

Результаты государственного контроля за соблюдением субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии и мощности требований законодательства Российской Федерации в 2017 г.

Министерство энергетики Российской Федерации (далее – Минэнерго России) уполномочено осуществлять государственный контроль за соблюдением субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии и мощности требований законодательства Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 статьи 21 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также с пунктом 4.3.1 Положения о Министерстве энергетики Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008 г. № 400.

В рамках указанных полномочий в соответствии с годовым планом проведения плановых проверок юридических лиц, утвержденным Приказом Минэнерго России от 28 октября 2016 г. № 1129, Департаментом развития электроэнергетики в 2017 году организовано проведение 15 плановых выездных проверок.

Основными направлениями проверок является оценка соблюдения законодательства Российской Федерации в части:

- технологического присоединения

(пункты 8³, 15, 15¹, 16, 16³, пункт 18 подпункт «д», 18⁵, 25 и 25¹, а также разделом VIII Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861);

- расчета технологических потерь электрической энергии

(приказ Минэнерго России от 23 июля 2012 г. № 340 «Об утверждении перечня предоставляемой субъектами электроэнергетики информации, форм и порядка ее предоставления»);

- организации работы по осуществлению расследования причин аварий в электроэнергетике, наличия результатов расследования и учета аварий (в т.ч. порядка оформления актов расследования) и хода исполнения разработанных мероприятий;

(пункты 27 – 30 Правил расследования причин аварий в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2009 г. № 846);

- порядка вывода объектов электроэнергетики в ремонт и из эксплуатации, в т.ч. формирование обоснований и согласующих документов

(пункты 1, 3, 4, 8, 13, 28, 29, 30 Правил вывода объектов электроэнергетики в ремонт и из эксплуатации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2007 г. № 484);

- обеспечения предупреждения и предотвращения аварийных электроэнергетических режимов

(пункты 2, 3, 5, 7, 22 и 47 Правил разработки и применения графиков аварийного ограничения режима потребления электрической энергии (мощности) и использования противоаварийной автоматики, утвержденных приказом Минэнерго России от 6 июня 2013 г. № 290);

- правильности применения гарантирующим поставщиком предельных уровней нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность);

(раздел II Правил определения и применения гарантирующими поставщиками нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1179);

- соблюдение обязанностей гарантирующего поставщика по заключению и исполнению договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) с потребителями

(разделы III и V Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442).

По каждой проверке изданы отдельные организационно – распорядительные документы (приказы), которыми утверждены:

- мероприятия по контролю, необходимые для достижения цели и задач проведения проверки в рамках оценки соблюдения субъектом электроэнергетики отдельных нормативно правовых актов;
- перечень запрашиваемых документов;
- состав комиссии;
- сроки проведения проверки.

Утвержденные приказы Минэнерго России по проведению проверок юридических лиц в 2017 г. размещены на официальном сайте Минэнерго России в сети «Интернет».

По результатам проверок Минэнерго России переданы на ознакомление и подписаны с субъектами контроля акты проверок, содержащие перечни нарушений обязательных требований со ссылкой на нормативно правовой акт и рекомендации по устранению выявленных нарушений. Случаи оспаривания в суде оснований и результатов проведения Минэнерго России мероприятий по контролю в отношении юридических лиц в 2017 году отсутствуют.

Основными нарушениями, выявленными по результатам проверок 2017 г. являются следующие нарушения:

1. Нарушения в части несоблюдения сроков и процедур осуществления технологического присоединения;

2. В части Правил расследования причин аварий в электроэнергетике:

2.1 некачественное проведение расследования причин аварии, несвоевременное выявление причин аварийного отключения оборудования, неправильная классификации причин расследования аварии и нарушения установленного срока расследования;

2.2 нарушения в части утвержденного порядка заполнения акта о расследовании причин аварии (некорректное указание в актах времени ликвидации аварийного режима),

2.3 отсутствие расследования причин аварий с оформлением соответствующего акта при повреждении (например, отключении действием автоматических защитных устройств или оперативным персоналом вследствие недопустимых отклонений технологических параметров) объектов электросетевого хозяйства напряжением 6 – 10 кВ;

2.4 не направление субъекту оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике копии акта расследования причин аварий при отключении оборудования электростанций оперативным персоналом вследствие недопустимых отклонений технологических параметров.

3. Нарушение требований предоставления отраслевой отчетности в соответствии с Приказом Минэнерго России от 23 июля 2012 г. №340 «Об утверждении перечня предоставляемой субъектами электроэнергетики информации, форм и порядка ее предоставления, в том числе:

3.1 нарушение требований, регламентирующих расчет технологических потерь электрической энергии, а также использование в расчетах некорректных исходных данных;

3.2 предоставление некорректной информации.

Департаментом развития электроэнергетики осуществляется контроль за ходом устранения выявленных нарушений, систематизируется информация о принятых компенсационных мероприятиях по результатам проведенных проверок.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок» информация о проведенных в 2017 году проверках и их результатах внесена в федеральную государственную информационную систему учета (www.proverki.gov.ru).

Годовой план проведения плановых проверок на 2018 г. разработан, согласован с Генеральной прокуратурой Российской Федерации и утвержден Приказом Минэнерго России от 31 октября 2017г. № 1044 в соответствии со сроками и процедурами, установленными Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. N 489. При формировании Плана были учтены требования положения части 2 статьи 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ, в соответствии с которыми плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года.

В рамках совершенствования нормативного регулирования контрольно-надзорной деятельности Департаментом развития электроэнергетики разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле за соблюдением субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии и мощности требований законодательства Российской Федерации», которым устанавливается общий порядок организации контроля в соответствии с новыми требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ. Проект положения и пояснительная записка находятся на стадии внутреннего согласования в Минэнерго России.