнительных авансов)	1	2	10	10	-	-
	434,34	3 782,33	6 161,51	6 161,51	-	-
Некачественное выполнение строительно-монтажных работ и нарушение требований нормативно-технической документации	3	-	7	3	4	1
Нарушения при организации (методологии проведения) входного контроля поставляемых материалов и оборудования	1	-	8	4	4	1
Нарушение условий хранения оборудования (материалов), отсутствие переконсервации длительно хранящегося оборудования	2	3	9	8	1	-
Необоснованное подписание Акта приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией	-	-	4	2	2	-
Необоснованное подписание Акта приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией	-	-	2	1	1	-



Увеличение сроков реализации проектов, относительно первоначально установленных показателей

По результатам проверок установлены факты увеличения сроков реализации проектов относительно первоначально установленных показателей:

Выявленные нарушения	Субъект проверки, количество выявленных замечаний / показатель по замечаниям					
	АО «Концерн Росэнергоатом»	ПАО «РусГидро»	компании группы ПАО «Россети»	в том числе: ПАО «ФСК ЕЭС»	в том числе: региональные сетевые компании	АО «ДВЭУК»
Увеличение сроков реализации проектов, относительно первоначально установленных показателей	5	4	27	15	12	1
	От 3 лет до 13 лет	От 2 лет до 6 лет		От 1 года до 13 лет	От 1 года до 9 лет	До 5,5 лет



Индикативно установленное завышение стоимости инвестиционных проектов в разрезе субъектов проверок

Наименование субъекта проверки	2018 год			
	Завышение стоимости работ, затрат, тыс. руб. без НДС, в том числе:			
	Всего	СМР	Материалы	Оборудование
Компании группы ПАО «Россети»	5 996 224,71	1 575 596,71	2 765 961,00	1 654 667,00
<i>в том числе: ПАО «ФСК ЕЭС»</i>	5 966 136,52	1 566 730,52	2 752 012,00	1 647 394,00
ПАО «РусГидро»	16 691,09	13 208,09	3 483,00	0,00
АО «Концерн Росэнергоатом»	1 057 627,91	366 911,91	690 716,00	0,00
АО «ДВЭУК»	1 385 423,00	1 310 187,00	75 236,00	0,00



Информация о выданных Минэнерго России предписаниях по результатам проверок субъектам электроэнергетики

В соответствии с пунктом 16 правил контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977, по результатам проверки Минэнерго России выдает субъекту проверки предписание об устранении выявленных нарушений.

Наименование субъекта проверки	Количество выданных предписаний
Компании группы ПАО «Россети»	20
<i>в том числе ПАО «ФСК ЕЭС»</i>	14
ПАО «РусГидро»	5
АО «Концерн Росэнергоатом»	7
проверки хода реализации инвестиционных программ генерирующих компаний, сформированных по результатам торговли мощностью	5
<i>в том числе ООО «Авелар Солар Технолоджи»</i>	5
ИТОГО ВЫДАНО ПРЕДПИСАНИЙ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРОК 2018 ГОДА	37



Взаимодействие Минэнерго России с субъектами проверок, Генеральной прокуратурой Российской Федерации

В соответствии с пунктом 16 правил контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977, результаты проверки (акт) Минэнерго России направляются субъекту проверки с предложением инициировать вынесение на заседание Совета Директоров Общества вопрос о рассмотрении результатов проверки и утверждения плана мероприятий по устранению выявленных замечаний.

В соответствии с пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 03.03.1998 № 224 «Об обеспечении взаимодействия Государственных органов в борьбе с правонарушениями в сфере экономики» результаты проверки (акт) направляются в Генеральную прокуратуру Российской Федерации для рассмотрения и принятия мер в части компетенции.

В рамках проведенных проверок 2018 года в Генеральную прокуратуру Российской Федерации было направлено 17 актов проверок хода реализации инвестиционных проектов.



МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ
