



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**Актуальные вопросы
тарифного регулирования и развития
конкуренции на рынках электроэнергии**

**Заместитель руководителя ФАС России
В.Г. Королев, ноябрь 2016**

**Национальный план развития конкуренции
будет стимулировать переход от
естественно-монопольного к конкурентному
состоянию в отраслях экономики.**



Положения Национального плана

- Структурные преобразования отраслей, предусматривающие развитие конкуренции;
- Формирование благоприятной среды для развития конкурентных рынков;
- Реформирование системы тарифного регулирования.

Развитие конкуренции по отраслям

Федеральным органам исполнительной власти до 01.03.2016 необходимо утвердить отраслевые «дорожные карты», предусматривающие:

- Снижение участия государства в отрасли;
- Поэтапный переход естественных монополий в состояние конкуренции;
- Снижение административных барьеров входа на рынок;
- Увеличение доли малых и средних предприятий.

Например, предлагается:

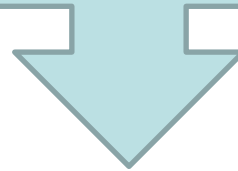
Запретить создавать ГУПы и МУПы на товарных рынках в условиях конкуренции и ликвидировать организационно- правовую форму унитарного предприятия (за исключением сферы обороны и безопасности страны).

Правительству РФ необходимо определить целевые показатели развития конкуренции в отраслях и установить персональную ответственность руководителей ведомств за их достижение.

КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ НА РОЗНИЧНЫХ РЫНКАХ ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИИ

Суть изменений:

Участие потребителей и энергосбытовых компаний на оптовом рынке по упрощенной схеме по единой ГТП, зарегистрированной за гарантирующим поставщиком (ЕГТП)



Либерализация розничного рынка:

- расширение состава участников
- снижение монопольной силы ГП
- конкуренция за потребителя
- договорные условия по ценам и качеству обслуживания
- быстрая смена сбыта

Тарифное регулирование на 2017 год

С учетом показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, рост тарифов в регулируемых сферах в 2017 году составит:

- газ – 3,9%;
- электроэнергетика:
 - рост нерегулируемых цен на оптовом рынке – 6,5%;
 - индексация тарифов сетевых компаний для всех категорий потребителей, исключая населения – 3%
 - индексация тарифов для населения – 5%;
- теплоснабжение – 4%;
- водоснабжение и водоотведение – 4%;
- совокупный платеж граждан за коммунальные услуги – 4%;
- железнодорожные перевозки – 4%;

С учетом индексов роста тарифов в 2017 году необходимо производить корректировку инвестиционных программ

Тарифное регулирование на 2017 год

4%

-теплоснабжение
-электроэнергия
-водоснабжение
-водоотведение

*Предельный рост совокупного платежа
граждан за ЖКХ (в среднем по РФ)*

Распоряжение Правительства РФ от 19.11.2016 № 2464-р

Такое жесткое тарифное ограничение второй год подряд имеет цель сдерживания инфляции и доведения ее до целевого уровня 4%

! Этот уровень (с учетом регионального коэффициента, утвержденного Правительством РФ по каждому субъекту) должен быть **БЕЗУСЛОВНО** соблюден

Для социально значимых проектов законодательством предусмотрена **возможность превышения индекса** изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъекту при наличии решения главы субъекта и согласования с представительным органом муниципального образования только по основаниям:

- соблюдение (установление) долгосрочных тарифов и/или долгосрочных параметров регулирования тарифов, установленных в рамках заключенного или планируемого концессионного соглашения;
- реализация в 2016 году утвержденных до 1 ноября 2015 г. инвестиционных программ регулируемых организаций.

Справка: в 2016 году этим механизмом воспользовались в 27 субъектах РФ, что коснулось 2,96% граждан РФ

Что делать регионам, если предельного индекса не хватает?

1. Можно превысить для конкретных территорий в целях заключения концессий или реализации долгосрочной инвестпрограммы по решению главы субъекта, согласованному представителем органа муниципального образования
2. Сокращать издержки субъектов естественных монополий при тарифном регулировании (уменьшать затраты, сокращать инвестпрограммы)
3. Субсидировать тарифы из регионального бюджета

Этот перечень - исчерпывающий

Других оснований и способов превысить 4% индекс - НЕТ

Закон о тарифном регулировании

Проблема отсутствия единых принципов тарифного регулирования носит глобальный характер.

Отсутствие понятных правил установления тарифов тормозит инвестирование в отрасли и развитие экономики в целом.

Первый в истории России закон о тарифном регулировании – законопроект «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» унифицирует принципы и методы установления тарифов в различных сферах, что:

- повысит инвестиционную привлекательность отраслей**
- обеспечит развитие рыночных отношений**
- устранит пробелы действующего законодательства**

Необходимо скорейшее принятие закона

12 ноября 2016 года Постановлением Правительства Российской Федерации № 1157 внесены изменения в Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике:

- Возможность распределять учет результатов деятельности за предыдущий период регулирования на период не более 5 лет, в том числе относящийся к разным долгосрочным периодам регулирования.
- Расходы на инвестиции не могут превышать объемы финансовых потребностей, необходимых для реализации инвестиционных проектов строительства объектов электроэнергетики, определенных по УНЦ, но УНЦ не имеет обратной силы.
- При переходе к регулированию ТСО методом долгосрочной индексации НВВ от метода доходности инвестированного капитала (Rab) будут учитываться сложившиеся результаты деятельности при применении метода Rab.

Совершенствование регулирования электросетевого комплекса

Поручением Правительства РФ ФАС России совместно с Минэкономразвития России и Минэнерго России предусмотрена разработка проекта НПА, предусматривающего урегулирование вопросов тарифного регулирования электросетевых организаций

в том числе: Повышение эффективности тарифного регулирования в части операционной и инвестиционной деятельности электросетевых организаций (продление RAB и особенности учета дивидендов)

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

-  [rus.fas](#)
-  [rus_fas](#)
-  [fas_rf \(eng.\)](#)
-  [fas_rus](#)
-  [fasovka](#)
-  [FASvideotube](#)
-  [fas_time](#)



www.fas.gov.ru
en.fas.gov.ru