



**МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(МИНЭНЕРГО РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Минэкономразвития России

ул. Щепкина, д. 42, стр. 1, стр. 2,
г. Москва, ГСП - 6, 107996

Телефон (495) 631-98-58, факс (495) 631-83-64

E-mail: minenergo@minenergo.gov.ru

<http://www.minenergo.gov.ru>

28.05.2021 № АЭ-6203/11

На № _____ от _____

О ходе реализации Программы
развития угольной промышленности
России на период до 2035 года

В соответствии с пунктом 14 Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2015 № 1162, Минэнерго России направляет доклад о ходе реализации в 2020 году Программы развития угольной промышленности России на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.06.2020 № 1582-р (далее – доклад), подготовленный по форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России «Об утверждении формы доклада о реализации отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации» от 02.05.2017 № 216.

Доклад размещен в сети «Интернет» на официальном сайте Минэнерго России в разделе «Деятельность – Уголь».

Приложение: на 20 л. в 1 экз.



А.Б. Яновский

Доклад о реализации в 2020 году Программы развития угольной промышленности России на период до 2035 года

1. Общая информация об отраслевом документе стратегического планирования Российской Федерации по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации (далее – отраслевой документ стратегического планирования)

№ п/п	Содержание раздела
1.1	Наименование отраслевого документа стратегического планирования: Программа развития угольной промышленности России на период до 2035 года (далее ПРУП)
1.2	Реквизиты акта, которым утвержден отраслевой документ стратегического планирования: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 июня 2020 г. № 1582-р
1.3	Федеральный орган исполнительной власти (далее – разработчик): Министерство энергетики Российской Федерации (Минэнерго)
1.4	Федеральные органы исполнительной власти – соисполнители: (указываются полное и краткое наименования) Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России) Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторг России) Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России) Министерство транспорта Российской Федерации (Минтранс России) Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруд России) Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Минстрой России) Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока (Минвостокразвития России) Министерство науки и высшего образования Российской Федерации (Минобрнауки России) Министерство здравоохранения Российской Федерации (Минздрав России) Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) Федеральное агентство по недропользованию Российской Федерации (Роснедра) Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) Федеральное агентство железнодорожного транспорта (Росжелдор)

	Федеральное агентство морского и речного транспорта (Росморречфлот)
1.5	Отчетный год, за который представляется доклад о реализации отраслевого документа стратегического планирования: 2020 год

2. Аналитическая справка о реализации отраслевого документа стратегического планирования

№ п/п	Содержание раздела
2.1	<p>Описание динамики показателей ПРУП</p> <p>Оценка динамики фактических значений промежуточных целевых индикаторов ПРУП выявила следующее.</p> <p>5.1 Подпрограмма «Развитие сырьевой базы угольной промышленности и рациональное недропользование»</p> <p>5.1.1 Среднегодовой объем прироста запасов угля (категорий А+В+С1) (на конец этапа), млн т</p> <p>В результате геологоразведочных работ и переоценки запасов в 2020 году в России получен прирост запасов угля категорий А+В+С₁ в 394 млн т, что в 1,3 раза меньше запланированных в ПРУП 500 млн т. Основной прирост обеспечен за счет переоценки балансовых запасов в границах Огоджинского месторождения (Амурская область), разведки флангов и глубоких горизонтов участка Талдинский Западный-6 и впервые представленных на утверждение запасов угля в границах участка Ульяновский Северный (Кемеровская область).</p> <p>5.1.2 Среднегодовой объем прироста запасов коксующегося угля, млн т</p> <p>Прирост запасов коксующихся углей составил 123 млн т против 135 млн т, предполагавшихся в документе развития.</p> <p>5.2 Подпрограмма «Развитие производственного потенциала угольной промышленности»</p> <p>5.2.1 Удельный вес мощностей, введенных с начала реализации долгосрочной программы, в общем объеме мощностей по добыче угля, %.</p> <p>Мощности угледобывающих компаний по отрасли на начало 2021 года составили 498 млн т. Удельный вес мощностей, введенных с начала реализации программы, в общем объеме мощностей по добыче угля составил 14,7%, что значительно выше расчетного показателя 10,9%.</p> <p>5.2.2 Ввод мощностей по добыче угля (за этап), млн т.</p> <p>Ввод мощностей в 2019 году составил 37,5 млн т, в 2020 году – 36,0 млн т (превысил расчетные плановые значения 19,0 - 31,7 млн т).</p> <p>5.2.3 Выбытие мощностей по добыче угля (за этап), млн т.</p> <p>Выбытие мощностей по добыче угля в 2019 году составило 28,0 млн т, в 2020 – 45,8 млн т (превысило расчетные плановые значения 18,6 – 17,1), что свидетельствует о динамике обновления мощностей.</p> <p>5.2.4 Численность персонала, занятого в основном производстве (на конец этапа и с учетом аутсорсинга), тыс. человек.</p> <p>Численность работников по основному виду деятельности на конец 2020 года составила 134,2 тыс. чел.; это на 5,8 тыс. чел. ниже уровня 2019 года, но выше расчетного значения планового целевого индикатора на 2020 год (123 - 125,6 тыс. чел.).</p>

№ п/п	Содержание раздела
	<p>5.2.5 Объем добычи на одного занятого в основном производстве, тонн на 1 человека в год.</p> <p>Объем добычи на одного занятого по итогам 2020 года составил 2 995 т/чел. в год, что в 1,3 раза меньше расчетного промежуточного значения целевого индикатора 3 747 - 3890 т/чел. Основная причина – ввод новых предприятий, находящихся на стадии освоения и развития.</p> <p>5.2.6 Доля Дальневосточного федерального округа в объемах добычи угля по отрасли (на конец этапа), %.</p> <p>Объем добычи в Дальневосточном федеральном округе (далее – ДФО) в 2019-2020 годах, по данным ЦДУ ТЭК, составил 77,1 млн т и 79 млн т соответственно, доля округа в российской добыче выросла с 17% в 2018 году до 19,6% в 2020 году, что оказалось выше расчетного промежуточного целевого индикатора ПРУП 18,4 - 18,7%.</p> <p>5.2.7 Доля Восточно-Сибирского региона в объемах добычи угля по отрасли (на конец этапа), %.</p> <p>Угольная отрасль в Восточной Сибири поддерживается за счет роста производства на предприятиях Республики Хакасия. Объем добычи в 2019 и 2020 годах составил 84,8 млн т и 74,7 млн т, а доля региона в российской добыче углей – 19,3% и 18,6% соответственно, что обеспечило достижение промежуточного целевого индикатора 18,5 - 19,3%.</p> <p>5.2.8 Доля обогащаемого каменного энергетического угля в общем объеме его добычи (на конец этапа), %.</p> <p>Доля обогащаемого каменного энергетического угля в России в последние годы колеблется в пределах 40-46%. В 2019 году значение этого показателя составило 43% (112,5 млн т), в 2020 году – 43,9% (106,9 млн т) рамки находится в диапазоне расчетного планового значения 39,7 - 44%. Главным образом обогащению подлежат угли, направляемые на экспорт.</p> <p>5.2.9 Доля открытого способа добычи угля (на конец этапа), %.</p> <p>Доля добычи угля открытым способом все еще ниже целевого показателя (75,6-76,1%). В 2020 году она составила 74,4% от общего объема производства, годом ранее - 75,7%.</p> <p>5.3 Подпрограмма «Развитие внутреннего рынка угольной продукции и укрепление позиций российских угольных компаний на мировом рынке угля»</p> <p>5.3.1 Объем поставок угля для нужд электроэнергетики на внутреннем рынке (на конец этапа), млн т.</p> <p>В 2020 году на угольные ТЭС был поставлен рекордно низкий объем углей – 73,4 млн т; это на 16,3% меньше нижней планки целевого диапазона (87,7-93,4 млн т). Причина снижения потребления угля – экономический кризис на фоне пандемии COVID-19. С учетом импорта из Казахстана российские угольные ТЭС использовали около 93 млн т угля.</p> <p>5.3.2 Доля экспорта в поставках угольной продукции (на конец этапа), %.</p> <p>В 2020 году доля экспорта в общем объеме угольных поставок достигла 58,8%, тем самым превысив плановые значения документа 55,6-57%. Возрастающие объемы экспорта обеспечивают развитие угледобычи в стране, тем самым компенсируя слабый спрос на внутреннем рынке.</p> <p>5.3.3 Соотношение долей экспортируемого угля, поставляемого</p>

№ п/п	Содержание раздела
	<p>российскими производителями по западному и восточному направлениям (на конец этапа), %.</p> <p>В 2020 году объемы экспорта распределились следующим образом: 46,3% поставок было отгружено через западные порты и погранпереходы, 53,7% – через восточные порты и погранпереходы. Значение промежуточных расчетных индикаторов находится в диапазоне 49,6 - 54,7% для западного и 41 - 54,7% для восточного направления. Таким образом, достижение целевого показателя было обеспечено только по восточному направлению.</p> <p>5.3.4 Рост объема мощностей угольных терминалов морских портов (согласно долгосрочной программе развития федерального государственного унитарного предприятия «Росморпорт») к уровню 2018 года (169,5 млн т), млн т.</p> <p>Мощности угольных терминалов к 2020 году выросли на 8,2% относительно уровня 2018 года и составили 183,4 млн т. Однако этого оказалось недостаточно, чтобы достичь расчетного целевого диапазона на 2020 года (187,4 - 218 млн т).</p> <p>5.4 Подпрограмма «Обеспечение технологического развития угольной промышленности»</p> <p>5.4.1 Фондовооруженность труда в основном производстве (на конец этапа), млн руб./чел.</p> <p>В 2020 году уровень фондовооруженности труда в угольной отрасли на одного работника вырос до 5,6 млн руб.; это на 11% больше показателя 2019 года. Однако этого оказалось недостаточно, чтобы достичь промежуточный расчетный диапазон (6,3 - 7,1 млн руб.).</p> <p>5.4.2 Рост нагрузки на очистной забой при подземном способе добычи угля к уровню 2018 года (4 884 тонн в сутки на конец этапа).</p> <p>В 2020 году добыча угля из одного действующего очистного забоя в среднем по отрасли достигла в среднем 5 080 т/сут. С начала реализации ПРУП этот показатель увеличился на 4% благодаря модернизации угольных предприятий.</p> <p>5.4.3 Рост производительности добычного одноковшового экскаватора к уровню 2018 года (714,5 тыс. куб. м в год) (на конец этапа), %.</p> <p>В 2020 году производительность добычного одноковшового экскаватора увеличилась на 11,6% относительно уровня 2018 года благодаря модернизации оборудования, автоматизации процесса и сокращению продолжительности рабочего цикла. В то же время этого оказалось недостаточно, чтобы достичь целевой показатель – 14,3%.</p> <p>5.4.4 Среднегодовая мощность шахт и разрезов (на конец этапа), тыс. т.</p> <p>В 2020 году показатель среднегодовой мощности шахты составил 1976 тыс. т; это 2,5% ниже уровня 2019 года, но на тот же процент выше расчетного значения 1 928 тыс. т. Среднегодовая мощность разреза превысила расчетный индикатор почти на 15%, достигнув 3000 тыс. т.</p> <p>5.4.5 Калорийный эквивалент угольной продукции для энергетики (на конец этапа), единиц.</p> <p>Калорийный эквивалент равен 0,72 ед., что полностью соответствует расчетному показателю на 2020 год.</p> <p>5.5 Подпрограмма «Обеспечение промышленной безопасности и</p>

№ п/п	Содержание раздела
	<p>охраны труда в угольной промышленности»</p> <p>5.5.1 По данным ГИС ТЭК, численность пострадавших при добыче угля со смертельным исходом (на конец этапа).</p> <p>Удельный травматизм на 1 млн т добычи угля по итогам 2020 года составил 0,037 чел., что почти соответствует расчетному индикатору (0,034), а также на треть ниже показателя предыдущего года (0,056).</p> <p>5.5.2 Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом (на конец этапа).</p> <p>В 2020 году на тысячу работников пришлось всего 0,089 пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом; это против в два раза ниже фактического показателя в 2019 года (0,187) и расчетного показателя на 2020 год (0,114).</p> <p>Это самый низкий уровень смертности на производстве с 2018 года. Тем не менее преждевременно считать это наметившейся тенденцией, а не отдельным случаем в результате существенного падения добычи в 2020 году.</p> <p>5.6 Подпрограмма «Обеспечение экологической безопасности в угольной промышленности»</p> <p>5.6.1 Удельный сброс загрязненных сточных вод в водные объекты (на конец этапа).</p> <p>По итогам 2020 года этот показатель составил 0,521 куб. м загрязненной воды на 1 т добычи, что заметно ниже расчетного значения промежуточного индикатора ПРУП (0,68-0,7).</p> <p>5.6.2 Удельный выброс загрязняющих веществ в атмосферу (на конец этапа).</p> <p>По данным ГИС ТЭК, фактическое значение этого показателя в 2020 году составило 2,987 кг/т. Это незначительно выше расчетного значения промежуточного индикатора ПРУП (2,41 - 2,44 кг/т).</p> <p>5.6.3 Уровень сброса загрязненных сточных вод от общего объема загрязняющих веществ сброса (на конец этапа).</p> <p>По данным ГИС ТЭК, в 2020 году фактическое значение данного целевого показателя составило 43,9%, что существенно ниже расчетных значений диапазона (72,3 - 73,7%).</p> <p>5.6.4 Коэффициент водооборота (на конец этапа).</p> <p>По итогам 2020 года фактическое значение промежуточного целевого показателя составило 0,79 ед., что практически соответствует расчетному значению промежуточного индикатора подпрограммы (0,78 ед.).</p> <p>5.6.5 Уровень выброса в атмосферу загрязняющих веществ в общем объеме образованных загрязняющих веществ (на конец этапа), %.</p> <p>В 2020 году предприятия выбросили в атмосферу 1139 тыс. т загрязняющих веществ, что составляет 55,7% от образованных. Диапазон допустимых значений расчетных индикатора на 2020 год составляет 66,7-68,1%.</p> <p>5.6.5 Уровень рекультивации земель от годового нарушения (на конец этапа).</p> <p>В 2020 году фактическое значение показателя составило 33,5%, что в среднем в 2,5 раза выше расчетных показателей на 2020 год (12,5 -5,4%).</p> <p>5.6.6 Удельный объем образования отходов (на конец этапа).</p> <p>В 2020 году значение этого индикатора составило 9,8 т отходов на т</p>

№ п/п	Содержание раздела
	<p>добытого угля, что на 14% выше расчетного значения промежуточного уровня 8,6 т/т.</p> <p>5.6.7 Уровень размещения отходов производства во внешних отвалах (на конец этапа), %.</p> <p>Фактическое значение показателя в 2020 году достигло 78,6%, что выше расчетного значения промежуточного индикатора подпрограммы (41,7 - 42%) почти в два раза. Необходимо внедрение дополнительных механизмов стимулирования угольных компаний к снижению уровня размещения отходов производства во внешних отвалах.</p> <p>5.7 Подпрограмма «Обеспечение социальной стабильности в угольной промышленности»</p> <p>5.7.1 Реальная среднемесячная заработная плата 1 работника с учетом индекса потребительских цен к 2010 году (на конец этапа), %.</p> <p>Фактическое значение показателя по отрасли составило 130,3%, что выше расчетного планового значения индикатора (125,4%). Такой результат достигнут в результате совершенствования системы оплаты труда, подготовки и повышения квалификации персонала для организаций угольной промышленности.</p> <p>5.7.2 Отношение среднемесячной заработной платы 1 работника к региональному уровню прожиточного минимума (на конец этапа), ед.</p> <p>Фактическое значение этого показателя за 2020 год рассчитывалось на основе сравнения среднего уровня заработной платы в угледобывающих регионах и данных о прожиточном минимуме в Российской Федерации за 2020 год и составило 4,9 раза, что соответствует расчетному диапазону (4,7 - 6,1 раза) в 2020 году.</p> <p>5.7.3 Относительный уровень безработицы в шахтерских моногородах (отношение уровня официально зарегистрированной безработицы в шахтерском моногороде к региональному уровню безработицы), единиц.</p> <p>Отношение уровня официальной безработицы в шахтерских моногородах к региональному уровню составляет в среднем 0,5. Самый низкий показатель зафиксирован в Приморском крае – 0,35, наиболее высокий – около 0,6 – в Кемеровской области и Республике Бурятия.</p> <p>5.8 Показатели финансового состояния</p> <p>В 2020 году финансово-экономическое положение отрасли заметно ухудшилось. Вклад угольной промышленности в валовый внутренний продукт России сократился почти в 1,5 раза год к году, составив 436 млрд руб., а доля валовой добавленной стоимости угольной промышленности в валовый внутренний продукт России не превысила 0,41%. Налоговые поступления в консолидированный бюджет России снизились в 2,6 раза до 24,3 млрд руб.</p>
2.2	<p>Оценка эффективности действующих мер государственного регулирования в угольной промышленности в 2020 г.</p> <p>В соответствии с ориентирами ПРУП реализуются меры государственного регулирования в угольной промышленности. В 2020 году основными направлениями работы были проблемы логистики, промышленной безопасности и охраны окружающей среды.</p> <p>22 мая 2020 года вышло постановление Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Правила о недискриминационном доступе</p>

№ п/п	Содержание раздела
	<p>перевозчиков к инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования. Этот документ был дополнен Правилем формирования экспортных перевозок угольной продукции грузоотправителей железнодорожным транспортом общего пользования в восточном направлении на предстоящий месяц и мониторинга его исполнения. Согласно этому правилу, владельцы инфраструктуры и перевозчики определяют максимальный объем перевозки угля в восточном направлении в терминалы (порты) и железнодорожные пункты пропуска (количество вагонов в месяц, сутки) и информируют об этом Минтранс России и Минэнерго России. В свою очередь Минтранс России направляет в Минэнерго России и перевозчику информацию о максимальной перерабатывающей способности терминалов (портов) по перевозке и выгрузке угля и показателях оборачиваемости вагонов на подъездных железнодорожных путях к терминалам (портам), в которых осуществляется деятельность по перевалке угля, не позднее чем за 45 дней до начала планируемого месяца перевозки угля.</p> <p>В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 12.10.2020 № ТГ-П8-12891 разработан проект комплексной научно-технической программы полного инновационного цикла «Чистый уголь – зеленый Кузбасс». Программа направлена на создание комплекса технологий, способствующих последовательному снижению нагрузки на окружающую среду с одновременным повышением эффективности угледобычи и переработки. Ее реализация обеспечит формирование эффективной системы управления и синхронизации процессов исследований, инноваций, производства и вывода на рынок высокотехнологичной наукоемкой продукции, а также обеспечит тесную кооперацию с проектами, реализуемыми научно-образовательным центром мирового уровня «Кузбасс».</p> <p>В целях предотвращения деградации земель угледобывающих регионов в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 23 августа 2019 г. и по итогам встречи Президента с руководителями угледобывающих регионов Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко разработан, утвержден 6 апреля 2020 г. и реализуется План мероприятий по рекультивации отработанных угольных месторождений (отработанных участков угольных месторождений) в рамках федерального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология».</p> <p>С 1 января 2021 года вступил в силу приказ Ростехнадзора от 27.11.2020 № Пр-469, утверждающий федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по предупреждению экзогенной и эндогенной пожароопасности на объектах ведения горных работ угольной промышленности». Приказ будет действовать до 1 января 2027 года. Действие инструкций распространяется на организации, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах, где ведутся работы, связанные с:</p> <ul style="list-style-type: none"> – разработкой угольных месторождений открытым способом и подземным способом или переработкой; – обогащением и брикетированием углей; – разборкой, ликвидацией горящих и негорящих породных отвалов. <p>Правила устанавливают обязательный порядок:</p>

№ п/п	Содержание раздела
	<ul style="list-style-type: none"> – определения инкубационного периода самовозгорания угля; – предупреждения эндогенных пожаров и безопасного ведения горных работ на склонных к самовозгоранию пластах угля; – предупреждения самовозгорания угля, тушения и разборки породных отвалов; – прогноза, обнаружения, локации и контроля очагов самонагревания угля и эндогенных пожаров в шахтах; – ведения огневых работ в горных выработках, надшахтных зданиях шахт и на фабриках. <p>В марте 2021 года утвержден план мероприятий («дорожная карта») по сокращению негативного воздействия предприятий угольной промышленности на окружающую среду на основе наилучших доступных технологий (НДТ). Как следует из документа, в 2021 году будет проведен полный аудит проблем правового регулирования, природоохранной деятельности предприятий при добыче угля, выработаны необходимые предложения по изменению законодательства. После детального анализа будет сформирован перечень изменений в законодательство, необходимых для совершенствования регулирования в области охраны окружающей среды в угольной промышленности.</p>
2.3	<p style="text-align: center;">Итоги реализации мероприятий, предусмотренных ПРУП</p> <p>В 2020 году добыча угля в России с учетом сложившейся неблагоприятной конъюнктуры из-за пандемии COVID-19 сократилась на 9% или на 40,7 млн т по сравнению с уровнем 2019 года, составив 402 млн т. Добыча коксующихся углей сократилась почти 10% относительно 2020 года, энергетических углей – на 9,1%. В итоге показатель по добыче угля был ниже плановых значений обоих сценариев ПРУП. В большинстве угледобывающих регионов, в том числе в Кемеровской области и Красноярском крае, добыча оказалась существенно ниже целевых уровней.</p> <p>В то же время отдельные угольные компании в восточных регионах страны продолжили освоение новых месторождений в перспективных районах. Активными темпами развиваются проекты с углями экспортного качества в Республике Саха – Эльгинское месторождение, Инаглинский и Денисовский ГОКи. Растет добыча угля на новых участках Бейского каменноугольного месторождения в Республике Хакасия. Уровень добычи на отдельных предприятиях превысил консервативный прогноз, хотя и не достиг оптимистического уровня.</p> <p>Приостановлена реализация инвестиционных проектов в Республике Тыва ввиду переноса сроков строительства железной дороги Курагино – Кызыл. Неясны перспективы строительства новых объектов в Забайкальском крае.</p> <p>Стремление к соответствию мировым стандартам качества углей, повышение железнодорожных тарифов, экологические требования внутри страны стимулируют угольные компании модернизировать производство и развивать собственные предприятия по обогащению углей энергетических марок.</p> <p>Рост качественных характеристик и конкурентоспособности российского угля позволяет России удерживать третью позицию в мире (после Австралии и</p>

№ п/п	Содержание раздела
	<p>Индонезии) в рейтинге крупнейших угольных экспортеров с долей в международной торговле углем в 15,9%.</p> <p>Поставки угля за рубеж в условиях крайне неблагоприятной конъюнктуры сократились всего на 4,4% (самый низкий показатель среди ведущих стран-экспортеров) до 211 млн т. Снижение экспорта произошло в западном направлении со 109,8 млн т в 2019 году до 97,6 млн т, что вызвано объективным падением спроса на уголь в Европе. Отгрузка угля в восточном направлении, напротив, выросла на 1,5% и достигла 113,4 млн т. Увеличение спроса на российский уголь наблюдалось в Китае, Вьетнаме и на Тайване.</p> <p>В последние годы отчетливо прослеживается тренд переориентации экспорта с атлантического направления в сторону восточных потребителей. Поэтому для укрепления конкурентоспособности российских производителей угля на международном рынке логичным выглядит смещение угледобычи на восток.</p> <p>На предприятиях Восточной Сибири и Дальнего Востока активно ведутся работы по наращиванию добычи на недавно введенных в строй горнодобывающих предприятиях, что дает возможность значительно увеличить производственные показатели уже в среднесрочной перспективе. Основная проблема, с которой сталкиваются российские производители угля: ограниченность пропускной способности Восточного полигона российских железных дорог.</p> <p>По результатам мониторинга ПРУП за 2020 год можно сделать вывод, что, несмотря на кризисные явления и существующие внутренние и внешнеэкономические проблемы, в том числе связанные с изменением ценовой конъюнктуры на мировом рынке, угольная промышленность России сохраняет устойчивое положение.</p>

3. Анализ факторов, повлиявших на ход реализации отраслевого документа стратегического планирования

№ п/п	Содержание раздела
3.1	<p>Факторы, повлекшие полное или частичное неисполнение мероприятий и (или) недостижение целевых показателей</p> <p>Главным вызовом в 2020 году для угольной промышленности стал мировой финансово-экономический кризис, вызванный новой коронавирусной инфекцией COVID-19, обрушивший не только отдельные отрасли, но и мировую экономику в целом. В середине года цены на энергоносители снижались до уровней кризисных 2009 и 2016 годов.</p> <p>Резкое падение спроса на энергетические угли со стороны ключевых европейских потребителей (на 31,5% или 21 млн т) привело к снижению экспорта угля из России. В некоторой степени это снижение компенсировалось перераспределением поставок угля по другим направлениям — в страны АТР, Африки и Ближнего Востока. Заметно вырос спрос на российский уголь со стороны Китая, Вьетнама, Тайваня, Турции и Марокко.</p>

	<p>Сокращение энергопотребления на внутреннем рынке было обусловлено замедлением экономической активности и сравнительно теплой зимой.</p>
3.2	<p>Предложения по совершенствованию мер государственного регулирования</p> <p>Одним из острых вопросов в угольной промышленности является состояние промышленной безопасности и охраны труда. Отрасли необходим особый подход к решению этих вопросов с постановкой четких целей и учетом социальной ответственности собственников перед персоналом.</p> <p>Государство уже двигается в этом направлении. Существенные изменения, ужесточающие требования безопасности и предусматривающие ужесточение санкций в отношении нарушителей этих требований, были закреплены на законодательном уровне.</p> <p>Однако основной с точки зрения обсуждаемых вопросов закон – Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» – уже не соответствует современным реалиям отрасли, требуется его скорейшая доработка.</p> <p>Другой вопрос касается недропользования и согласования проектной документации на разработку участков недр и связан с длительным оформлением и согласованием проектной документации на освоение месторождений.</p> <p>В связи с постоянным снижением мировых цен на уголь как в 2008-2009 годах и 2013-2014 годах, так и в 2019-2020 годах недропользователь для сохранения благоприятной социальной-экономической атмосферы вынужден принимать оперативные решения по управлению производственным процессом угледобычи. Для исключения нарушений, связанных с обеспечением уровня добычи по проектной документации, недропользователи инициируют корректировку проектных решений под конъюнктуру рынка. Однако нормативный срок получения необходимых согласований и экспертиз на проектную документацию составляет не менее двух лет, что в свою очередь препятствует оперативной корректировке производственных показателей, обеспечивающих рентабельность угледобычи.</p> <p>Учитывая рыночную специфику деятельности угледобывающих предприятий и возможности сокращения нормативных сроков по разработке и согласования разрешительной документации, целесообразно рассмотреть следующие предложения:</p> <ul style="list-style-type: none"> • разработка нормативно-правового документа о едином составе проектной документации для освоения участка недр; • единая экспертиза проектной документации (принцип одного окна); • постановка в ГРОРО без обязательного перевода земель в категорию промышленности (так как фактическое использование земель по назначению контролируется Земельным кодексом Российской Федерации); • закрепление на законодательном уровне возможности отклонения установленного проектом объема добычи полезных ископаемых от 20 до 50% (в зависимости от мощности предприятия); • законодательном предусмотрении возможности корректировки выданных лимитов на образование и размещение отходов. <p>Еще один проблемный вопрос в угольной промышленности – это банкротство угледобывающих предприятий. Для всех предприятий по добыче</p>

полезных ископаемых в соответствии со статьей 26 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» консервация и ликвидация горных выработок и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, осуществляется за счет средств пользователей недр.

В настоящее время имеются случаи ликвидации предприятий-банкротов без выполнения комплекса технических мероприятий, связанных с ликвидацией опасных производственных объектов. При этом в соответствии с Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о банкротстве) нереализованное имущество, в том числе капитальные горные выработки, по решению суда передаются на баланс муниципальных образований, которые, как правило, являются дотационными и не могут нести затраты по содержанию и ликвидации указанных опасных производственных объектов.

В целях недопущения случаев ликвидации предприятий-банкротов без выполнения комплекса мероприятий, связанных с ликвидацией опасных производственных объектов, необходимо внесение изменений в Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» в части дополнения главы IX «Особенности банкротства категорий должников - юридических лиц» положением, регулирующим особенности банкротства собственников или иных законных владельцев опасных производственных объектов и позволяющем обеспечить неукоснительное исполнение требований в части ликвидации и (или) консервации опасного производственного объекта.

Указанное изменение должно обеспечить контроль государственных органов исполнительной власти за экономической деятельностью организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью недопущения ликвидации предприятий без проведения технических ликвидационных работ. В то же время, оно не решит проблему предприятий, уже находящихся в стадии банкротства.

В настоящее время в Кемеровской области успешно реализуется Комплексная программа поэтапной ликвидации убыточных шахт, согласованная администрацией Кемеровской области и утвержденная 28.05.2018 Минэнерго России в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 06.11.2012 № Пр-2986 и поручениями Правительства Российской Федерации от 07.10.2013 № АД-П9-7120 и от 11.07.2014 № АД-П9-5206 (пункт 3) и предусматривающая предоставление права пользования новыми участками недр с целью разведки и добычи каменного угля и одновременного выполнения ликвидационных работ на убыточных шахтах.

Принцип совместного лицензирования участков недр для добычи угля и участков недр, на которых необходимо проведение ликвидации объектов горного производства, поддерживается Минприроды России и Роснедрами и предусмотрен в Программе лицензирования угольных месторождений на период до 2020 года, утвержденной приказом Минприроды России от 06.12.2016 № 639 в соответствии с пунктом 3 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 04.04.2016 № ДМ-П9-24пр. Данный механизм показал себя как эффективный инструмент для решения технических, экономических, экологических и социальных вопросов при ликвидации частных убыточных угледобывающих предприятий.

Также предлагается реализовывать данную практику и предоставлять новые участки недр не только в регионе, где ликвидируются указанные шахты,

но и в других угольных регионах России.

Для решения проблем предприятий-банкротов в угольной промышленности целесообразно использовать опыт реализации Комплексной программы по предоставлению права пользования новыми участками недр с целью разведки и добычи каменного угля и одновременного выполнения ликвидационных работ на предприятиях-банкротах.

4. Предложения о необходимости корректировки отраслевого документа стратегического планирования

№ п/п	Содержание раздела
4.1	<p>Перечень факторов, последствия которых окажут значительное влияние</p> <p>Перспективы развития угольной промышленности, в том числе выполнение ориентиров ПРУП, во многом связаны с нейтрализацией рисков и угроз, среди которых остаются:</p> <ul style="list-style-type: none"> – недостаточное развитие транспортной инфраструктуры в действующих и в новых угледобывающих районах, прежде всего сети железных дорог на Восточном полигоне, в том числе в зоне Байкало-Амурской магистрали; – рост затрат на перевозку и перевалку угля; – падение внутреннего спроса на уголь вследствие ввиду его конкуренции с газом; – длительное падение спроса и цен на мировых угольных рынках, прежде всего на энергетические угли из-за стремления Европейских стран отказаться от твердого топлива в пользу более экологичных источников энергии; – ужесточение экологических требований и ограничений при использовании угля; – низкий коэффициент обновления основных производственных фондов; – низкий уровень инвестиционной привлекательности большинства угольных компаний; – экологические риски, связанные с последствиями ратификации Россией Парижского соглашения; – специфические региональные проблемы, обусловленные целым рядом факторов, присущих только рассматриваемым регионам: <ul style="list-style-type: none"> • для российского Донбасса (Ростовская область) и Печорского угольного бассейна – высокие операционные затраты на добычу угля из-за сложных горно-геологических условий разработки, что снижает конкурентоспособность донецких и печорских углей; • для Кузбасса – удаленность от рынков сбыта угольной продукции, узкие места на железнодорожных перегонах, что сдерживает рост экспортных потоков кузнецкого угля, особенно в восточном направлении; • для угледобывающих районов Восточной Сибири и Дальнего Востока - неразвитость всех видов инфраструктуры, необходимость осуществления большого объема капитального строительства.

4.2	<p>Предложения по корректировке содержания отраслевого документа стратегического планирования</p> <p>Данный документ затрагивает все принципиально важные направления развития угольной отрасли, поэтому в корректировке не нуждается.</p>
4.3	<p>Предложения по характеристике мероприятий отраслевого документа стратегического планирования</p> <p>Характеристика мероприятий отраслевого документа отражена в полной мере и не требует дополнений.</p>
4.4	<p>Предложения по корректировке показателей отраслевого документа стратегического планирования и (или) их значений</p> <p>В настоящее время серьезные основания для корректировки показателей ПРУП отсутствуют, так как сложившаяся в 2020 году ситуация в мировой экономике из-за пандемии COVID-19 относится скорее к форс-мажорным обстоятельствам и в долгосрочной перспективе не окажет существенного влияния на развитие угольной отрасли.</p> <p>По итогам работы за январь-апрель 2021 года уже сложилась тенденция роста основных показателей деятельности угольной промышленности к соответствующему периоду 2020 года: добыча угля – 108,5%, общая отгрузка угля – 109,1%, в том числе на внутренний рынок – 106,4%, на экспорт – 111,6%.</p>

5. Сведения о достижении целевых значений показателей за отчетный период

№ п/п	Показатели отрасли	Предыдущий год	Отчетный год		Характеристика показателя	Справочно	
			2020 г. факт	2020 г. план		Целевые индикаторы 2019-2025 гг.	Характеристика показателя относительно плана
5.1	Подпрограмма «Развитие сырьевой базы угольной промышленности и рациональное недропользование»						
	5.1.1 Среднегодовой объем прироста запасов угля (категорий А+В+С ₁) (на конец этапа), млн т	625	394	500	●	500	●
	5.1.2 Среднегодовой объем прироста запасов коксующегося угля, млн т	338	123	135	●	135	●
5.2	Подпрограмма «Развитие производственного потенциала угольной промышленности»						
	5.2.1 Удельный вес мощностей, введенных с начала реализации долгосрочной программы, в общем объеме мощностей по добыче угля, %	8,9	15,8	10,85	○	38	○
	5.2.2 Ввод мощностей по добыче угля (за этап), млн т	37,3	36,0	19-31,7	●	133-222	○
	5.2.3 Выбытие мощностей по добыче угля (за этап), млн т	28,0	45,8	18,6-17,1	○	130-120	○
	5.2.4 Численность персонала, занятого в основном производстве (на конец этапа и с учетом аутсорсинга), тыс. чел.	139,96	134,2	123-125,6	○	81,8-91,5	●
	5.2.5 Объем добычи на одного занятого в основном производстве (на конец этапа), тонна на чел./год	3163	2995	3747-3890	●	5500-6000	●
	5.2.6 Доля Дальневосточного федерального округа в объемах добычи угля по отрасли (на конец этапа), %	17,4	19,6	18,4-18,7	○	21,9-22,8	○
	5.2.7 Доля Восточно-Сибирского региона в объемах добычи угля по	19,3	18,6	18,5-19,3	●	19,8-22,4	○

№ п/п	Показатели отрасли	Предыдущий год	Отчетный год		Характеристика показателя	Справочно	
			2020 г. факт	2020 г. план		Целевые индикаторы 2019-2025 гг.	Характеристика показателя относительно плана
	отрасли (на конец этапа), %						
	5.2.8 Доля обогащаемого каменного энергетического угля в общем объеме его добычи (на конец этапа), %	43	43,9	39,7-44	○	35-50	○
	5.2.9 Доля открытого способа добычи угля (на конец этапа), %	75,7	74,4	75,6-76,1	●	77-79	●
5.3	Подпрограмма «Развитие внутреннего рынка угольной продукции и укрепление позиций российских угольных компаний на мировом рынке угля»						
	5.3.1 Объем поставок угля для нужд электроэнергетики на внутреннем рынке (на конец этапа), млн т	84,1	73,4	87,7-93,4	●	87-107	●
	5.3.2 Доля экспорта в поставках угольной продукции (на конец этапа), %	59,2	58,8	55,6-57	●	57-62	○
	5.3.3 Соотношение долей экспортируемого угля, поставляемого российскими производителями по западному и восточному направлениям (на конец этапа), %	49,6/50,4	46,3/53,7	49,6-54,7/ 41-54,7	●/○	41-59/26-74	●/○
	5.3.4 Рост объема мощностей угольных терминалов морских портов (согласно долгосрочной программе развития федерального государственного унитарного предприятия "Росморпорт") к уровню 2018 года (169,5 млн т), млн т	175,4	183,4	187,4-218	○	232/340	●

№ п/п	Показатели отрасли	Предыдущий год	Отчетный год		Характеристика показателя	Справочно	
			2020 г. факт	2020 г. план		Целевые индикаторы 2019-2025 гг.	Характеристика показателя относительно плана
5.4	Подпрограмма «Обеспечение технологического развития угольной промышленности»						
	5.4.1 Фондовооруженность труда в основном производстве (на конец этапа), млн руб. на 1 чел.	5,1	5,6	6,3-7,1	○	7,8-10,7	●
	5.4.2 Рост нагрузки на очистной забой при подземном способе добычи угля к уровню 2018 года (4884 тонн в сутки (на конец этапа)), %	1,3	3,8	5,7	○	20	●
	5.4.3 Рост производительности добычного одноковшового экскаватора к уровню 2018 года (714,5 тыс. куб. м в год) (на конец этапа), %	6,7	11,6	14,3	○	50	●
	5.4.4 Среднегодовая мощность (на конец этапа):						
	шахты, тыс. т	2026	1976	1928	●	2000	○
	разреза, тыс. т	3002	3000	2614	●	2900	○
	5.4.5 Калорийный эквивалент угольной продукции для энергетики (на конец этапа)	0,72	0,72	0,72	●	0,74	●
5.5	Подпрограмма «Обеспечение промышленной безопасности и охраны труда в угольной промышленности»						
	5.5.1 Численность пострадавших при добыче полезных ископаемых со смертельным исходом (на конец этапа), чел. на 1 млн т добычи	0,056	0,037	0,034	○	0,02	○

№ п/п	Показатели отрасли	Предыдущий год	Отчетный год		Характеристика показателя	Справочно	
			2020 г. факт	2020 г. план		Целевые индикаторы 2019-2025 гг.	Характеристика показателя относительно плана
	5.5.2 Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом (на конец этапа), чел. на 1 тыс. работающих по основному виду деятельности	0,187	0,089	0,114	○	0,1	○
5.6	Подпрограмма «Обеспечение экологической безопасности в угольной промышленности»						
	5.6.1 Удельный сброс загрязненных сточных вод в водные объекты (на конец этапа), м куб./т добычи	0,61	0,521	0,68-0,7	○	0,6-0,7	○
	5.6.2 Удельный выброс загрязняющих веществ в атмосферу (на конец этапа), кг/т добычи	2,59	2,987	2,41-2,44	●	2,2-2,3	●
	5.6.3 Уровень сброса загрязненных сточных вод от общего объема загрязняющих веществ сброса (на конец этапа), %	и62,7	43,9	72,3-73,7	○	80-85	○
	5.6.4 Коэффициент водооборота (на конец этапа)	0,8	0,79	0,78	○	0,73	●
	5.6.5 Уровень выброса в атмосферу загрязняющих веществ в общем объеме образованных загрязняющих веществ (на конец этапа), %	69	55,7	66,7-68,1	○	60-65	○
	5.6.6 Уровень рекультивации земель от годового нарушения (на конец этапа), %	8,8	33,5	12,5-15,4	○	30-40	○
	5.6.7 Удельный объем образования отходов (на конец этапа), тонн	11,3	9,8	8,6	●	5,9-6	●

№ п/п	Показатели отрасли	Предыдущий год	Отчетный год		Характеристика показателя	Справочно	
			2020 г. факт	2020 г. план		Целевые индикаторы 2019-2025 гг.	Характеристика показателя относительно плана
	отходов/тонн добычи угля						
	5.6.8 Уровень размещения отходов производства во внешних отвалах (на конец этапа), % от образованных	54	78,6	41,7-42	●	40-41	●
5.7	Подпрограмма «Обеспечение социальной стабильности в угольной промышленности»						
	5.7.1 Реальная среднемесячная заработная плата 1 работника с учетом индекса потребительских цен к 2010 году (на конец этапа), %	126	130,3	125,4	○	130	○
	5.7.2 Отношение среднемесячной заработной платы 1 работника к региональному уровню прожиточного минимума (на конец этапа), единиц	5,1	4,9	4,7-6,1	●	2-7	○
	5.7.3 Относительный уровень безработицы в шахтерских моногородах (отношение уровня официально зарегистрированной безработицы в шахтерском моногороде к региональному уровню безработицы), единиц	< 1	< 1	< 1	●	< 1	●
5.8	Показатели финансового состояния, млрд руб. (в номинальных ценах каждого года)						
	Вклад угольной промышленности в валовый внутренний продукт России (валовая добавленная стоимость угольной промышленности)	638,7	436	509/662	●	н/п	●

№ п/п	Показатели отрасли	Предыдущий год	Отчетный год		Характеристика показателя	Справочно	
			2020 г. факт	2020 г. план		Целевые индикаторы 2019-2025 гг.	Характеристика показателя относительно плана
	Доля валовой добавленной стоимости угольной промышленности в валовый внутренний продукт России, %	0,61	0,41	0,47/0,6	●	н/п	●
	Мультипликативный эффект в смежных отраслях						
	прямой	12,4	-304	36/142,3	●	н/п	●
	полный	37,8	-801	113/429	●	н/п	●
	Налоговые поступления в консолидированный бюджет Российской Федерации	63,5	24,3	83,2/110	●	н/п	●
	Поступление страховых взносов на обязательное социальное страхование	37,4	38,2	35,3/37,8	●	н/п	●
	Бюджетные ассигнования, включая средства на развитие транспортной инфраструктуры	20,9	н/д	21,9/21,9		н/п	

○ – превышение целевого показателя ПРУП

● – ситуация не изменилась относительно целевого показателя ПРУП

● – снижение относительно целевого показателя ПРУП

Конс./оптим.

6. Данные об использованных бюджетных ассигнованиях на реализацию мероприятий государственных программ Российской Федерации, обеспечивающих реализацию отраслевого документа стратегического планирования

№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации (госпрограммы), федеральной целевой программы (ФЦП) либо их составляющих	Объем бюджетных ассигнований, выделенных в отчетном году на реализацию отраслевого документа стратегического планирования, млн руб.
6.1	Государственная программа Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов»	204
6.2	Государственная программа Российской Федерации «Развитие энергетики»	4 495

7. Данные об объемах привлеченного внебюджетного финансирования, в том числе на принципах государственно-частного партнерства, в рамках реализации отраслевого документа стратегического планирования

№№ п/п	Наименование направления	Объем внебюджетного финансирования, млн рублей	Источник информации
7.1	Внебюджетные средства в рамках государственных программ Российской Федерации	7471	Данные компаний и регионов
7.2	Внебюджетные средства в рамках механизма государственно-частного партнерства, в том числе в разрезе проектов, реализуемых на.	10670	Данные компаний и регионов
7.2.1	Федеральном уровне		
7.2.2	Региональном уровне		
7.2.3	Муниципальном уровне		
7.3	Внебюджетные инвестиции	127082	ЦДУ ТЭК