

ИНФОРМАЦИЯ

о ходе исполнения Национального плана развития конкуренции на 2021-2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р, в части подпунктов 6 и 11 пункта 3 раздела II указанного Национального плана

В части электроэнергетики:

В рамках достижения ожидаемого результата развития конкуренции в сфере энергетики сообщаем следующее.

По вопросу снижения сроков технологического присоединения к электрическим сетям до 90 дней к 2025 году в случаях, когда максимальная мощность заявителя составляет до 150 кВт и сетевой организации требуется строительство «последней мили» на расстоянии 300 - 500 метров.

Минэнерго России последовательно реализует государственную политику, направленную на улучшение условий подключения к электрическим сетям. Значительная часть реализуемых Минэнерго России мер направлены на сокращение количества этапов взаимодействия и внедрение электронных сервисов взаимодействия, что, как следствие, приводит к сокращению предельных сроков реализации мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств к электрическим сетям.

Среди реализованных мер необходимо отметить следующие:

сокращение сроков выполнения сетевыми организациями мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителей, расположенных в непосредственной близости к существующим объектам электросетевого хозяйства сетевых организаций, с 4 месяцев до 30 рабочих дней (постановление Правительства Российской Федерации от 26.04.2021 № 639);

упрощение порядка подключения объектов, расположенных в границах территории садовых и огороднических товариществ (постановление Правительства Российской Федерации от 09.10.2021 № 1711);

упрощение порядка технологического присоединения при комплексном развитии территории (возможность подачи единой заявки в отношении всех указанных энергопринимающих устройств в соответствии с комплексной схемой инженерного обеспечения территории комплексного развития, при этом предоставление правоустанавливающих документов не требуется) (постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2566);

предоставление возможности сетевым организациям и заявителям пройти процедуру технологического присоединения к электрическим сетям и (или) присоединения объектов микрогенерации в электронном виде на Федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (ЕПГУ) (постановление Правительства Российской Федерации от 14.03.2022 № 360);

сокращено количество документов, которые оформляются при подключении к электрическим сетям, для большинства подключений исключена необходимость составления акта о выполнении технических условий;

исключена необходимость подписывать договоры энергоснабжения для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с энергопринимающими устройствами мощностью до 150 кВт, достаточно просто подать заявку и оплатить выставленный сетевой организацией счет за подключение (постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2022 № 1178).

Кроме того, Правительством Российской Федерации принято распоряжения Правительства Российской Федерации от 01.07.2023 № 1765-р, которым внесены изменения в часть II целевой модели «Технологическое присоединение к электрическим сетям», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р, в рамках которого поставлены задачи по сокращению срока предоставления государственных и муниципальных услуг, разрешительной документации, необходимой для строительства электрических сетей, предусматривается активное использование возможностей информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, в том числе геоинформационной системы, и четкий контроль практической реализации решений Правительства Российской Федерации по упрощению взаимодействия заявителей и энергокомпаний, переход на цифровой характер отношений.

Для решения этих задач Правительством Российской Федерации продлено до конца 2025 года действие целевой модели «Технологическое присоединение к электрическим сетям», в отношении объектов представителей малого и среднего предпринимательства определен целевой срок подключения – не более 78 дней.

По результатам мониторинга внедрения целевых показателей целевой модели «Технологическое присоединение к электрическим сетям» за I полугодие 2023 года средний срок технологического присоединения к электрическим сетям составляет

85 дней. Минимальный срок технологического присоединения составляет – 35 дней (Воронежская область).

По вопросу **оформления документов по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, которое должно осуществляться в электронной форме не менее чем в 40 субъектах Российской Федерации к 2025 году, в части электрических сетей** 01.07.2020 вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2020 № 262 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам заключения договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) до завершения процедуры технологического присоединения и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», которым было снижено количество этапов взаимодействия заявителей и сетевых организаций, упрощена процедура заключения договоров об осуществлении технологического присоединения и договоров, обеспечивающих продажу электрической энергии на розничных рынках. Все взаимодействие заявителей с сетевыми организациями переведено в электронный вид, необходимость подписания документов на бумажном носителе исключена. Документы, составляемые по завершению мероприятий по технологическому присоединению, оформляются в электронном виде и размещаются сетевой организацией в «личном кабинете» заявителя на сайтах сетевых организаций.

Принятые решения способствуют повышению доступности энергетической инфраструктуры как для заявителей-граждан, приобретающих электрическую энергию для бытовых нужд, так и представителей бизнес-сообщества.

По вопросу **изменения территорий ценовых зон оптового рынка электрической энергии и мощности, для которых устанавливаются особенности функционирования оптового и розничных рынков**, сообщаем следующее.

В соответствии с приложением № 3 к Правилам оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2020 № 1172 (далее – постановление № 1172), к перечню территорий ценовых зон оптового рынка, для которых устанавливаются особенности функционирования оптового и розничных рынков, относятся следующие субъекты Российской Федерации:

1. Республика Бурятия;
2. Республика Дагестан;
3. Республика Ингушетия;
4. Кабардино-Балкарская Республика;
5. Карачаево-Черкесская Республика;
6. Республика Северная Осетия – Алания;
7. Республика Тыва;
8. Чеченская Республика;
9. Республика Карелия.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2022 № 1930 «О внесении изменения в приложение № 3 к Правилам оптового рынка электрической энергии» отменены временные ограничения действия особенностей функционирования оптового и розничных рынков для Республики Карелия.

В части газа:

В рамках достижения ожидаемого результата развития конкуренции в сфере энергетики по **вопросу подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения, срок которого составит не более 135 дней для заявителей первой категории в соответствии с Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547 (далее – Правила № 1547)** сообщаем следующее.

Согласно пункту 53 Правил № 1547 срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) для заявителей первой категории не может превышать 135 дней.

В рамках проведения ежегодного анализа практики подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения в соответствии с пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 14.09.2016 № 1938-р и в соответствии с Правилами № 1547 по состоянию на 01.01.2024 средний срок от момента заключения договора

о подключении до момента завершения исполнителем строительства сети газораспределения до границ земельного участка заявителя составил:

в рамках догазификации – 158 дней;

для физических лиц первой категории составляет 210 дней;

для юридических лиц первой категории составляет 209 дней.

В части нефти и нефтепродуктов:

В рамках достижения ожидаемого результата **развития конкуренции в сфере энергетики по вопросу обеспечения развития маркерного сорта российской нефти «Юралс» и повышения его ликвидности как независимого эталонного сорта** сообщаем следующее.

В рамках достижения ожидаемого результата развития конкуренции в сфере энергетики по вопросу обеспечения развития маркерного сорта российской нефти «Юралс» и повышения его ликвидности как независимого эталонного сорта сообщаем следующее.

Основным направлением работы является создание собственного российского индикатора стоимости физических партий, поставляемых на экспорт. Единый индикатор далее может быть использован как для создания на его базе новых производных финансовых инструментов (фьючерсов и опционов), так и для целей налогообложения и контроля за трансфертным ценообразованием и др.

Развитие аукционов по продаже физических партий российской нефти на экспорт должно обеспечить аккумулялирование покупательского спроса на всю российскую нефть на одной площадке и накопление ликвидности на рынке физической нефти. Концентрация покупательского спроса обеспечит высокий уровень конкуренции среди покупателей и приведет к формированию максимально выгодной цены для российских поставщиков. В свою очередь это обеспечит решение поставленных руководством страны задач по формированию независимых ценовых индикаторов на российскую экспортную нефть, а наличие индикаторов рыночной цены спотового рынка позволит приступить к решению задач по запуску биржевых инструментов срочного рынка на российскую экспортную нефть.

В секции «Нефть» на площадке АО «СПбМТСБ» в 2023 году реализовано 2 113,9 тыс. тонн товара на сумму 91,751 млрд руб., что в 4,1 раза больше показателя прошлого года.

В 2023 году на АО «СПБМТСБ» объем биржевых торгов нефтепродуктами, а также отдельными категориями товаров, выработанных из нефти и газа, на внутреннем рынке России составил 31,000 млн тонн (+6,4 % к 2022 году), в том числе объем биржевой реализации автобензина за указанный период составил 9,732 млн тонн (-1,5 % к 2022 г.), авиакеросина – 1,647 млн тонн (+19,6 % к 2022 году), дизельного топлива – 14,753 млн тонн (+7,9 % к 2022 году), мазута – 1,852 млн тонн (+8,4 % к 2022 году).

Требования совместного приказа ФАС России и Минэнерго России об утверждении минимальной величины продаваемых на бирже нефтепродуктов в 2023 году в целом исполнялись занимающими доминирующее положение нефтегазовыми компаниями.

Также в 2023 году продолжилась работа над реализацией плана мероприятий («дорожной карты») развития организованной (биржевой) торговли на отдельных товарных рынках на 2023–2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.12.2022 № 4140-р.

В целях стабилизации ситуации на внутреннем рынке Российской Федерации и увеличения объемов реализации топлива через биржевые торги Правительством Российской Федерации в 2023 году приняты следующие меры:

внутренний рынок нефтепродуктов Российской Федерации в 2023 году был полностью обеспечен моторными топливами 5-го экологического класса, соответствующего требованиям Технического регламента Таможенного союза. По информации Минэнерго России, за 2023 год объем производства автомобильного бензина класса 5 (далее – автомобильный бензин) составил 42,1 млн тонн (+0,7 млн тонн, или +1,7 % к аналогичному периоду 2022 года), дизельного топлива класса 5 (далее – дизельное топливо) – 82,4 млн тонн (+2,3 млн тонн, или +2,8 % к аналогичному периоду 2022 года). Объем отгрузки на внутренний рынок Российской Федерации автомобильного бензина составил 38,0 млн тонн (+0,1 млн тонн, или +0,3 % к аналогичному периоду 2022 года), дизельного топлива – 52,1 млн тонн (+2,2 млн тонн, или +4,4 % к аналогичному периоду 2022 года). Таким образом, в настоящее время наблюдается профицит производства автомобильного бензина и дизельного топлива над его внутренним потреблением по автомобильному бензину в 1,2 раза, по дизельному топливу – в 1,6 раза;

увеличены минимальные величины продаваемых на бирже автомобильного

бензина с 12 % до 15 % и дизельного топлива с 8,5 % до 12,5 % в соответствии с совместным приказом ФАС России и Минэнерго России от 21.07.2023 № 491/23/549 «О внесении изменений в приложение № 1 и приложение № 2 к приказу ФАС России № 88/21 и Минэнерго России № 61 от 09.02.2021 «Об утверждении минимальной величины продаваемых на бирже нефтепродуктов, а также отдельных категорий товаров, выработанных из нефти и газа, и требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с нефтепродуктами, а также с отдельными категориями товаров выработанных из нефти и газа, хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках, и признании утратившим силу некоторых приказов ФАС России и Минэнерго России», а также совместным приказом ФАС России и Минэнерго России от 06.10.2023 № 709/23/868 «Об утверждении минимальной величины продаваемых на бирже нефтепродуктов, а также отдельных категорий товаров, выработанных из нефти и газа, и требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с нефтепродуктами, а также с отдельными категориями товаров выработанных из нефти и газа, хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках, и признании утратившим силу некоторых приказов ФАС России и Минэнерго России»;

действовала скидка на перевозку высокооктанового (по исследовательскому методу 92 и более) автомобильного бензина и дизельного топлива железнодорожным транспортом в направлении Дальневосточного федерального округа (исключая поставки на экспорт) в размере до 4 000 рублей за тонну топлива (постановление Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2508 «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку железнодорожным транспортом во внутрироссийском сообщении моторного топлива, предназначенного для реализации на территории Российской Федерации, в направлении Дальневосточного федерального округа и отдельных субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа»). Скидка в 2023 году действовала с апреля по ноябрь при бюджетных ассигнованиях на такие цели в объеме около 5,7 млрд рублей (объем перевезенного топлива со скидкой составил порядка 1,5 млн тонн);

устанавливался временный запрет на вывоз бензинов товарных и дизельного топлива из Российской Федерации для насыщения топливом внутреннего рынка;

введены заградительные (экспортные) пошлины на нефтепродукты в размере 50 тыс. рублей за тонну в целях недопущения экспорта отдельных категорий нефтепродуктов, в отношении которых налогоплательщикам (производителям) был возмещен «демпфер», и снижения давления на оптовые цены на внутреннем рынке;

восстановлен коэффициент выплат по «демпферу» с 0,5 до 1,0, что позволит увеличить размер компенсации НПЗ выпадающих доходов при продаже моторного топлива на внутреннем рынке по ценам, ниже экспортной альтернативы. Будет достигнут паритет внутреннего и экспортного рынка. сохранение маржинальности по товаропроводящей цепочке от НПЗ до АЗС, сдержать рост оптовых биржевых цен, что в итоге обеспечит целевую задачу по сдерживанию роста розничных цен на внутреннем рынке на уровне, близком к инфляции.

Благодаря предпринятым мерам ситуация с топливообеспечением на внутреннем рынке Российской Федерации в 2023 году оставалась стабильной.

В части угольной промышленности:

Обеспечение конкурентоспособности российского угля и (или) продукции его переработки, является приоритетной задачей, реализуемой Минэнерго России в угольной отрасли в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».

В целях развития конкуренции, повышения эффективности применения налогового, бюджетного и тарифного регулирования в угольной отрасли, предусмотрено развитие биржевой торговли энергетическим углем, создание ликвидных биржевых и внебиржевых индексов цен на угольную продукцию (распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.12.2022 № 4140-р «О плане мероприятий («дорожной карте») развития организованной (биржевой) торговли на отдельных товарных рынках на 2023-2025 годы»).

В рамках реализации указанных мероприятий и обеспечения нормативного правового регулирования согласно совместному приказу Минэнерго России и ФАС России от 15.08.2022 № 583/22/816 (далее – совместный приказ) на регулярной

основе организовано проведение биржевых торгов энергетическим углем марок Д и ДГ в секции «Энергоносители» на площадке АО «СПбМТСБ». Совместным приказом установлены минимальные объемы биржевых торгов энергетическим углем – 10% от среднего объема поставок угля на внутренний рынок.

Реализация продаж энергетического угля на бирже осуществляется на основе новой модели, которая создана специально для товаров с изменяющимися качественными характеристиками. Одновременно в системе электронных торгов формируется рыночная цена товарной продукции, и рассчитываются ценовые индексы на энергетический уголь.

В секции «Энергоносители» АО «СПбМТСБ» с февраля 2023 г. реализовано более 500 тыс. т угля, из них с января 2024 г. – 243 тыс. тонн. Кроме марок Д и ДГ, успешно продается уголь иных марок, что подтверждает востребованность биржевой торговли углем. При этом потенциальная потребность внутреннего рынка в угольной продукции оценивается в 180-190 млн т угля, из которых только на нужды энергетики в 2023 году отгружено до 90 млн т, а на коксование – 41 млн т. Учитывая, что удовлетворение потребностей внутреннего рынка в угольной продукции является для Минэнерго России приоритетной задачей, указанное характеризует наличие значительного резерва для развития биржевого рынка угля.

Минэнерго России совместно с регуляторами и участниками рынка угля осуществляют планомерную работу, направленную на развитие биржевых торгов углем и (или) продуктами его переработки. Однако, учитывая, что обязанность закупки угля на бирже для государственных и муниципальных нужд законодательно не закреплена, несмотря на то, что обеспечивается прозрачность условий заключения сделок, повышается надежность и оперативность поставок товарной продукции, исключается участие посредников и ценовой сговор, отмеченное не стимулирует субъекты Российской Федерации активнее использовать дополнительный канал приобретения угольной продукции на биржевых и электронных торговых площадках.

В целях популяризации и развития биржевой торговли углем, а также увеличения объема реализации угольной товарной продукции, предлагается в 2024 году оценить целесообразность введения законодательной нормы

по приобретению субъектами Российской Федерации угольной продукции для государственных и муниципальных нужд на площадке АО «СПбМТСБ», поскольку биржевые цены ниже рыночных. Это позволит снизить конечную стоимость тепла и электроэнергии для потребителей.

При этом увеличение объемов продаж угля на бирже будет способствовать формированию информационной базы, необходимой и достаточной для расчета национальных ценовых индексов на угольную продукцию, учитывая сложившуюся острую необходимость в них из-за отказа использования в России зарубежных источников, таких как Argus.

ИНФОРМАЦИЯ

о ходе исполнения Национального плана развития конкуренции на 2021-2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р, в части пунктов 6, 14, 16, 17, 19 и 24 раздела III указанного Национального плана

В части пункта 6:

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.12.2022 № 4140-р утвержден план мероприятий (дорожной карты) развития организованной (биржевой) торговли на отдельных товарных рынках на 2023-2025 годы.

В части пункта 14:

Проект нормативного правового акта на согласование в Минэнерго России не поступал.

Минэнерго России направило письмо от 30.09.2022 № ПС-13977/11 о готовности рассмотреть проект нормативного правового акта при его поступлении в установленном порядке.

ФАС России письмом от 12.12.2022 № СП/111815-ПР/22 направил на согласование проект доклада в Правительство Российской Федерации о необходимости корректировки срока исполнения пункта 14.

Минэнерго России письмом от 16.12.2022 № ПС-19004/11 согласовало указанный проект доклада.

В части пунктов 16 и 19:

Позиция Минэнерго России направлена в ФАС России письмом от 26.09.2022 № ПС-13682/09дсп.

ФАС России письмом от 13.12.2022 № ВК/112564-ДСП-ПР/22 направил на согласование проект доклада в Правительство Российской Федерации.

Минэнерго России письмом от 16.12.2022 № ПС-18997/09дсп направило в ФАС России информацию о согласовании указанного проекта доклада.

В части пункта 17:

Позиция Минэнерго России по указанному пункту Национального плана направлена в ФАС России письмом от 26.09.2022 № ПС-13682/09дсп.