



**Законодательное обеспечение внедрения
системы дистанционного контроля на
опасных производственных объектах**

*Заместитель начальника
Управления по надзору в
угольной
промышленности
Мясников С. В.*



Аварийность на ОПО в отраслях и сферах промышленности

Всего	Угольная	Горнорудная	Металлургическая	Нефтехимическая	Химическая	ОПК	Нефтяная и газовая	Магистральные трубопроводы	Взрывные работы	Подъемные сооружения	Сосуды под давлением	Газораспределение и газопотребление	Переработка растительного сырья	Транспортирование опасных веществ
2015 год														
174	8	1	4	19	11	4	17	13	3	59	1	33	1	0
2016 год														
152	8	4	2	19	5	6	8	11	2	62	2	22	1	0
2017 год														
158	3	5	2	19	8	6	16	6	4	37	7	43	2	0
2018 год (1-е полугодие)														
36	2	2	0	8	2	1	4	2	0	3	0	10	2	0

*Статья 1 ФЗ 116 **авария** – разрушение сооружений, технических устройств, неконтролируемый взрыв, выброс опасных веществ



Смертельный травматизм на ОПО в отраслях и сферах промышленности

Всего	Угольная	Горнорудная	Металлургическая	Нефтехимическая	Химическая	ОПК	Нефтяная и газовая	Магистральные трубопроводы	Взрывные работы	Подъемные сооружения	Сосуды под давлением	Газораспределение и газопотребление	Переработка растительного сырья	Транспортирование опасных веществ
2015 год														
193	20	46	10	7	12	5	19	2	6	58	0	4	3	1
2016 год														
186	56	39	9	11	1	11	12	0	3	37	2	3	2	0
2017 год														
156	18	56	8	12	3	0	6	2	3	36	5	2	5	0
2018 год (1-е полугодие)														
38	9	15	3	1	0	0	3	0	1	1	0	1	4	0



Надзор на опасных производственных объектах угольной промышленности

Зарегистрированы в реестре опасных производственных объектов	Количество инспекторов, осуществляющих контроль
97 угольных шахт, 1 сланцевая шахта	80 инспекторов
274 угольных разреза, 108 обогатительных фабрик	25 инспекторов

Классы опасности и критерии отнесения к ним

I	II			III		IV
Угольные шахты	Обогатительные фабрики	Угольные разрезывающие > 1 млн. м ³ /год	Сланцевая шахта	Угольные разрезывающие от 0,1 ÷ 1 млн. м ³ /год	Обогатительные фабрики	Угольные разрезывающие ≤ 0,1 млн. м ³ /год
97	101	195	1	60	7	19
Постоянный надзор	Плановые инспекции 1 раз в год			Плановые инспекции 1 раз в 3 года		Внеплановые инспекции связанные с аварией или инцидентом



Аварии, произошедшие в 2013 – 2018 гг.

2013	2014	2015	2016	2017	2018 (1-е полугодие)
4 пожара	3 пожара	5 пожаров	1 пожар	-----	2 пожара
4 взрыва	3 взрыва	-----	4 взрыва	-----	-----
1 обрушение	1 обрушение	2 обрушения	1 обрушение	1 обрушение	-----
1 затопление	1 затопление	1 затопление	1 затопление	1 затопление	-----
1 горный удар	-----	-----	-----	-----	-----
-----	-----	-----	1 загазирование	-----	-----
				1 выброс	-----
11 аварий	8 аварий	8 аварий	8 аварий	3 аварии	

пожары – 34%; взрывы – 29%; обрушения – 16%; затопления – 13%



ПРАВИЛА БЕЗОПАСНОСТИ В УГОЛЬНЫХ ШАХТАХ

п. 22 Многофункциональная система безопасности обеспечивает

- ✓ контроль и управление вентиляционной и дегазационной сетью
- ✓ состояние горных пород, рудничной атмосферы
- ✓ состояние технических устройств и средств взрывозащиты горных выработок
- ✓ предупреждение о критических изменениях параметров
- ✓ информации о срабатывании противоаварийной защиты
- ✓ обнаружение ранних признаков пожара
- ✓ оповещение об аварии, поиск и обнаружение пострадавших

Организация в режиме реального времени передает информацию о критических параметрах и срабатывании защит

п. 199. Сведения о превышении допустимой концентрации метана передают в территориальные органы Ростехнадзора

ПОЛОЖЕНИЕ ОБ АЭРОГАЗОВОМ КОНТРОЛЕ В УГОЛЬНЫХ ШАХТАХ

п.п. 23, 49, 114 В территориальные органы Ростехнадзора автоматически в режиме реального времени передаются сведения о недопустимой концентрации метана, об обнаруженных признаках пылевзрывоопасности, пожаров



Статья 16.3. Государственный мониторинг в области промышленной безопасности.

Под **государственным мониторингом** в области промышленной безопасности понимается автоматизированный сбор, фиксация, обобщение, систематизация и оценка информации, обработанной системами дистанционного контроля промышленной безопасности на объектах дистанционного контроля, осуществляемые федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности в соответствии с **Положением о государственном мониторинге в области промышленной безопасности, утверждаемым Правительством Российской Федерации.**

2. Государственный мониторинг в области промышленной безопасности является **мероприятием по контролю без взаимодействия** с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

3. При выявлении в ходе осуществления государственного мониторинга в области промышленной безопасности нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности **объявляет гражданину, организации предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований** в соответствии с положениями Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

4. Сведения об объектах дистанционного контроля вносятся федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности в государственный реестр опасных производственных объектов при начале информационного взаимодействия с организацией, эксплуатирующей объект дистанционного контроля."



→ НЕ ПРОВОДЯТСЯ плановые проверки

→ Возможность ПРИМЕНЕНИЯ ОБОСНОВАНИЯ безопасности при внедрении системы дистанционного контроля промышленной безопасности

→ ОТМЕНЯЕТСЯ обязанность по предоставлению сведений о производственном контроле

→ Возможность ПЕРЕСМОТРА ПОДХОДОВ к осуществлению ПОСТОЯННОГО государственного НАДЗОРА

→ Выдача ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЙ о недопустимости нарушения обязательных требований

→ Проведение ВНЕПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК при соответствии индикаторам риска



РАЗРАБОТКА ПРОЕКТОВ ПОДЗАКОННЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

- ✓ О внесении изменений в [Правила организации и осуществления производственного контроля](#) за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.1999 № 263
- ✓ О внесении изменений в [Положение о Федеральной службе](#) по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401
- ✓ О внесении изменений в [Положение о режиме постоянного государственного надзора](#) на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 455
- ✓ О внесении изменений в [Положение о федеральном государственном надзоре](#) в области промышленной безопасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2012 № 117
- ✓ О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.1998 № 1371 «[О регистрации объектов в государственном реестре](#) опасных производственных объектов»
- ✓ Об утверждении [Положения о государственном мониторинге](#) в области промышленной безопасности

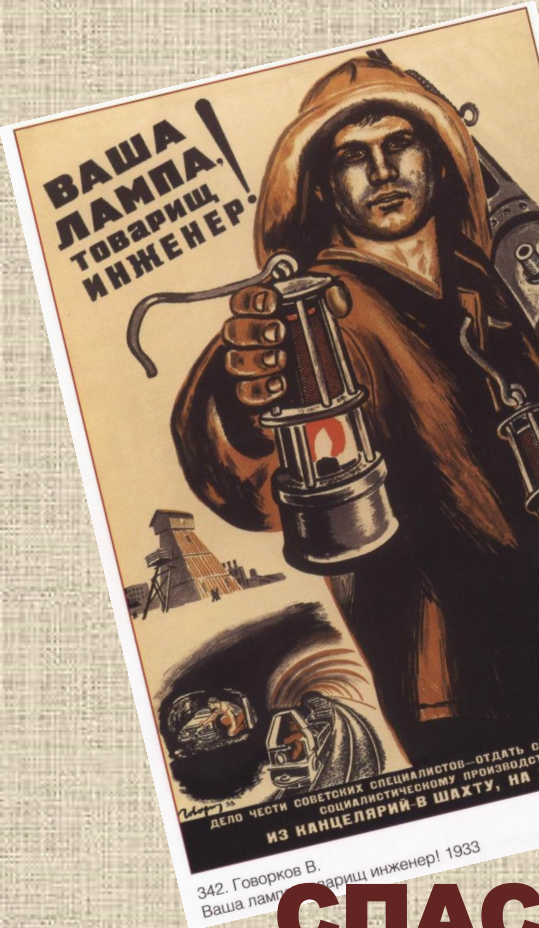


РАЗРАБОТКА ПРОЕКТОВ ПОДЗАКОННЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

- ✓ О внесении изменений в приказ Ростехнадзора от 23.01.2014 № 25 «Об утверждении Требований к форме представления организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору
- ✓ О внесении изменений в приказ Ростехнадзора от 15.07.2013 № 306 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта»
- ✓ Об утверждении индикаторов риска нарушения обязательных требований организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, оснащенные системой дистанционного контроля промышленной безопасно
- ✓ Об утверждении Порядка разработки и оформления задания органом надзора в области промышленной безопасности на осуществление государственного мониторинга
- ✓ Об утверждении Порядка оформления должностным лицом органа надзора в области промышленной безопасности результатов государственного мониторинга



РОСТЕХНАДЗОР



**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ,
БЕЗОПАСНОЙ РАБОТЫ!**