



**МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(МИНЭНЕРГО РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

ул. Щепкина, д. 42, стр. 1, стр. 2,
г. Москва, ГСП - 6, 107996

Телефон (495) 631-98-58, факс (495) 631-83-64

E-mail: minenergo@minenergo.gov.ru

<http://www.minenergo.gov.ru>

Минэкономразвития России

18.08.2020 № АЯ-9928/11
На № 21351-УТ/418 от 03.07.2020

В соответствии с пунктом 14 Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2015 № 1162, Минэнерго России направляет доклад о ходе реализации в 2019 году Программы развития угольной промышленности России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.06.2014 № 1099-р, подготовленный по форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России «Об утверждении формы доклада о реализации отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации» от 02.05.2017 № 216.

Приложение: на 17 л. в 1 экз.

А.Б. Яновский

Доклад о реализации в 2019 году Программы развития угольной промышленности России на период до 2030 года

1. Общая информация об отраслевом документе стратегического планирования Российской Федерации по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации (далее - отраслевой документ стратегического планирования)

№№ п/п	Содержание раздела
1.1	Наименование отраслевого документа стратегического планирования: (указывается наименование) Программа развития угольной промышленности России на период до 2030 года (далее – ПРУП)
1.2	Реквизиты акта, которым утвержден отраслевой документ стратегического планирования: (указываются полное название, номер и дата акта) Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.06.2014 № 1099-р
1.3	Федеральный орган исполнительной власти (далее – разработчик): (указываются полное и краткое наименования) Министерство энергетики Российской Федерации (Минэнерго России)
1.4	Федеральные органы исполнительной власти – соисполнители: (указываются полное и краткое наименования) Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России) Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторг России) Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России) Министерство транспорта Российской Федерации (Минтранс России) Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруд России) Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России), Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Минстрой России), Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока (Минвостокразвития России) Министерство науки и высшего образования Российской Федерации (Минобрнауки России) Министерство здравоохранения Российской Федерации (Минздрав России) Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) Федеральное агентство по недропользованию Российской Федерации (Роснедра) Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) Федеральное агентство железнодорожного транспорта (Росжелдор) Федеральное агентство морского и речного транспорта (Росморречфлот)
1.5	Отчетный год, за который представляется доклад о реализации отраслевого документа стратегического планирования: 2019 год.

2. Аналитическая справка о реализации отраслевого документа стратегического планирования

№.№ п/п	Содержание раздела
2.1	<p style="text-align: center;">Описание динамики показателей ПРУП</p> <p>Оценка динамики фактических значений промежуточных целевых индикаторов ПРУП выявила следующее.</p> <p>5.1.1. «Удельный вес мощностей, введенных с начала реализации долгосрочной программы в общем объеме мощностей по добыче угля».</p> <p>Мощности угледобывающих компаний по отрасли на начало 2020 года составили 495,9 млн тонн, при этом суммарный объем введенных производственных мощностей за период 2014–2019 годов составил 238,7 млн тонн, удельный вес мощностей, введенных с начала реализации ПРУП, достиг 48,1 %, что выше значения расчетного промежуточного индикатора (45 % в 2019 году).</p> <p>5.1.2. «Среднегодовой объем прироста запасов угля», млн тонн.</p> <p>За 2019 год за счет средств недропользователей в результате проведения геологоразведочных работ получен среднегодовой прирост разведанных и предварительно оцененных запасов 344,6 млн тонн, в том числе по категориям А+В+С₁ на 310,4 млн тонн и по категории С₂ – на 34,2 млн тонн, что ниже расчетного значения промежуточного индикатора подпрограммы на тот же год (416 млн тонн). В то же время, обеспеченности запасами действующих организаций в целом по отрасли является достаточной и составляет более 100 лет при существующем уровне добычи.</p> <p>5.1.4. «Доля Дальневосточного федерального округа в объемах добычи угля по отрасли», процентов.</p> <p>Объем добычи по Дальневосточному федеральному округу (далее – ДФО за 2019 год по данным ФГБУ «ЦДУ ТЭК» составил 76,99 млн тонн, доля ДФО в добыче по отрасли – 17,45 %, что выше расчетного значения промежуточного целевого индикатора ПРУП (13,1 %). При этом темп роста объемов производства по ДФО оказался в 2019 году выше, чем соответствующий показатель по отрасли. Доля ДФО в объеме по отрасли в период 2015–2019 годов увеличилась с 11,9 до 17,45 %.</p> <p>5.1.4. «Ввод мощностей по добыче угля» (за этап), млн тонн.</p> <p>По данным ФГБУ «ЦДУ ТЭК» за период 2016–2019 годов суммарный ввод мощностей составил 188,4 млн тонн, что в 1,7 раза выше расчетного значения промежуточного индикатора ПРУП (113 млн тонн).</p> <p>Можно сделать вывод, что в период формирования убытков по итогам работы отрасли приоритет был отдан модернизации действующих угольных предприятий.</p> <p>5.1.5. «Выбытие мощностей по добыче угля» (за этап), млн тонн.</p> <p>По данным ФГБУ «ЦДУ ТЭК» выбытие мощностей по добыче угля за период 2016–2019 годов составило 97,2 млн тонн, что в 1,1 раза выше расчетного значения промежуточного индикатора ПРУП (89,2 млн тонн) и способствует обновлению производственных мощностей в отрасли.</p> <p>5.1.6. «Объем поставок угля для нужд электроэнергетики на внутреннем рынке» (млн тонн).</p> <p>В 2019 году на угольные ТЭС было поставлено 84,1 млн тонн российских углей, что ниже значения промежуточного расчетного индикатора ПРУП (109 млн тонн). С учетом импорта углей из Казахстана поставка на российские угольные ТЭС составила 104,4 млн тонн. Причина снижения потребления угля на электростанциях обусловлена аномально теплой погодой зимой 2019 года в основных регионах его использования и продолжающейся конкуренции угольного топлива с газовым.</p>

5.2.1. «Средняя дальность перевозки угольной продукции всего» составила 3 030 км.

Значения фактически достигнутых средних расстояний перевозки угольной продукции как в целом по отрасли, так и на внутреннем рынке и при поставках на экспорт выше расчетных значений промежуточных индикаторов ПРУП. Причина заключается в сохранении высокой доли объемов поставок угля из Кузбасса во всех сегментах внутреннего и внешнего рынков при существенном росте экспорта.

5.2.2. «Доля экспорта в поставках угольной продукции» (процентов).

В 2019 году доля экспорта в общем объеме поставок российских углей достигла 56,6 %, что выше значения промежуточного расчетного индикатора ПРУП (42,9 %), это является свидетельством усиливающейся экспортной ориентации угольной отрасли.

5.2.3. «Соотношение долей угля, поставляемого российскими производителями на атлантический и азиатско-тихоокеанский рынки» (процентов).

В 2019 году объемы экспорта распределились следующим образом: 49,6 % поставок было направлено в Атлантический регион, 50,4 % – в страны АТР. Значение промежуточных расчетных индикаторов ПРУП составляют соответственно 56 % и 44 %, то есть переориентация экспорта в АТР происходит быстрее, чем прогнозировалось в ПРУП.

5.2.4. «Рост объемов мощностей угольных терминалов морских портов», млн тонн.

Мощность угольных терминалов морских портов, оцененная по объемам перевалки в 2019 году, составила 175,4 млн тонн, что выше значения промежуточного расчетного индикатора ПРУП (170 млн тонн). Таким образом, тенденция роста этого показателя за период 2015–2019 годов соответствует целям ПРУП.

5.3.1. «Рентабельность активов (отношение чистой прибыли к стоимости всех активов)», процентов.

По итогам 2019 года стоимость активов по сумме компаний отрасли (оборотные и внеоборотные активы) достигла 426,8 млрд рублей, чистая прибыль – 84,5 млрд рублей (из расчета налога на прибыль 20 % и прибыли до налогообложения в сумме 105,6 млрд рублей), при этом рентабельность активов составила 19,8 %, что выше расчетного значения промежуточного индикатора ПРУП на 2019 год (19 %).

5.3.2. Выплаты в бюджеты всех уровней (за этап), млрд рублей.

За прошедшие 2016–2019 годы II этапа (завершение в 2020 году) реализации ПРУП суммарные выплаты в бюджеты всех уровней составили 348,8 млрд рублей, что ниже расчетного значения промежуточного индикатора ПРУП на 2019 год (480,8 млрд рублей). Причина снижения выплат в бюджет в уменьшении выручки от продаж угля по отрасли за прошедший год по сравнению с 2018 годом из-за падения цен на международном рынке угля.

5.3.3. «Соотношение цены газ/уголь на внутреннем рынке (на конец этапа)» (единиц).

На конец 2019 года этот показатель по данным Росстата составил 1,31, что ниже промежуточного расчетного значения индикатора ПРУП 1,9.

5.3.4. «Реальная среднемесячная заработная плата 1 работника с учетом индекса потребительских цен к 2010 году» (процентов).

Фактическое значение показателя по отрасли составило 124,5 %, что существенно ниже планового расчетного значения промежуточного индикатора подпрограммы – 186 %. Это обусловлено ходом текущих инфляционных процессов.

5.3.5. «Отношение среднемесячной заработной платы 1 работника к региональному уровню прожиточного минимума», единиц.

Фактическое значение показателя за 2019 год рассчитывалось на основе сравнения среднего уровня заработной платы в угледобывающих регионах и данных о прожиточных минимумах по основным категориям населения, представленных администрациями этих регионов. Полученное фактическое значение показателя составило 1,8-8,2 раза, нижний диапазон 1,8 практически равен расчетному значению 2 промежуточного индикатора подпрограммы. При этом уровень 1,8 соответствует данным по Тульской области, где добыча угля практически прекращена. Без учета этой области диапазон фактического

показателя превышает расчетные (2-6).

5.4.1. «Калорийный эквивалент угольной продукции для энергетики».

Калорийный эквивалент равен 0,72, что соответствует расчетному значению промежуточного индикатора на 2019 год.

5.4.2. «Объем добычи на одного занятого в отрасли за период реализации ПРУП».

Объем добычи на одного занятого по итогам 2019 года составил 2 942 т/чел. в год, что в 1,25 раза ниже расчетного промежуточного значения целевого индикатора ПРУП на 2019 год (4 100 т/чел.). Основная причина – ввод в последние годы большого количества новых предприятий, находящихся в стадии освоения производственной мощности, выход на проектные показатели которых ожидается в ближайшее время.

5.4.3. «Производство товарной продукции на 1 занятого в отрасли (в ценах 2010 года)».

Фактическое значение промежуточного индекса за 2019 год составило 3,52 млн рублей на 1 человека в год в ценах 2010 года, что ниже значения промежуточного расчетного индикатора ПРУП за 2019 год (4,17 млн рублей), что объясняется опережающим ростом численности всего персонала отрасли за счет ввода новых предприятий по сравнению с темпами роста товарной продукции. Тем не менее, наблюдается ежегодный рост этого показателя.

5.4.4. «Численность пострадавших при добыче полезных ископаемых со смертельным исходом» (человек на 1 млн тонн добычи угля).

Объем добычи угля в 2019 году по данным ФГБУ «ЦДУ ТЭК» составил 441,3 млн тонн, количество случаев травматизма со смертельным исходом – 15, удельный травматизм на 1 млн тонн добычи угля по итогам 2019 года составил 0,034 человека на 1 млн тонн, что в 2 раза ниже промежуточного значения расчетного индикатора на 2019 год (0,07 человек на 1 млн тонн). Можно сделать вывод о положительных результатах усиления контроля за состоянием промышленной безопасности и охраны труда на предприятиях отрасли.

5.4.5. «Удельный сброс загрязненных сточных вод в водные объекты» (куб. м/тонну).

По данным ООО «МНИИЭКО ТЭК», этот показатель по итогам 2019 года составил 0,61 м³ загрязненной воды на 1 тонну сброшенной в водные объекты, что ниже расчетного значения промежуточного индикатора ПРУП (0,78–0,88). Поскольку значение данного индикатора уменьшается ежегодно, можно сделать вывод о соответствии фактической динамики его снижения заданной ПРУП.

5.4.6. «Удельный выброс загрязняющих веществ в атмосферу» (килограмм загрязняющих веществ на одну тонну выбросов).

По данным ООО «МНИИЭКО ТЭК», фактическое значение этого показателя по итогам 2019 года составил 2,59, что незначительно выше расчетного значения промежуточного индикатора ПРУП (2,44–2,54).

5.4.7. «Средняя глубина разработки на шахтах» (метров).

По итогам 2019 года средняя глубина разработки на шахтах достигла 484,7 м, что выше значения промежуточного расчетного индикатора ПРУП (388 м).

С большой вероятностью этот показатель будет оставаться достаточно высоким в связи с длительными сроками окупаемости и службы шахт за счет включения в отработку новых участков месторождений, примыкающих к шахтному полю действующего предприятия.

5.4.8. «Коэффициент вскрыши на разрезах» (м³ вскрышных пород на тонну добычи).

Средний по отрасли коэффициент вскрыши на угольных разрезах по итогам 2019 года достиг 7,12, что в 1,4 раза выше значения промежуточного расчетного индикатора (5,26). Причина, также как и с показателем средней глубины шахт, связана с длительными сроками окупаемости и службы действующих разрезов и включения в отработку новых участков месторождений, примыкающих к карьерному полю.

В то же время, значение среднего коэффициента вскрыши за период 2015–2019 годов имеет тенденцию к снижению, можно сделать вывод о положительной динамике этого показателя, но более низкими темпами.

5.4.9. «Доля уклонов в общей протяженности вскрывающих и подготавливающих выработок на шахтах», процентов.

Высокая доля уклонов свидетельствует о наличии большого количества шахт с временными схемами проветривания и транспорта. По итогам 2019 года этот показатель составил 18,2 %, что выше значения промежуточного расчетного индикатора ПРУП (15,6 %).

5.4.10. «Доля обогащаемого каменного энергетического угля в общем объеме его добычи» (процентов).

Доля обогащаемого каменного энергетического угля составила 42,7 %, что ниже значения промежуточного расчетного индикатора ПРУП (52,2 %). Основная причина – темпы роста добычи каменных энергетических углей выше, чем темпы роста объемов их переработки. В отработку включаются новые участки недр угольных месторождений с запасами, качество которых позволяет в первые годы отработки не обогащать добытую горную массу.

5.4.11. «Количество демонстрационных (тиражируемых проектов), обеспечивающих развитие угольной энергетики на базе чистых угольных технологий» (проектов).

Демонстрационные (тиражируемые) проекты отсутствуют.

5.4.12. «Объем переработки угля для производства синтетического жидкого топлива и сопутствующих продуктов», млн тонн.

В настоящее время уголь в промышленном масштабе пока не перерабатывается по причине обоснованной экономической неэффективности и неконкурентоспособности в условиях функционирования российского топливно-энергетического комплекса.

5.4.13. «Доля комплексного использования отходов угольного производства» (процентов).

По данным ООО «МНИИЭКО ТЭК» этот показатель за 2019 году составил 54 %, практически в 4,4 раза превысил уровень расчетного значения промежуточного индикатора подпрограммы (12,4 %), что позволяет сделать вывод об опережении темпов реализации данных мероприятий по сравнению с ПРУП.

5.4.14. «Уровень сброса загрязненных сточных вод от общего объема сброса» (процентов).

По данным ООО «МНИИЭКО ТЭК» за 2019 год фактическое значение промежуточного целевого показателя составило 62,7 %, что ниже расчетного значения промежуточного индикатора подпрограммы 72–65 %.

5.4.15. «Коэффициент водооборота», единиц.

По данным ООО «МНИИЭКО ТЭК» за 2019 год фактическое значение промежуточного целевого показателя составило 0,8, что соответствует расчетному значению промежуточного индикатора подпрограммы – 0,8–0,85.

5.4.16. «Уровень выброса в атмосферу загрязняющих веществ в общем объеме образованных» (процентов).

За 2019 год фактически достигнутое значение показателя уровня выброса загрязняющих веществ в атмосферу составило 22,9 %, что ниже диапазона допустимых значений расчетного промежуточного индикатора подпрограммы 48–57 %.

5.4.17. «Уровень рекультивации земель от годового нарушения» (процентов).

По данным ООО «МНИИЭКО ТЭК» в 2019 году фактическое значение показателя составило 8,8 %, что ниже расчетного значения промежуточного индикатора подпрограммы (60–64 %) в 7,5 раз.

5.4.18. «Удельный объем образования отходов» (процентов).

По данным ООО «МНИИЭКО ТЭК» в 2019 году фактическое значение этого показателя составило 11,3 % что выше расчетного значения промежуточного индикатора подпрограммы (5,8–5,9 %) Необходимо использование дополнительных механизмов стимулирования угольных компаний к снижению удельного образования отходов.

5.4.19. «Уровень размещения отходов производства во внешних отвалах» (процентов).

	<p>По данным ООО «МНИИЭКО ТЭК» фактическое значение показателя в 2019 году достигло 54 % что выше расчетного значения промежуточного индикатора подпрограммы (45,4–47,6 %). Необходимо использование дополнительных механизмов стимулирования угольных компаний к снижению уровня размещения отходов производства во внешних отвалах.</p>
2.2	<p>Оценка эффективности действующих мер государственного регулирования</p> <p>В соответствии с ориентирами ПРУП реализуются меры государственного регулирования в угольной промышленности.</p> <p>Успешно реализуются мероприятия Программы лицензирования угольных месторождений на период до 2020 года, утвержденной приказом Минприроды России от 06.12.2016 № 639 в соответствии с пунктом 3 протокола совещания у Председателя Правительства российской Федерации ДА. Медведева от 04.04.2016 № ДМ-П9-24пр.</p> <p>Программный подход к предоставлению участков недр в пользование способствует увеличению объемов геологоразведочных работ, финансируемых за счет средств недропользователей, расширению сырьевой базы угледобычи и вовлечению в разработку разведанных запасов угля.</p> <p>В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.12.2017 № 1564 Минэнерго России уполномочено от имени Российской Федерации заключать специальные инвестиционные контракты применительно к нефтеперерабатывающей, газоперерабатывающей, нефтегазохимической, угольной и электроэнергетической отраслям промышленности, а также осуществляет контроль их исполнения, что позволит повысить инвестиционную активность организаций угольной промышленности.</p> <p>В части разработки и реализации программы подготовки национальных стандартов для нужд угольной промышленности, обеспечивающих соблюдение требований технических регламентов и других нормативных актов, в 2019 году продолжена реализация Программы стандартизации «Развитие угольной промышленности», разработанная и утвержденная 30.06.2014 Минэнерго России, Минпромторгом России и Росстандартом (далее – Программа стандартизации).</p> <p>Объектами стандартизации указанной Программы стандартизации являются горношахтное и горнотранспортное оборудование, уголь и продукты его переработки, иные материалы, применяемые в угольных шахтах.</p> <p>Программой стандартизации предусмотрена актуализация действующих стандартов, пересмотр и изменение устаревших национальных стандартов, ежегодное обновление стандартов в угольной промышленности, гармонизация национальных стандартов с международными стандартами, стандартизация инновационной продукции.</p> <p>Финансирование работ по разработке стандартов осуществляется за счет средств из федерального бюджета, выделяемых в установленном порядке на разработку стандартов в соответствии с Программой национальной стандартизации Российской Федерации (ГОСТ Р 1.14-2017).</p> <p>Для обеспечения современного уровня технологического развития угольной отрасли и применения риск-ориентированного подхода в 2019 году Минэнерго России совместно с МЧС России, Минтрудом России, Ростехнадзором, Росуглепрофом, Ассоциацией «Общероссийское отраслевое объединение работодателей угольной промышленности» (далее – ОООРУП), а также угольными компаниями и научным сообществом проведена работа по актуализации «Программы по обеспечению дальнейшего улучшения условий труда, повышения безопасности ведения горных работ, снижения аварийности и травматизма в угольной промышленности, поддержания боеготовности военизированных горноспасательных, аварийно-спасательных частей на 2020-2022 годы» (далее – Программа). Программа утверждена Минэнерго России, Минтрудом России, МЧС России, Ростехнадзором, ОООРУП, согласована Росуглепрофом 20.12.2020.</p>

В 2019 году проводилась работа по совершенствованию законодательной и нормативно-правовой базы, направленной на повышение уровня промышленной безопасности и охраны труда.

По данным технических комитетов ТК 269 «Горное дело», ТК 403 «Оборудование для взрывоопасных сред (ЕХ-оборудование) в 2019 году утверждены следующие стандарты в области промышленной безопасности:

ГОСТ Р 54977-2019 Оборудование горно-шахтное. Многофункциональные системы безопасности угольных шахт. Термины и определения;

ГОСТ Р 55154-2019 Оборудование горно-шахтное. Многофункциональные системы безопасности угольных шахт. Общие технические требования;

ГОСТ Р 58652-2019 Оборудование горно-шахтное. Многофункциональные системы безопасности угольных шахт. Принципы обеспечения промышленной безопасности;

ГОСТ Р 58694-2019 Взрывоопасные среды. Системы менеджмента качества организаций, осуществляющих проверку и техническое обслуживание электроустановок для применения во взрывоопасных средах. Требования;

ГОСТ Р 58696-2019 Взрывоопасные среды. Системы менеджмента качества организаций, осуществляющих ремонт и восстановление электроустановок для применения во взрывоопасных средах. Требования;

ГОСТ 34595-2019 Горное дело. Патроны пневмоимпульсные. Общие технические требования. Методы испытаний;

ГОСТ 31610.13-2019 Взрывоопасные среды. Часть 13. Защита оборудования помещениями под избыточным давлением «р» и помещениями с искусственной вентиляцией «v»;

ГОСТ Р 58493-2019 Оборудование горно-шахтное. Машины буропогрузочные. Общие технические требования и методы испытаний;

ГОСТ Р 58494-2019 Оборудование горно-шахтное. Многофункциональные системы безопасности угольных шахт. Система дистанционного контроля опасных производственных объектов;

ГОСТ Р 58584-2019 Горное дело. Пункты переключения в самоспасатели. Требования безопасности. Методы испытаний;

ПНСТ 369-2019 Горное дело. Системы взрывопредупреждения для горных выработок. Общие технические требования;

ПНСТ 368-2019 Горное дело. Взрывобезопасность. Общие требования.

Также во исполнение поручений Правительства Российской Федерации от 12.12.2017 № АД-П9-123пр (пункт 3) и от 16.03.2018 № АД-П9-1448 Минэнерго России совместно с Минобрнауки России, Минпромторгом России, ФАНО России, РАН создан на базе ФГБУН «ИПКОН РАН» Международный Центр по изучению и распространению передового опыта дегазации, добычи и утилизации метана угольных месторождений», целью которого является организация единой базы данных лучших мировых практик, современных технических и технологических разработок и обмена мировым опытом в области дегазации и утилизации метана для безопасной эксплуатации угольных месторождений, снижения выбросов метана в атмосферу. Открытие указанного Центра было презентовано 04.10.2018 на площадке Международного форума «Российская энергетическая неделя».

По информации Минобрнауки России в рамках реализации мероприятий подпрограммы в 2019 году ФГБУН «ИПКОН РАН» выполнены следующие научно-исследовательские работы:

Исследование технико-технологических решений, применяемых при дегазации угольных пластов на шахтах Российской Федерации и разработка предложений по повышению её эффективности;

Исследование влияния отработки угольных пластов комплексно-механизированными забоями на изменение состояния массива горных пород, выделение метана, его массопереноса и накопления в коллекторах и выработанном пространстве.

В Минэнерго России, разработан и реализуется ведомственный проект «Обеспечение дальнейшего улучшения условий труда, повышения безопасности ведения горных работ, снижения аварийности и травматизма в угольной промышленности до конца 2019 года». Реализация данного проекта позволит обеспечить комплексное решение взаимосвязанных вопросов в области промышленной безопасности и охраны труда в угольной отрасли, повышение метанобезопасности при разработке угольных месторождений, квалификации работников организаций по добыче (переработке) угля, усиление административных мер воздействия в сфере промышленной безопасности, способствующих обеспечению снижения рисков возникновения крупных аварий и снижению производственного травматизма в угольной отрасли.

При участии Минэнерго России в 2019 году разработан и принят ряд правительственных и ведомственных нормативных правовых актов, направленных на улучшение экологической ситуации в угольной отрасли и повышение экологической безопасности в регионах добычи, переработки и использования угля.

В сфере охраны водных ресурсов постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2019 № 891 утверждены Правила проведения инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, устанавливающие порядок проведения организациями водоотведения инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в водные объекты.

В сфере защиты атмосферного воздуха распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.05.2019 № 914-р в перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования, введен новый вид загрязняющих веществ – «Пыль каменного угля» (распоряжение Правительства РФ от 10.05.2019 № 914-р).

В сфере обращения с отходами:

постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2019 № 156 установлена норма не поднимать ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности в 2019-2023 годах;

приказом Росстата от 19.08.2019 № 459 утверждена новая форма федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы), которая обязывает представлять данные за 2019 год.

В сфере охраны земельных ресурсов постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.2019 № 244 установлены особенности проведения рекультивации земель, подвергшихся загрязнению и иному негативному воздействию.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 №149 определен порядок разработки, установления и пересмотра нормативов качества окружающей среды для химических и физических показателей состояния окружающей среды.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 143 установлен порядок выдачи, переоформления, изменения и отзыва комплексных экологических разрешений на осуществление деятельности на объектах негативного воздействия на окружающую среду, отнесенных к объектам I категории, в том числе объектах негативного воздействия на окружающую среду угольной промышленности.

Приказом Минприроды России от 17.12.2018 № 667 утверждены Правила разработки плана мероприятий по охране окружающей среды при невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов и сбросов загрязняющих веществ, в том числе требования к содержанию плана, графики поэтапного снижения выбросов и сбросов, сроки реализации плана.

Приказом Минприроды России от 14.02.2019 № 89 утверждены Правила разработки технологических нормативов выбросов и сбросов загрязняющих веществ юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную деятельность на объектах I и II категории в ходе подготовки заявки на получение

	<p>комплексного экологического разрешения.</p> <p>Приказом Минприроды России от 25.03.2019 № 190 утверждены технологические показатели наилучших доступных технологий добычи и обогащения угля: выбросов в атмосферный воздух пыли неорганической с содержанием кремния менее 20 %, от 20 % до 70 % и более 70 %, сбросов в водные объекты взвешенных веществ, железа, нефтепродуктов (нефти) при добыче угля подземным и открытым способами.</p> <p>Приказом Росстандарта от 17.04.2019 № 835 утвержден актуализированный информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям ИТС НДТ 46-2019 «Сокращение выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ при хранении и складировании товаров (грузов)».</p> <p>Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2019 № 1288 внесены изменения в технический регламент о безопасности объектов морского транспорта, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2010 № 620, в части дополнения его положениями по наилучшим доступным технологиям в морских портах и ссылкой на ИТС НДТ 46.</p>
2.3	<p style="text-align: center;">Итоги реализации мероприятий, предусмотренных ПРУП</p> <p>Угольная промышленность Российской Федерации с учетом сложившейся неблагоприятной конъюнктуры на мировом рынке угля снизила темп роста, сложившийся с начала реализации ПРУП, и завершила 2019 год со значениями основных показателей на уровне 2018 года, продемонстрировавшего наивысшие темпы роста за все годы развития в истории современной России. При этом, значение показателя добычи угля в 2019 году превысило ориентиры ПРУП по добыче угля в 2020 году по максимальному варианту и в 2030 году по минимальному варианту.</p> <p>В 2019 году добыча угля достигла 441,3 млн тонн (100,5 % к 2018 году) и превысила ориентиры ПРУП по добыче угля в 2030 году по минимальному варианту и в 2020 году по максимальному варианту.</p> <p>Как и в предыдущие годы основной вклад в достижение высоких показателей 2019 года внесли Сибирский (348,6 млн тонн, 99,2% к 2018 году) и Дальневосточный (77,0 млн тонн, 103,0 % к 2018 году) федеральные округа. Угольные компании, продолжили освоение новых угольных месторождений в перспективных районах Восточной Сибири и Дальневосточного федерального округа, включая Забайкальский край и Республику Бурятия.</p> <p>Следует отметить целенаправленную работу угольных компаний по модернизации и обновлению действующих производственных мощностей, в том числе по обогащению угля, снижению издержек производства, повышению уровня техники безопасности и охраны труда на действующих предприятиях. В результате обеспечивается конкурентоспособность российской угольной продукции, снижается уровень производственного травматизма.</p> <p>Рост качественных характеристик российского угля позволяет Российской Федерации устойчиво удерживать третью позицию (после Австралии и Индонезии) в рейтинге крупнейших в мире экспортеров угля с долей 15 % в международной торговле углем. В 2019 году продолжился рост поставок угольной продукции на экспорт и достиг 221,3 млн тонн (105,2 % к 2018 году). При этом необходимо отметить, что рост экспортных поставок наблюдался как в восточном, так и в атлантическом направлениях.</p> <p>По результатам мониторинга ПРУП за 2019 год можно сделать вывод о том, что, несмотря на кризисные явления и существующие в последние годы внутренние и внешнеэкономические проблемы, в том числе связанные с изменением ценовой конъюнктуры на мировом рынке, обеспечена экономическая стабильность функционирования угольной промышленности России.</p>

3. Анализ факторов, повлиявших на ход реализации ПРУП

№№ п/п	Содержание раздела
3.1	<p data-bbox="310 353 1403 421" style="text-align: center;">Факторы, повлекшие полное или частичное неисполнение мероприятий и (или) недостижение целевых показателей</p> <p data-bbox="224 465 1489 790">Несмотря на стабильное развитие угольной промышленности в 2019 году и достижение ряда положительных показателей, анализ многолетней динамики поставок российского угля свидетельствует об общем снижении его потребления на внутреннем рынке и увеличении отгрузки угольной продукции на экспорт. За период 2011–2019 годов общие поставки угля на внутренний рынок снизились. При этом долговременная тенденция сокращения объемов потребления угля на внутреннем рынке обусловлена, главным образом, снижением спроса со стороны использующих уголь в качестве основного вида топлива тепловых электростанций. Как следствие, не достигнуто значение планового показателя «Объем поставок угля для нужд электроэнергетики на внутреннем рынке».</p>
3.2	<p data-bbox="337 824 1376 857" style="text-align: center;">Предложения по совершенствованию мер государственного регулирования</p> <p data-bbox="224 902 1489 969">Одним из проблемных вопросов в угольной промышленности является банкротство угледобывающих предприятий.</p> <p data-bbox="224 969 1489 1115">Для всех предприятий по добыче полезных ископаемых в соответствии со статьей 26 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» консервация и ликвидация горных выработок и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, осуществляется за счет средств пользователей недр.</p> <p data-bbox="224 1115 1489 1406">В настоящее время имеются случаи ликвидации предприятий-банкротов без выполнения комплекса технических мероприятий, связанных с ликвидацией опасных производственных объектов. При этом в соответствии с Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) нереализованное имущество, в том числе капитальные горные выработки, по решению суда передаются на баланс муниципальных образований, которые, как правило, являются дотационными и не могут нести затраты по содержанию и ликвидации указанных опасных производственных объектов.</p> <p data-bbox="224 1406 1489 1709">В целях недопущения случаев ликвидации предприятий-банкротов без выполнения комплекса мероприятий, связанных с ликвидацией опасных производственных объектов, необходимо внесение изменений в Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» в части дополнения главы IX «Особенности банкротства категорий должников – юридических лиц» положением, регулирующим особенности банкротства собственников или иных законных владельцев опасных производственных объектов и позволяющем обеспечить неукоснительное исполнение требований в части ликвидации и (или) консервации опасного производственного объекта.</p> <p data-bbox="224 1709 1489 1888">Указанное изменение должно обеспечить контроль государственных органов исполнительной власти за экономической деятельностью организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью недопущения ликвидации предприятий без проведения технических ликвидационных работ. В то же время, оно не решит проблему предприятий, уже находящихся в стадии банкротства.</p> <p data-bbox="224 1888 1489 2078">В настоящее время в Кемеровской области успешно реализуется Комплексная программа поэтапной ликвидации убыточных шахт, расположенных на территории городов Прокопьевска, Киселевска, Анжеро-Судженска, и переселения жителей с подработанных территорий (далее – Комплексная программа), согласованная администрацией Кемеровской области и утвержденная 28.05.2018 Минэнерго России в соответствии с</p>

	<p>поручением Президента Российской Федерации от 06.11.2012 № Пр-2986 и поручениями Правительства Российской Федерации от 07.10.2013 № АД-П9-7120 и от 11.07.2014 № АД-П9-5206 (пункт 3) и предусматривающая предоставление права пользования новыми участками недр с целью разведки и добычи каменного угля и одновременного выполнения ликвидационных работ на убыточных шахтах.</p> <p>Принцип совместного лицензирования участков недр для добычи угля и участков недр, на которых необходимо проведение ликвидации объектов горного производства, поддерживается Миприроды России и Роснедрами и предусмотрен в Программе лицензирования угольных месторождений на период до 2020 года, утвержденной приказом Минприроды России от 06.12.2016 № 639 в соответствии с пунктом 3 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 04.04.2016 № ДМ-П9-24пр. Данный механизм показал себя как эффективный инструмент для решения технических, экономических, экологических и социальных вопросов при ликвидации частных убыточных угледобывающих предприятий.</p> <p>Также предлагается реализовывать данную практику и предоставлять новые участки недр не только в регионе, где ликвидируются указанные шахты, но и в других угольных регионах России.</p> <p>Для решения проблем предприятий-банкротов в угольной промышленности целесообразно использовать опыт реализации Комплексной программы по предоставлению права пользования новыми участками недр с целью разведки и добычи каменного угля и одновременного выполнения ликвидационных работ на предприятиях-банкротах.</p>
--	---

4. Предложения о необходимости корректировки отраслевого документа стратегического планирования

№№ п/п	Содержание раздела
4.1	<p>Перечень факторов, последствия которых окажут значительное влияние</p> <p>Перспективы развития угольной промышленности, в том числе выполнение ориентиров ПРУП, во многом связаны с нейтрализацией рисков и угроз, среди которых остаются:</p> <ul style="list-style-type: none"> падение внутреннего спроса на уголь с учетом сложившейся тенденции за продолжительный предшествующий период; резкое падение цен на международном рынке угля; недостаточное развитие транспортной инфраструктуры в действующих угольных бассейнах и отставание в ее создании в новых районах добычи угля, прежде всего на Восточном полигоне сети железных дорог, в том числе в зоне Байкало-Амурской магистрали; недостаточное финансирование мероприятий по реструктуризации угольной промышленности, ведущее к увеличению сроков ее завершения; нарастающая технико-технологическая зависимость угледобывающих и перерабатывающих компаний России от импортной техники и технологий, которая может оказаться критической для обеспечения энергетической безопасности страны в условиях осложнения геополитической ситуации; рост производительности труда за счет экстенсивных факторов – роста фондовооруженности труда при снижении фондоотдачи; низкий коэффициент обновления основных производственных фондов; низкий уровень инвестиционной привлекательности большинства угольных компаний; усугубляющийся дефицит квалифицированных трудовых кадров на фоне потери престижности профессии шахтера;

	<p>специфические региональные проблемы, обусловленные целым рядом факторов, присущих только рассматриваемым регионам:</p> <p>для российского Донбасса и Печорского угольного бассейна – высокие операционные затраты на добычу угля. Шахты этих бассейнов имеют большой срок службы и сложные горно-геологические условия отработки пластов, что обуславливают низкую конкурентоспособность донецких и печорских углей;</p> <p>для Кузбасса – удаленность от рынков сбыта угольной продукции, узкие места на железнодорожных перегонах, что сдерживает рост экспортных потоков кузнецкого угля, особенно, в восточном направлении;</p> <p>для угледобывающих районов Восточной Сибири и Дальнего Востока – неразвитость всех видов инфраструктуры, кадровый дефицит, необходимость осуществления большого объема капитального строительства;</p> <p>проблема постоянного роста затрат на перевозку угля, которая является общей для большинства регионов;</p> <p>перспектива роста фискальной нагрузки при недропользовании для компаний угольной промышленности;</p> <p>экологические риски, связанные с последствиями ратификации Россией Парижского соглашения.</p>
4.2	<p style="text-align: center;">Предложения по корректировке содержания ПРУП</p> <p>В соответствии с пунктом 1 поручения Правительства Российской Федерации от 11.01.2019 № ДК-П9-62 об исполнении подпункта «а» пункта 3 раздела 1 протокола заседания Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности от 27.08.2018 (поручение Президента Российской Федерации от 18.12.2018 № Пр-2418) Минэнерго России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, угольными компаниями и иными организациями подготовлена Программа развития угольной промышленности России на период до 2035 года, которая была рассмотрена на заседании Правительства Российской Федерации и утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.06.2020 № 1582-р.</p>
4.3	<p style="text-align: center;">Предложения по корректировке мероприятий ПРУП</p> <p>Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.06.2020 № 1582-р утверждена Программа развития угольной промышленности России на период до 2035 года</p>
4.4	<p style="text-align: center;">Предложения по корректировке показателей ПРУП</p> <p>Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.06.2020 № 1582-р утверждена Программа развития угольной промышленности России на период до 2035 года</p>

5. Сведения о достижении целевых значений показателей за отчетный период

№№ п/п	Показатели отрасли/сферы	Предыдущий год	Отчетный год		Характеристика показателя *
			План (расчетный)	Факт	
5.1	Основные показатели сферы/отрасли экономики (например, выпуск и потребление товаров, работ, услуг; инвестиции; цены/тарифы на товары, работы, услуги)				
	5.1.1 Удельный вес мощностей, введенных с начала реализации программы, в общем объеме мощностей по добыче угля (с 2013 года), процентов	40,81	45	48,1	+
	5.1.2 Среднегодовой объем прироста запасов угля, млн тонн	994,3	416	344,6	-
	5.1.3 Доля Дальневосточного федерального округа в объемах добычи угля по отрасли, процентов	16,9	13,1	17,45	+
	5.1.4 Ввод мощностей по добыче угля (за этап), млн тонн	116,2	113	188,4	+
	5.1.5 Выбытие мощностей по добыче угля (за этап), млн тонн	69,2	89,2	97,2	+
	5.1.6 Объем поставок угля для нужд электроэнергетики на внутреннем рынке, млн тонн	86	109	84,1	-
5.2	Динамика показателей, характеризующих место сферы/отрасли экономики России в мире (например, объемы выпуска товаров, работ, услуг в целом по миру; доля товаров, работ, услуг российского происхождения в мировом объеме)				
	5.2.1 Средняя дальность перевозки угольной продукции – всего, километров	2940,9	1920	3030	-
	5.2.2 Доля экспорта в поставках угольной продукции, процентов	53,9	42,9	56,6	+
	5.2.3 Соотношение долей угля, поставляемого российскими производителями на атлантический рынок и АТР, процентов	52,7 / 47,3	56/44	49,6/50,4	+
	5.2.4 Рост объема мощностей угольных терминалов морских портов, млн тонн	162,4	170	175,4	+

№№ п/п	Показатели отрасли/сферы	Предыдущий год	Отчетный год		Характеристика показателя *
			План (расчетный)	Факт	
5.3	Показатели финансового состояния сферы/отрасли экономики (например, прибыль/убыток, рентабельность отрасли/сектора)				
	5.3.1 Рентабельность активов (отношение чистой прибыли к стоимости всех активов), процентов	13,37	19	19,8	+
	5.3.2 Выплаты в бюджеты всех уровней (за этап), млрд рублей	251,8	480,8	348,8	+/-
	5.3.3 Соотношение цены газ/уголь на внутреннем рынке (на конец этапа), единиц	1,45	1,9	1,31	-
	5.3.4 Реальная среднемесячная заработная плата 1 работника с учетом индекса потребительских цен к 2010 году, процентов	123,6	186	124,5	+/-
	5.3.5 Отношение среднемесячной заработной платы 1 работника к региональному уровню прожиточного минимума, единиц	1,8 - 5,8; без Тулской области - 3,3 - 5,8	2 - 6	1,8-8,2	+/-
5.4	Показатели, характеризующие технологическое развитие сферы/отрасли экономики (например, объем инновационных товаров, работ, услуг, их удельный вес в общем объеме товаров, работ, услуг; производительность труда; экологические показатели сферы/отрасли экономики - объемы выбросов загрязнений, объемы отходов)				
	5.4.1 Калорийный эквивалент угольной продукции для энергетики (каменные угли), единиц	0,71	0,71	0,72	+
	5.4.2 Объем добычи на одного занятого в отрасли, т на 1 человека в год	3046,13	4100	2942	-
	5.4.3 Производство товарной продукции на 1 занятого в отрасли за период реализации Программы (в ценах 2010 года), млн рублей на 1 человека в год	4,22	4,17	3,52	+
	5.4.4 Численность пострадавших при добыче полезных ископаемых со смертельным исходом, человек на 1 млн тонн добычи	0,04	0,07	0,034	+

№№ п/п	Показатели отрасли/сферы	Предыдущий год	Отчетный год		Характеристика показателя *
			План (расчетный)	Факт	
5.4.5	Удельный сброс загрязненных сточных вод в водные объекты, куб. метров/тонн	0,71	0,78 - 0,88	0,61	+
5.4.6	Удельный выброс загрязняющих веществ в атмосферу, килограмм/тонна	2,5	2,44 - 2,54	2,59	-
5.4.7	Средняя глубина разработки на шахтах, метров	482,5	388	484,7	-
5.4.8	Коэффициент вскрыши на разрезах, куб. метров/тонн	7	5,26	7,12	-
5.4.9	Доля уклонов в общей протяженности вскрывающих и подготавливающих выработок на шахтах, процентов	18,3	15,6	18,2	+/-
5.4.10	Доля обогащаемого каменного энергетического угля в общем объеме его добычи, процентов	44,9	52,2	42,7	-
5.4.11	Количество демонстрационных (тиражируемых проектов), обеспечивающих развитие угольной энергетики на базе чистых угольных технологий (проекты), единиц	0 / 0	5 / 3	0/0	-
5.4.12	Объем переработки угля для производства синтетического жидкого топлива и сопутствующих продуктов, млн тонн	н.д.	2	н.д.	-
5.4.13	Доля комплексного использования отходов угольного производства, процентов	50,5	12,4	54	+
5.4.14	Уровень сброса загрязненных сточных вод от общего объема сброса, процентов	69,2	72 - 65	62,7	+
5.4.15	Коэффициент водооборота, единиц	0,8	0,8 - 0,85	0,8	+
5.4.16	Уровень выброса в атмосферу загрязняющих веществ в общем объеме образованных, процентов	69,4	48 - 57	22,9	+

№№ п/п	Показатели отрасли/сферы	Предыдущий год	Отчетный год		Характеристика показателя *
			План (расчетный)	Факт	
	5.4.17 Уровень рекультивации земель от годового нарушения, процентов	5,5	60 - 64	8,8	-
	5.4.18 Удельный объем образования отходов, тонн/тонн	9,7	5,8 - 5,9	11,3	-
	5.4.19 Уровень размещения отходов производства во внешних отвалах, процентов	45,5	45,4 - 47,6	54,0	-

* Примечание:

+ - улучшение ситуации в отрасли по сравнению с предыдущим годом;

+/- - ситуация не изменилась;

- - ухудшение ситуации по сравнению с предыдущим годом.

6. Данные об использованных бюджетных ассигнованиях на реализацию мероприятий государственных программ Российской Федерации, обеспечивающих реализацию отраслевого документа стратегического планирования

№№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации (госпрограммы), федеральной целевой программы (ФЦП) либо их составляющих	Объем бюджетных ассигнований, выделенных в отчетном году на реализацию отраслевого документа стратегического планирования, млн рублей
6.1	Государственная программа Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321	4 487,8
6.1.1	Подпрограмма 5 «Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности»	4 487,8
6.1.1.1	Основное мероприятие 5.7 «Реструктуризация угольной промышленности»	4 487,8
6.2	Государственная программа Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 322	158,8
6.2.1	Подпрограмма 1 «Воспроизводство минерально-	158,8

№№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации (госпрограммы), федеральной целевой программы (ФЦП) либо их составляющих	Объем бюджетных ассигнований, выделенных в отчетном году на реализацию отраслевого документа стратегического планирования, млн рублей
	сырьевой базы, геологическое изучение недр»	
6.2.2	Основное мероприятие 11 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых»	158,8
6.3	Государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 20.12.2017 № 1596	9 500
6.3.1	Направление (подпрограмма) «Железнодорожный транспорт»	9 500

7. Данные об объемах привлеченного внебюджетного финансирования, в том числе на принципах государственно-частного партнерства, в рамках реализации отраслевого документа стратегического планирования

№№ п/п	Наименование направления	Объем внебюджетного финансирования, млн рублей	Источник информации
7.1	Внебюджетные средства в рамках государственных программ Российской Федерации	-	-
7.2	Внебюджетные средства в рамках механизма государственно-частного партнерства, в том числе в разрезе проектов, реализуемых на:	-	-
7.2.1	Федеральном уровне	-	-
7.2.2	Региональном уровне	-	-
7.2.3	Муниципальном уровне	-	-
7.3	Внебюджетные инвестиции	174 330,9	ЦДУ ТЭК – филиал ФГБУ «РЭА» Минэнерго России