

**Министерство энергетики
Российской Федерации**
(МИНЭНЕРГО РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Минэкономразвития России

ул. Щепкина, д. 42, стр. 1, стр. 2,
г. Москва, ГСП-6, 107996
Телефон (495) 631-98-58, факс (495) 631-83-64
E-mail: minenergo@minenergo.gov.ru
<http://www.minenergo.gov.ru>

30.05.2024 № СМ-8443/12

На № _____ от _____

О ходе реализации Программы развития
угольной промышленности России
на период до 2035 года

В соответствии с пунктом 14 Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2015 № 1162, Минэнерго России направляет доклад о ходе реализации в 2023 году Программы развития угольной промышленности России на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.06.2020 № 1582-р (далее – доклад), подготовленный по форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 02.05.2017 № 216 «Об утверждении формы доклада о реализации отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации».

Доклад размещен в сети «Интернет» на официальном сайте Минэнерго России в разделе «Отрасли – Угольная промышленность – Об отрасли».

Приложение: на 52 л. в 1 экз.



С.В. Мочальников

Доклад о реализации в 2023 году Программы развития угольной промышленности России на период до 2035 года

1. Общая информация об отраслевом документе стратегического планирования Российской Федерации по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации (далее – отраслевой документ стратегического планирования)

№№ п/п	Содержание раздела
1.1	Наименование отраслевого документа стратегического планирования: Программа развития угольной промышленности России на период до 2035 года (далее – ПРУП)
1.2	Реквизиты акта, которым утвержден отраслевой документ стратегического планирования: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 июня 2020 г. № 1582-р
1.3	Федеральный орган исполнительной власти (далее – разработчик): Министерство энергетики Российской Федерации (Минэнерго России)
1.4	Федеральные органы исполнительной власти – соисполнители: (указываются полное и краткое наименования) Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России) Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторг России) Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России) Министерство транспорта Российской Федерации (Минтранс России) Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруд России) Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока (Минвостокразвития России) Министерство науки и высшего образования Российской Федерации (Минобрнауки России) Министерство просвещения Российской Федерации (Минпросвещения России) Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) Федеральное агентство по недропользованию Российской Федерации (Роснедра) Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) Федеральное агентство железнодорожного транспорта (Росжелдор) Федеральное агентство морского и речного транспорта (Росморречфлот)
1.5	Отчетный год, за который представляется доклад о реализации отраслевого документа стратегического планирования: 2023 год

2. Аналитическая справка о реализации отраслевого документа стратегического планирования

Реализация ПРУП запланирована в три этапа:

первый этап – 2019–2025 годы;

второй этап – 2026–2030 годы;

третий этап – 2031–2035 год.

В 2023 году реализация мероприятий по достижению цели ПРУП – создания российским угольным компаниям условий для повышения их конкурентоспособности, – осуществлялась в условиях антироссийских санкций под воздействием следующих факторов:

логистических ограничений для диверсификации экспортных потоков российского угля по провозным возможностям железнодорожной инфраструктуры, прежде всего на Восточном полигоне ОАО «РЖД»;

растущего спроса на уголь в странах АТР и снижения потребления российского угля в странах атлантического направления, в основном, в Европе;

существенного падения цен на угольную продукцию относительно предыдущего года (на 24–28 % на внешнем рынке и на 15 % на внутреннем рынке) при росте затрат на транспортировку угля до потребителей (увеличение провозной платы из-за индексации ж/д тарифов и продления отмены понижающих коэффициентов на перевозку экспортного угля – 0,4 за дальность и 0,895 для перевозок энергетического угля на экспорт);

продолжения роста инвестиций в основной капитал угольных компаний, несмотря на санкционные ограничения (инвестиции выросли в 1,2 раза относительно уровня 2022 года).

Доклад о реализации 1-го этапа ПРУП предоставляется по итогам 2023 года.

№№ п/п	Содержание раздела
2.1	<p style="text-align: center;">Описание динамики показателей ПРУП</p> <p>Мониторинг реализации ПРУП проводится на основе анализа достижения целевых показателей и выполнения предусмотренных в ней мероприятий. Всего в ПРУП предусмотрено семь подпрограмм, включающих 28 мероприятий, и 39 целевых показателей (индикатора), которые предусматривают два варианта развития – консервативный и оптимистический. Фактическое значение показателя в 2023 году сравнивается с плановым расчетным значением в 2023 году, а также с фактическим значением, достигнутым в 2022 году.</p> <p>2.1.1. Подпрограмма «Развитие сырьевой базы угольной промышленности и рациональное недропользование»</p> <p>2.1.1.1. Среднегодовой объем прироста запасов угля (категорий А+В+С₁) (на конец этапа), млн т</p> <p>По предварительным данным ФБУ «ГКЗ» в 2023 году в результате ведения геологоразведочных работ, переоценки, списания и прочих причин запасы угля категорий А+В+С₁ увеличились на 286 млн т (при плановом среднегодовом увеличении 500 млн т), в том числе за счет:</p> <ul style="list-style-type: none"> ведения геологоразведочных работ – увеличились на 3,8 млн т; переоценки – увеличились на 300,1 млн т; списания в результате не подтверждения запасов при ведении добычных работ – уменьшились на 0,2 млн т; прочие причины – уменьшились на 17,7 млн т. <p>Основной прирост запасов получен преимущественно за счет переоценки запасов угля в Кемеровской области – Кузбассе (участки «Поле шахты Осинниковская» и «Осинниковский Восточный» Осинниковского месторождения +95,4 млн т; «Талдинский Южный 1», поле шахты «Талдинская Южная» и «Талдинский Южный 3» Талдинского месторождения +24 млн т).</p> <p>Основное уменьшение запасов угля произошло в результате перевода балансовых запасов в забалансовые в количестве 24,1 млн т в границах участка «Садкинский Восточный 1» Садкинского месторождения (Ростовская область); а также списания 17 млн т угля в контуре участка «Поле шахты имени Ленина» Ольжерасского</p>

№№ п/п	Содержание раздела
	<p>месторождения (Кемеровская область – Кузбасс) в связи с утратой промышленного значения и невозможностью их безопасной отработки и сохранения в недрах.</p> <p>Недропользователи по условиям лицензий осуществляют текущее геологическое изучение недр, включающее поиски, разведку и оценку угля, в том числе на участках недр в соответствии с Программой лицензирования угольных месторождений на период 2021–2025 гг., утвержденной приказом Минприроды России от 23.06.2021 № 440.</p> <p>По данным Роснедр за период 2019–2022 годы среднегодовое изменение запасов только в результате разведки составило 367,7 млн т. Аналогичные данные за 2023 год в установленном порядке предоставляются в IV квартале текущего года.</p> <p>2.1.1.2. Среднегодовой объем прироста запасов коксующегося угля (на конец этапа), млн т.</p> <p>По предварительным данным ФБУ «ГКЗ» в 2023 году прирост запасов коксующегося угля составил 144,9 млн т при плановом среднегодовом приросте 135 млн т.</p> <p>Подпрограммой «Развитие сырьевой базы угольной промышленности и рациональное недропользование» предусмотрено два показателя, один из которых достиг планового расчетного значения.</p> <p>2.1.2. Подпрограмма «Развитие производственного потенциала угольной промышленности»</p> <p>2.1.2.1. Удельный вес мощностей, введенных с начала реализации подпрограммы, в общем объеме мощностей по добыче угля (на конец этапа), %.</p> <p>Мощности угледобывающих компаний по отрасли на начало 2024 года по данным ФГБУ «РЭА» Минэнерго России составили 507,8 млн т, уменьшившись на 2,4 % по сравнению с предыдущим годом. При этом удельный вес мощностей, введенных с начала реализации программы в общем объеме мощностей по добыче угля вырос до 46 %, что выше расчетного значения показателя (30,3 %) и значения показателя на конец первого этапа (38 %).</p> <p>2.1.2.2. Ввод мощностей по добыче угля, млн т.</p> <p>По данным ФГБУ «РЭА» Минэнерго России ввод мощностей по добыче угля в 2023 году составил 34,7 млн т (в том числе на шахтах – 7,9 млн т, на разрезах – 26,8 млн т), а за период 2019–2023 годов суммарный ввод мощностей составил 233,5 млн т, что превышает значение показателей за первый этап – 133–222 млн т (по обоим вариантам развития отрасли).</p> <p>Максимальный ввод мощностей по добыче угля в 2023 году осуществлен на предприятиях Кемеровской области – Кузбасса (22,2 млн т или 64 % от общего ввода), Республики Хакасии (4 млн т) и Забайкальского края (2,2 млн т). Ввод мощностей по основным объектам осуществлялся за счет планового обновления имеющихся производственных мощностей, а также нового строительства, в том числе в рамках реализации инвестиционных проектов, включенных в ПРУП:</p> <p>«Увеличение производственной мощности участка «Никольский» разреза «Тугнуйский». В 2023 году АО «Разрез Тугнуйский» введено 1,5 млн т, годовая производственная мощность увеличена до 17,5 млн т;</p> <p>«Разработка участка «Аршановский» Бейского каменноугольного месторождения». В 2023 году ООО «УЛК «Разрез Аршановский» введено 2,9 млн т, годовая производственная мощность доведена до 3,3 млн т;</p>

№№ п/п	Содержание раздела
	<p>«Строительство Эльгинского угольного комплекса на Эльгинском месторождении». В 2023 году ООО «Эльгауголь» введено 1,2 млн т, фактическая годовая производственная мощность предприятия ООО «Эльгауголь» составляет 21,4 млн т;</p> <p>«Комплексное освоение Огоджинского месторождения каменных углей в Амурской области». ООО «Огоджинская угольная компания» в 2023 году введено 900 тыс. т, годовая производственная мощность доведена до 1,4 млн т;</p> <p>«Увеличение объемов добычи угля на Солнцевском месторождении» со строительством магистрального конвейера от месторождения до порта Шахтерск протяженностью 28 км. ООО «Восточная горнорудная компания» в 2023 году введено 524 тыс. т, годовая производственная мощность доведена до 13,6 млн т;</p> <p>«Развитие Бейского угольного месторождения со строительством угледобывающего и обогатительного комплекса». ООО УК «Разрез Бейский» (ООО «Коулстар») в 2023 году введено 645 тыс. т на разрезе «Бейский», годовая производственная мощность доведена до 1,24 млн т;</p> <p>«Увеличение объемов добычи каменного угля на Верхне-Алькатваамском месторождении угля». ООО «Берингпромуголь» введено 77,8 тыс. т, производственная мощность разреза на конец 2023 года составила 1,6 млн т;</p> <p>«Освоение лицензионных участков с достижением годовых объемов добычи до 10 млн т» с увеличением объемов добычи угля на участке «Восточный» Колыванского месторождения. ООО «Разрез Восточный» в 2023 году введено 550 тыс. т, годовая производственная мощность доведена до 8,5 млн т и др.</p> <p>2.1.2.3. Выбытие мощностей по добыче угля, млн т. По данным ФГБУ «РЭА» Минэнерго России выбытие мощностей по добыче угля в 2023 году составило 47,4 млн т. Суммарно за 2019–2023 годы этот показатель составил 223,6 млн т. Темпы выбытия мощностей из производственной деятельности оказались значительно выше установленных ПРУП (120–130 млн т за пять лет), что свидетельствует об ускоренном обновлении основных фондов отрасли за счет нового строительства, реконструкции и технического перевооружения производства.</p> <p>2.1.2.4. Численность персонала, занятого в основном производстве (на конец этапа и с учетом аутсорсинга), тыс. человек. Численность работников по основному виду деятельности на конец 2023 года составила 142,0 тыс. человек, что на 700 человек ниже уровня 2022 года (142,7 тыс. человек) и выше расчетного значения планового показателя на 2023 год по обоим вариантам развития отрасли (98,2–105,1 тыс. человек).</p> <p>2.1.2.5. Объем добычи на одного занятого в основном производстве, тонн на 1 человека в год. Объем добычи на одного занятого в основном производстве по итогам 2023 год составил 3089 т/чел. Это на 0,7 % ниже, чем годом ранее (3111 т/чел.) и на 35,6 % меньше промежуточного ориентира ПРУП на 2023 год по консервативному варианту – 4799 т/чел. С начала реализации ПРУП производительность увеличилась на 1,4 %.</p> <p>2.1.2.6. Доля Дальневосточного федерального округа в объемах добычи угля по отрасли (на конец этапа), %. Объем добычи в Дальневосточном федеральном округе (далее – ДФО) в 2023 году, по данным ФГБУ «РЭА» Минэнерго России, составил 107,1 млн т, что больше на 4,6 % по сравнению с 2022 годом. Основной прирост обеспечили угледобывающие предприятия Забайкальского края и Сахалина. Объем добычи в Забайкальском крае составил</p>

№№ п/п	Содержание раздела
	<p>26,5 млн т, что на 14,4 % больше чем годом ранее, в Сахалинской области – 15,4 млн т, что на 12,2 % выше показателя прошлого года. Благодаря им доля федерального округа в российской угледобыче достигла 24,4 % по сравнению с 17 % в 2018 году и превысила промежуточный целевой уровень ПРУП на 2023 год (20,5–21,1 %), а также показатель оптимистического варианта, установленный ПРУП на конец первого этапа (21,9–22,8 %). При этом Республика Саха (Якутия) снизила объемы добычи на 0,8 % по сравнению с 2022 годом.</p> <p>2.1.2.7. Доля Восточно-Сибирского региона в объемах добычи угля по отрасли (на конец этапа), %.</p> <p>В 2023 г. производство угля в районах Восточной Сибири (Республика Хакасия, Красноярский край, Иркутская область, Республика Тыва) достигло 90,3 млн т, что на 2,8 % больше, чем 87,9 млн т в 2022 г. Доля региона в общероссийской добыче углей составила 20,6 %, что соответствует расчетному плановому диапазону показателя ПРУП на 2023 год (19,3–21,1 %).</p> <p>2.1.2.8. Доля обогащаемого каменного энергетического угля в общем объеме его добычи (на конец этапа), %.</p> <p>В 2023 году объем обогащения каменного энергетического угля в России по данным ФГБУ «РЭА» Минэнерго России, составило 109 млн т, соответственно доля в общем объеме его добычи достигла 46,3 %, что соответствует плановому расчетному диапазону показателей на 2023 год (36,9–47,6 %) и выше значения консервативного сценария ПРУП на конец этапа (2025 г.), которое составляет 35 %. Доля обогащаемого каменного энергетического угля в России за последние пять лет колебалась в пределах 43–48 %. В 2019 году значение этого показателя составило 43 % (112,5 млн т), в 2020 году – 43,9 % (106,9 млн т), в 2021 году – 48,5 % (116 млн т), в 2022 – 47,6 % (111 млн т).</p> <p>Доля обогащаемого энергетического угля в России показывает положительную динамику, так как обогащенные угли поставляются в основном на экспорт, где к угольной продукции предъявляются повышенные требования к качеству – высокая калорийность и низкая зольность угля. Использование высококачественной угольной продукции снижает ее воздействие на окружающую среду.</p> <p>2.1.2.9. Доля открытого способа добычи угля (на конец этапа), %.</p> <p>В 2023 году по данным ФГБУ «РЭА» Минэнерго России доля добычи угля открытым способом в общем объеме добычи угля составила 77,7 % (в 2022 году – 76,8 %). Этот показатель находится в рамках расчетного планового диапазона показателя (76,4–77,9 %), на конец этапа (2025 год) он составляет 77–79 %.</p> <p>Подпрограммой «Развитие производственного потенциала угольной промышленности» предусмотрено девять показателей, семь из которых достигли плановых расчетных значений.</p> <p>2.1.3. Подпрограмма «Развитие внутреннего рынка угольной продукции и укрепление позиций российских угольных компаний на мировом рынке угля»</p> <p>2.1.3.1. Объем поставок угля для нужд электроэнергетики на внутреннем рынке (на конец этапа), млн т.</p> <p>По данным ФГБУ «РЭА» Минэнерго России в 2023 году на угольные ТЭС было поставлено 89,9 млн т российского угля, что на 2,6 % выше, чем годом ранее и находится в рамках расчетного планового диапазона показателя ПРУП (87,3–101,6).</p> <p><i>Справочно: Кроме того, в 2023 году импорт энергетического угля из Казахстана, который главным образом используется на ТЭС Урала и Сибири, составил 17,8 млн т (в 2022 году – 19,3 млн т).</i></p>

№№ п/п	Содержание раздела
	<p>На конец этапа (2025 год) этот показатель составляет 87–107 млн т, существует риск его недостижения по причине замещения угольной генерации газом и гидроэнергетикой Восточно-Сибирского и Дальневосточного регионов (в зависимости от климатических условий).</p> <p>2.1.3.2. Доля экспорта в поставках угольной продукции (на конец этапа), %.</p> <p>Экспорт российского угля в 2023 году составил 210,4 млн т (представлен по данным ФТС России в соответствии с Методикой расчета показателей реализации Энергетической стратегии), что на 4,9 % меньше, чем в 2022 году (221,2 млн т). Соответственно, доля экспорта в общем объеме угольных поставок составила 54,8 % (в сложившихся условиях санкционных и логистических ограничений и падения мировых цен), что меньше расчетного планового показателя (56,4–60 %).</p> <p><i>Справочно: В 2022 году доля экспорта в общем объеме угольных поставок составила 57,7 %, это соответствовало плановым значениям (56,14–59 %).</i></p> <p>2.1.3.3. Соотношение долей экспортируемого угля, поставляемого российскими производителями по западному и восточному направлениям (на конец этапа), %.</p> <p>В 2023 году объем экспорта распределился следующим образом: 16,8 % поставок отгружено в западном направлении, остальной объем (83,2 %) пришелся на восточное (расчет по данным ФТС России). Значения плановых расчетных показателей ПРУП в 2023 году находятся в диапазоне вариантов развития 44,4–33,7 % для западного и 55,6–66,3 % для восточного направления. Таким образом, учитывая целевую тенденцию показателя ПРУП по повышению доли экспорта в восточном направлении фактический показатель выполнен и значительно превышает плановый расчетный.</p> <p>2.1.3.4. Рост объема мощностей угольных терминалов морских портов (согласно долгосрочной программе развития федерального государственного унитарного предприятия «Росморпорт») к уровню 2018 года (169,5 млн т).</p> <p>По данным Росморречфлота в 2023 году реализованы следующие проекты:</p> <ul style="list-style-type: none"> «Строительство нового специализированного порта в бухте Суходол для облегчения доступа к портовой инфраструктуре малых и средних угледобывающих предприятий» (+4,5 млн т); «Таманский терминал навалочных грузов в морском порту Тамань» (+25 млн тонн); «Универсальный торговый терминал Усть-Луга» (+8,6 млн т); «Увеличение мощности перевалки АО «Дальтрансуголь» до 40 млн т угля в год» (+8,81 млн т). <p>Таким образом, прирост мощностей угольных терминалов в 2023 году составил 46,91 млн т. Общая мощность угольных терминалов составила 391,1 млн т в год на конец 2023 года (по навалочным грузам) и выросла против 2018 года на 221,6 млн т. Этот показатель находится в диапазоне расчетного планового показателя ПРУП на 2023 год (214,1–291,3).</p> <p>Подпрограммой «Развитие внутреннего рынка угольной продукции и укрепление позиций российских угольных компаний на мировом рынке угля» предусмотрены четыре показателя, три из которых достигли расчетных плановых значений.</p> <p>2.1.4. Подпрограмма «Обеспечение технологического развития угольной промышленности»</p> <p>2.1.4.1. Фондовооруженность труда в основном производстве (на конец этапа), млн рублей на 1 человека.</p>

№№ п/п	Содержание раздела
	<p>По данным за 2023 год уровень фондовооруженности труда в угольной отрасли на одного работника вырос до 8,6 млн рублей, что на 18,4 % больше показателя 2022 года. Фактическое значение показателя в 2023 году находится в диапазоне планового расчетного показателя на 2023 год (7,2–9,3).</p> <p>2.1.4.2. Рост нагрузки на очистной забой при подземном способе добычи угля к уровню 2018 года – 4884 т/сут. (на конец этапа).</p> <p>На конец этапа (2025 год) целевой показатель роста нагрузки на очистной забой при подземном способе добычи угля к уровню 2018 г. составляет 20 %. Плановый расчетный показатель на 2023 год составляет 14,3 %, соответственно нагрузка на очистной забой в 2023 году должна составить 5582,4 т/сут.</p> <p>Фактический показатель нагрузки на очистной забой составил 4860 т/сут. и не достиг планового расчетного. Одной из основных причин снижения нагрузки является невысокий коэффициент использования оборудования в целом, а также увеличение простоев импортного горно-шахтного оборудования в связи с отсутствием запасных частей и ликвидации сервисных центров в ходе реализации санкционной политики стран-поставщиков.</p> <p>2.1.4.3. Рост производительности добычного одноковшового экскаватора к уровню 2018 г. (714,5 тыс. куб. м/год) (на конец этапа), %.</p> <p>Фактическое значение показателя определялось делением годовых отраслевых объемов добычи угля одноковшовыми экскаваторами на их среднесписочную численность в отчетном году.</p> <p>В 2023 году производительность добычного одноковшового экскаватора составила 755,7 тыс. куб. м/год, увеличилась на 5,8 % относительно уровня 2018 года и не достигла планового расчетного показателя на 2023 год (35,7 %).</p> <p>2.1.4.4. Среднегодовая мощность шахт и разрезов (на конец этапа), тыс. т.</p> <p>В 2023 г. показатель среднегодовой мощности шахты составил 2 168 тыс. т; это на 4,9 % выше уровня 2022 года, и на 10 % выше расчетного планового значения на 2023 год (1 971 тыс. т). Кроме того, достигнутые фактические значения выше значения показателя ПРУП на конец второго этапа (2000 тыс. т).</p> <p>Среднегодовая мощность разреза составила 2 796 тыс. т, что на 1,3 % ниже уровня 2022 года, но на 0,4 % выше планового расчетного показателя (2 786 тыс. т).</p> <p>2.1.4.5. Калорийный эквивалент угольной продукции для энергетики (на конец этапа), единиц.</p> <p>Фактический средневзвешенный калорийный эквивалент угольной продукции для энергетических нужд, отгруженной в 2023 году на внутренний рынок и на экспорт, составил 0,69 ед., что ниже расчетного показателя на 2023 год (0,731 ед.). При этом для энергетических углей, отгруженных на внутренний рынок, этот показатель составил 0,62 ед, а для экспортных энергетических углей – 0,73 ед.</p> <p>Подпрограммой «Обеспечение технологического развития угольной промышленности» предусмотрено шесть показателей, три из которых достигли расчетных плановых значений.</p>

№№ п/п	Содержание раздела
	<p>2.1.5. Подпрограмма «Обеспечение промышленной безопасности и охраны труда в угольной промышленности»</p> <p>2.1.5.1. Численность пострадавших при добыче угля со смертельным исходом (на конец этапа), человек на 1 млн т добычи.</p> <p>По данным Ростехнадзора, в 2023 году зафиксирован уровень смертности на производстве – 0,025 человек (11 погибших) на 1 млн т добычи угля, против 0,016 человек (7 погибших) на 1 млн т добычи угля годом ранее. Количество несчастных случаев со смертельным исходом в 2023 году по сравнению с 2022 годом увеличилось на 4, соответственно смертельный травматизм увеличился на 57 %. Произошло 2 групповых несчастных случая на подземных работах, в которых смертельно травмированы 2 работника (по одному в каждом случае).</p> <p>Аварий в 2023 году допущено не было (в 2022 году произошла 1 авария).</p> <p>Соответственно, удельный травматизм на 1 млн т добычи угля по итогам 2023 года ниже планового расчетного показателя (0,026), однако выше значения показателя на конец первого этапа ПРУП в 2025 году (0,02).</p> <p>2.1.5.2. Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом (на конец этапа), человек на 1 тыс. работающих по основному виду деятельности.</p> <p>По данным Ростехнадзора в 2023 году численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом на тысячу работников по основному виду деятельности составила 0,08, что ниже планового расчетного показателя (0,106) на 2023 год, а также ниже значения показателя, предусмотренного на конец первого этапа ПРУП в 2025 году (0,1).</p> <p>Подпрограммой «Обеспечение промышленной безопасности и охраны труда в угольной промышленности» предусмотрено два показателя, которые достигли расчетных плановых значений.</p> <p>2.1.6. Подпрограмма «Обеспечение экологической безопасности в угольной промышленности»</p> <p>2.1.6.1. Удельный сброс загрязненных сточных вод в водные объекты (на конец этапа).</p> <p>По итогам 2023 года этот показатель составил 0,4 куб. м загрязненной воды на 1 т добычи, что значительно ниже расчетного планового значения на 2023 год (0,63–0,70). Это соответствует значению показателя третьего этапа ПРУП на 2035 год (0,4–0,5).</p> <p>2.1.6.2. Удельный выброс загрязняющих веществ в атмосферу (на конец этапа).</p> <p>Фактическое значение этого показателя в 2023 году составило 2,5 кг/т добычи, что ниже на 7,4 % показателя 2022 года (2,7 кг/т) и незначительно выше расчетного планового значения на 2023 год (2,29–2,36 кг/т).</p> <p>2.1.6.3. Уровень сброса загрязненных сточных вод от общего объема загрязняющих веществ сброса (на конец этапа).</p> <p>В 2023 году фактическое значение данного показателя составило 32,4 %, что существенно лучше расчетных планового значения на 2023 год (76,91–80,49 %) и соответствует уровню третьего этапа ПРУП на 2035 год (30–35 %).</p>

№№ п/п	Содержание раздела
	<p>2.1.6.4. Коэффициент водооборота (на конец этапа). В 2023 году фактическое значение показателя составило 0,7 ед., что ниже расчетного планового значения (0,75 ед.).</p> <p>2.1.6.5. Уровень выброса в атмосферу загрязняющих веществ в общем объеме образованных загрязняющих веществ (на конец этапа), %. В 2023 году предприятия выбросили в атмосферу около 90,4 % загрязняющих веществ от образованных, что значительно превышает расчетное плановое значение (62,7–66,3 %) и соответствует фактическому значению за 2022 год (90,23 %).</p> <p>2.1.6.6. Уровень рекультивации земель от годового нарушения (на конец этапа). В 2023 году фактическое значение показателя составило 8,4 %, что в 2,7 раза ниже расчетного показателя по консервативному сценарию на 2023 год (23,0–30,14 %) и ниже фактического значения за 2022 год (11,99 %).</p> <p>2.1.6.7. Удельный объем образования отходов (на конец этапа). В 2023 году фактическое значение показателя составило 13,8 т отходов на тонну добытого угля, что практически в 2 раза выше расчетного планового значения (6,99–7,06 т/т добычи).</p> <p>2.1.6.8. Уровень размещения отходов производства во внешних отвалах (на конец этапа), %. Фактическое значение показателя в 2023 году составило 50,6 %, что выше расчетного планового значения (40,69–41,40 %). Подпрограммой «Обеспечение экологической безопасности в угольной промышленности» предусмотрено восемь показателей, шесть из которых не достигли расчетных плановых значений, а два показателя выполнены со значительным превышением.</p> <p>2.1.7. Подпрограмма «Обеспечение социальной стабильности в угольной промышленности»</p> <p>2.1.7.1. Реальная среднемесячная заработная плата 1 работника с учетом индекса потребительских цен к 2010 г. (на конец этапа), %. Данный показатель рассчитывается относительно 2010 года, который принят за 100 %. Фактическое его значение на конец 2023 года с учетом изменения потребительских цен за период 2010–2023 годов составило 156 %, что в 1,2 раза выше расчетного планового значения (128,2 %). При этом за период с 2010 по 2023 годы номинальная среднемесячная заработная плата 1 работника выросла в 3,7 раза (с 27,33 тыс. рублей до 102,52 тыс. рублей), а реальная среднемесячная заработная плата 1 работника за тот же период выросла в 1,56 раза (с 27,33 тыс. рублей до 42,68 тыс. рублей).</p> <p>2.1.7.2. Отношение среднемесячной заработной платы 1 работника к региональному уровню прожиточного минимума (на конец этапа), единиц Фактическое значение этого показателя за 2023 год рассчитывалось на основе отношения среднего уровня заработной платы в угледобывающих организациях (102,52 тыс. рублей) к среднему прожиточному минимуму для трудоспособного населения угледобывающих регионов Российской Федерации за 2023 год (18 896 рублей). Фактическое значение показателя составило 5,4 единиц и находится в пределах расчетного планового значения (3–6 ед.).</p>

№№ п/п	Содержание раздела
	<p>2.1.7.3. Относительный уровень безработицы в шахтерских моногородах (отношение уровня официально зарегистрированной безработицы в шахтерском моногороде к региональному уровню безработицы), единиц</p> <p>Отношение уровня официальной безработицы в шахтерских моногородах к региональному уровню составляет в среднем 0,16 (то есть в моногородах уровень безработицы в 6,3 раза меньше, чем в среднем по угледобывающим регионам Российской Федерации (5,4). Самый низкий показатель зафиксирован в Бурятии (п. Саган-Нур) – 0,05, наиболее высокий (около 2,2) – в Республике Коми (г. Инта).</p> <p>Подпрограммой «Обеспечение социальной стабильности в угольной промышленности» предусмотрено три показателя, которые достигли расчетных плановых значений.</p> <p>2.1.8. Показатели финансового состояния</p> <p>В 2023 году финансово-экономическое положение отрасли заметно ухудшилось. Прибыль до налогообложения предприятий отрасли снизилась относительно предыдущего года в 2,1 раза (с 783,4 до 356,7 млрд рублей). Валовая добавленная стоимость угольной промышленности России снизилась на 42,8 % год к 2022 году, составив 789,5 млрд рублей, а вклад угольной промышленности в ВВП страны составил 0,46 %, что превышает расчетное плановое значение показателя.</p> <p>Налоговые поступления в консолидированный бюджет России сократились на 34 % по сравнению с 2022 годом и составили 219,8 млрд рублей (включая начисления по страховым взносам на обязательное социальное страхование), но превысили расчетное плановое значение показателя.</p> <p>Снижение этих показателей к 2022 году, произошло в основном из-за падения цен на угольную продукцию на мировом рынке в течение 2023 года.</p> <p>В целом по итогам мониторинга ПРУП в 2023 году достигли плановых расчетных значений 25 показателей, не достигли плановых расчетных значений 14 показателей.</p>
2.2	<p>Оценка эффективности действующих мер государственного регулирования в угольной промышленности в 2023 году.</p> <p>Меры государственного регулирования в угольной промышленности в 2023 году осуществлялись в соответствии с мероприятиями и целевыми ориентирами ПРУП в условиях беспрецедентных антироссийских санкций, и с учетом нейтрализации возникающих в связи с этим рисков и угроз для развития отрасли.</p> <p>Из-за отказа большинства европейских стран от импорта российского угля по итогам 2023 года добыча угля в России снизилась на 1,3 % или на 5,9 млн т по сравнению с уровнем 2022 года, составив 438,7 млн т. Добыча углей для коксования снизилась на 1,6 % по сравнению с прошлым годом, достигнув уровня 114,7 млн т; при этом на 1,2 % по сравнению с прошлым годом, до 324 млн т снизилась добыча энергетических марок. Таким образом, в 2023 году уровень фактической добычи оказался ниже целевого уровня ПРУП по консервативному сценарию (плановый расчетный показатель на 2023 год – 449,4 млн т).</p> <p>Снижение угледобычи по сравнению с прошлым годом отмечалось в Кемеровской области – Кузбассе (-10,1 млн т; -4,5 %), Ростовской области (-0,6 млн т; -10,4 %), а также в Республиках Хакасия (-0,2 млн т; -0,8 %) и Саха (-0,3 млн т; -0,8 %). При этом большинство угледобывающих регионов нарастили добычу. Наиболее значимая динамика отмечается в Забайкальском крае (+3,3 млн т; +14,4 %), Сахалинской области (+1,7 млн т;</p>

№№ п/п	Содержание раздела
	<p>+12,2 %), Новосибирской области (+1,1 млн т; +7,2 %), Иркутской области (+0,9 млн т; +5,9 %) и Красноярском крае (+0,8 млн т; +1,9 %).</p> <p>Целый ряд угледобывающих регионов – Красноярский край, Республика Саха, Сахалинская и Иркутская области, Республики Бурятия и Тыва, Хабаровский край, Республика Коми, Амурская область, Чукотский автономный округ и Магаданская область – достигли целевых ориентиров ПРУП по добыче угля. При этом добыча угля в основном угольном регионе страны – Кемеровской области – Кузбассе – оказалась ниже консервативного прогноза (212,7 млн т против 240,4 млн т).</p> <p>Общий объем потребления угольной продукции по итогам 2023 года составил 384 млн т, что на 0,4 млн т (+0,1 %) больше объема потребления в 2022 году. При этом спрос на уголь на внутреннем рынке снизился на 0,6 млн т (-0,3 %) по отношению к 2022 году и составил 181,2 млн т.</p> <p>Объем инвестиций в основной капитал угольных компаний по итогу 2023 года составил 274,9 млрд рублей, что на 39,6 млрд рублей или на 16,8 % выше уровня предыдущего года. Инвестиции в основной капитал угольной отрасли распределились следующим образом: шахты – 77,3 млрд рублей (28 %), разрезы – 114,8 млрд рублей (41,8 %), обогатительные фабрики и установки – 65,6 млрд рублей (23,9 %), прочие предприятия – 17,2 млрд рублей (6,3 %). Следует отметить, что этот рост произошел в основном за счет прибыли угольных компаний, полученной в 2022 году.</p> <p>В 2023 году на федеральном и региональном уровнях с учетом сложности внешних вызовов и внутренних системных проблем осуществлялись все необходимые меры по государственному регулированию развитием отрасли, включая:</p> <ul style="list-style-type: none"> системную работу по вопросам повышения уровня охраны труда и промышленной безопасности в угольной отрасли, решению проблем экологической безопасности, логистики, импортозамещения; квотирование вывоза угольной продукции из угледобывающих регионов в приоритетном восточном направлении в связи с ограниченными провозными способностями Восточного полигона железных дорог (на основе соглашений между регионами и ОАО «РЖД»); отмену в конце декабря 2023 года экспортных вывозных таможенных пошлин на каменный уголь, введенных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.09.2023 № 1538 «О ставках вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза, и о внесении изменений в ставки вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза»; расширение провозных и пропускных способностей БАМа и Транссиба с модернизацией 140 объектов, прежде всего магистралей Восточного полигона, где суммарная провозная способность на конец 2023 года достигла 173 млн т в год (по сечению «Комсомольск-на-Амуре – Волочаевка»); принятие решения на Правительственном уровне о реализации III этапа модернизации БАМа и Транссиба до 2035 года с объемом финансирования более 3,7 трлн рублей и с расширением провозной способности со 180 млн до 210 млн т к 2030 году и до 270 млн т к 2032 году; завершение II-го этапа утвержденной Минэнерго России 13.05.2021 «Комплексной программы поэтапной ликвидации убыточных шахт, расположенных на территории городов Прокопьевска, Киселевска, Анжеро-Судженска, и переселения жителей с подработанных территорий»; принятие органами государственного управления новых и внесение изменений в действующие законодательные и нормативные правовые акты в области регулирования

№№ п/п	Содержание раздела
	<p>и обеспечения промышленной безопасности и охраны труда, обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды.</p> <p>В рамках обеспечения промышленной безопасности и охраны труда в угольной промышленности Ростехнадзором проведено 142 плановых контрольных (надзорных) мероприятия в отношении опасных производственных объектов угольной промышленности, из которых в 63 приняли участие в качестве привлеченных специалистов общественные инспекторы Ростехнадзора – технические инспекторы Росуглепрофа.</p> <p>По результатам совместных проверочных мероприятий обследовано 45 угольных разрезов, 17 углеобогачительных фабрик, 1 участок отвала угольных пород, выявлено 2094 нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности.</p> <p>По результатам выявленных нарушений назначено всего 210 административных наказаний. Привлечено к административной ответственности 31 должностное лицо и 14 юридических лиц. Вынесено 154 предупреждения. Применено 11 административных приостановок.</p> <p>Организован федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности на шахтах в Донецкой и Луганской народных республиках, проводятся семинары и встречи в очном формате с работниками шахт, Луганского и Донецкого управлений Ростехнадзора, сотрудниками отраслевых министерств.</p> <p>На постоянной основе действует образованная приказом Минэнерго России от 30.09.2022 № 1058 в соответствии с пунктом 16 поручения Правительства Российской Федерации от 21.01.2022 № АН-П51-666 об исполнении абзацев третьего и четвертого подпункта «к» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 31.12.2021 № Пр-2576 рабочая группа по вопросам деятельности угольных шахт с высоким риском аварийности, под методическим руководством которой угольными шахтами дважды в год проводится самооценка рисков аварийности.</p> <p>Минэнерго России письмом 15.04.2024 № НИШ-5999/12 направило в Правительство Российской Федерации в установленном порядке доклад с результатами анализа опасностей и оценки риска аварий на угольных шахтах, мониторингу эффективности принимаемых мер по снижению рисков возникновения аварийных ситуаций в шахтах и повышению безопасности ведения горных работ и проект доклада Президенту Российской Федерации по данному вопросу, согласованный с Минздравом России, Минэкономразвития России, Ростехнадзором, Роспотребнадзором и Росуглепрофом.</p> <p>Продолжается реализация Программы по обеспечению дальнейшего улучшения условий труда, повышения безопасности ведения горных работ, снижения аварийности и травматизма в угольной промышленности, поддержания боеготовности военизированных горноспасательных, аварийно-спасательных частей на 2023–2025 годы).</p> <p>В 2023 году в целях обеспечения промышленной безопасности на объектах угольной промышленности приняты следующие изменения и дополнения к действующим нормативным правовым актам:</p> <p>поправка в статью 25 Федерального закона от 20.06.1996 № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности», предусматривающая сокращение периодичности с 5 до 3 лет обучения по дополнительным профессиональным программам для лиц, осуществляющих руководство горными и взрывными работами;</p> <p>Федеральный закон от 25.12.2023 № 637-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» дополнен условием</p>

№№ п/п	Содержание раздела
	<p>о наделении Ростехнадзора полномочиями устанавливать нормы по дегазации федеральными нормами и правилами (пункт 2 статьи 14).</p> <p>принят Федеральный закон от 27.11.2023 № 559-ФЗ «О внесении изменений в статью 5.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», которым конкретизирована мера ответственности работодателя за нарушение или невыполнение обязательств по коллективному договору, соглашению в части, касающейся охраны труда работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в том числе на подземных работах.</p> <p>Проблемы угольной промышленности в части логистических ограничений провозной способности железнодорожной инфраструктуры, прежде всего, связаны с модернизацией Восточного полигона сети железных дорог ОАО «РЖД, расположенного в границах трех железных дорог – Восточно-Сибирской, Забайкальской и Дальневосточной. Красноярская дорога является своеобразными воротами Восточного полигона. Общая протяжённость пути составляет 14,1 тыс. км, а площадь территории – 1,4 млн кв. км. Провозная и пропускная способности Восточного полигона являются залогом успешного продвижения грузов между европейской частью страны и новыми рынками на азиатском направлении.</p> <p>ОАО «РЖД» продолжает масштабную модернизацию участков Восточного полигона и постепенно формирует новые провозные мощности при вводе соответствующих инфраструктурных объектов. Целевая суммарная провозная способность полигона по данным ОАО «РЖД» на конец 2023 года составила 173 млн т, т.е. это тот максимальный объем груза, который новая инфраструктура может пропустить через контрольное сечение «Волочаевка – Комсомольск-на-Амуре». Фактический объем перевозок всех грузов через это сечение в 2023 году составил около 150 млн т, из них уголь на внутренний рынок и на экспорт – 98,2 млн т или 65,6 % от общего объема всех грузов.</p> <p>Минэнерго России в ходе реализации ПРУП обеспечивает сбор и систематизацию данных и аналитической информации о реализации мероприятий ПРУП, постоянно совершенствует процессы управления реализацией и контроля выполнения ее мероприятий. Так в рамках реализации мероприятий Подпрограммы «Развитие внутреннего рынка угольной продукции и укрепление позиций российских угольных компаний на мировом рынке угля» в целях мониторинга и оптимизации объемов перевозок угольных грузов железнодорожным транспортом, а также планирования и согласования с ОАО «РЖД» логистических потоков по путям общего пользования, ФГБУ «РЭА» Минэнерго России в 2023 году разработало для сбора данных от грузоотправителей формы «Сведения об объемах и способах отгрузки угля и угольной продукции» и «Выполнение планов вывоза угля/угольной продукции с предприятий угольной отрасли железнодорожным транспортом». Апробация и внедрение данных форм будет осуществлена в течение 2024 года.</p>
2.3	<p>Итоги реализации основных мероприятий, предусмотренных ПРУП</p> <p>2.3.1. Подпрограмма «Развитие сырьевой базы угольной промышленности и рациональное недропользование»</p> <p>Соисполнители: Минприроды России, Роснедра, Росприроднадзор, частные инвесторы (угольные компании).</p> <p>Мероприятиями данной подпрограммы предусматривается:</p> <ul style="list-style-type: none"> геологоразведочные работы на выявленных объектах и площадях; разработка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в части формирования ликвидационных фондов недропользователей;

№№ п/п	Содержание раздела
	<p>совместное лицензирование «сдвоенных» (парных) участков недр в пределах одного субъекта Российской Федерации, предназначенных для добычи угля на новых площадях и участках с действующими объектами горного производства, планируемых к ликвидации;</p> <p>усиление контроля за рациональным недропользованием в части выполнения лицензионных соглашений.</p> <p>Относительно разработки предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в части формирования ликвидационных фондов недропользователей Минприроды России разрабатывается проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности недропользователей по созданию ликвидационных фондов».</p> <p>По информации Минприроды России в настоящее время осуществляется доработка законопроектов, предусматривающих расширение действия Федерального закона от 30.12.2021 № 446-ФЗ, установившего механизмы обеспечения выполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, которым принадлежат шахты угольной промышленности, мероприятий по предотвращению и ликвидации загрязнения окружающей среды на иных пользователей недр при выводе из эксплуатации принадлежащих им горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недр на участках недр местного значения.</p> <p>Относительно усиления контроля за рациональным недропользованием в части выполнения лицензионных соглашений в рамках поправок, внесенных в Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» Федеральным законом от 30.04.2021 № 123-ФЗ, Роснедрами было осуществлено нормативное разграничение и уточнение прекращения права пользования недрами, приостановления осуществления права пользования недрами и ограничения права пользования недрами.</p> <p>Роснедрами и его территориальными органами согласно данным федеральной государственной автоматизированной системы лицензирования недропользования (далее – ФГИС «АСЛН») в 2023 году выдано 27 лицензий, из них 8 – в порядке переоформления, 9 – по результатам аукционов, 8 – на геологическое изучение и 2 – по факту открытия месторождения.</p> <p>В 2023 году по данным ФГИС «АСЛН» аннулировано 37 лицензий: в связи с переоформлением – 9, окончанием срока действия – 3, заявление о досрочном прекращении – 24, ликвидация юридического лица – 1.</p> <p>Росприроднадзор совместно с Ростехнадзором с 2019 года проводит аудит действующих проектов угледобычи на предмет строгого соответствия фактического состояния горных работ утвержденным проектным документам, включая выполнение обязательных природоохранных мероприятий посредством проведения плановых проверок.</p> <p>По состоянию на 01.01.2023 согласно данным ФГИС «АСЛН» на территории Российской Федерации добычу угля и горючих сланцев осуществляют 273 недропользователя на основании 627 лицензий на территории 30 субъектов Российской Федерации.</p> <p>За 2023 год Росприроднадзором проведена 41 плановая проверка в отношении 13 юридических лиц на территории шести субъектов Российской Федерации, выявлено 190 нарушений:</p> <p>в рамках государственного геологического надзора 26 плановых проверок в отношении 11 недропользователей на территории 5 субъектов Российской Федерации выявлено 112 нарушений, в том числе: в Республике Саха (Якутия) – 57, в Республике Бурятия – 35, в Республике Коми – 10, в Чукотском автономном округе – 7, в Новосибирской области – 2;</p>

№№ п/п	Содержание раздела
	<p>в рамках федерального государственного экологического надзора 8 плановых проверок в отношении 7 недропользователей на территории 3 субъектов Российской Федерации выявлено 68 нарушений, в том числе: в Республике Саха (Якутия) – 51, в Чукотском автономном округе – 4, в Республике Хакасия – 12;</p> <p>в рамках федерального государственного земельного надзора 7 плановых проверок в отношении 6 недропользователей на территории 2 субъектов Российской Федерации выявлено 10 нарушений, в том числе в Республике Саха (Якутия).</p> <p>Выявленные нарушения предписаны к устранению в установленные сроки.</p> <p>2.3.2. Подпрограмма «Развитие производственного потенциала угольной промышленности»</p> <p>Соисполнители: Минэнерго России, администрации регионов, частные инвесторы (угольные компании).</p> <p>Мероприятиями данной подпрограммы предусматривается:</p> <ul style="list-style-type: none"> технологическая модернизация действующего производства с учетом приоритетного использования российского оборудования; создание взаимосвязанных технологических комплексов по добыче и преобразованию угля в продукцию с высокой добавленной стоимостью; создание новых центров угледобычи; ликвидация неперспективных шахт и разрезов, в том числе завершение реструктуризации. <p>Предприятиями угольной промышленности на постоянной основе осуществляется модернизация действующего производства, однако уровень импортозависимости в угольной отрасли носит критический характер – доля импортного оборудования составляет около 80 %. В условиях антироссийских санкций ограничены возможности закупки нового импортного горно-шахтного, горнотранспортного оборудования и особенно запасных частей.</p> <p>Для снижения импортозависимости угольной отрасли, на первом этапе целесообразно масштабное создание на принципах кооперации и локализации с зарубежными производителями дружественных стран (Китай, Индия, Беларусь) совместных производств и сервисных центров на базе интеграции местных производственных, научных и трудовых ресурсов с зарубежными компаниями этих стран.</p> <p>В целях организации работы по вопросам снижения зависимости угольной промышленности от импорта оборудования, комплектующих, технологий и услуг (работ) приказом Минэнерго России от 04.08.2022 № 757 образована рабочая группа, в рамках деятельности которой в 2023 году прорабатывались следующие вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> разработка мероприятий по импортозамещению текущего и вводимого в эксплуатацию оборудования, технологий и программных средств, необходимых для эффективного и безопасного функционирования объектов угольной промышленности; определение номенклатуры импортной продукции, технологий и услуг, используемых в угольной промышленности, не имеющих отечественных аналогов; координация действий федеральных органов исполнительной власти в части импортозамещения в угольной промышленности; подготовка технических заданий с указанием ориентировочной годовой потребности по основным видам горно-шахтного и горнотранспортного оборудования, по которым существует критическая зависимость от импорта. <p>В рамках дальнейшей деятельности указанной рабочей группы целесообразно предусмотреть создание:</p> <ul style="list-style-type: none"> базы (реестра) импортозамещаемой продукции машиностроительными региональными предприятиями, в котором содержится информация о номенклатуре

№№ п/п	Содержание раздела
	<p>выпускаемой продукции, ее импортном аналоге и каким локальным предприятием она производится;</p> <p>банка «дорожных карт» по приоритетным видам горно-машиностроительной продукции, выделенной из перечней импортозамещения, с учетом технических и технологических возможностей российских машиностроительных предприятий.</p> <p>В части создания взаимосвязанных технологических комплексов следует отметить, что угледобывающими предприятиями в 2023 году не создавались и не строились угольно-энергетические и угольно-технологические кластеры, ориентированные на выработку электроэнергии, глубокую переработку угля с получением продукции с высокой добавленной стоимостью и использованием отходов.</p> <p>В 2023 году продолжилось создание новых центров угледобычи на перспективных угольных месторождениях, максимально приближенных к основным рынкам сбыта экспортной угольной продукции:</p> <p>ООО «Эльгауголь» продолжает осваивать в Республике Саха (Якутия) крупнейшее в мире Эльгинское месторождение коксующихся углей (марки Ж, ГЖ, ГЖО). В 2023 году было добыто 21,4 млн т угля; введены в эксплуатацию 5 собственных обогатительных фабрик суммарной мощностью 12,4 млн т, на которых было переработано 9,2 млн т угля; увеличила пропускную способность существующей частной ж/д ветки протяженностью 317 км от месторождения до станции Улак на БАМе до 24 млн т/год и в ближайшее время планируется ее расширение до 30 млн т в год; начато строительство второй собственной частной железной дороги протяженностью 486 км и провозной способностью до 30 млн т/год до порта Чумикан на Удской губе Охотского моря (Хабаровский край);</p> <p>ООО «Берингпромуголь» осваивает участок Анадырский на месторождении коксующихся углей (марка Ж) «Фандюшкинское поле» в Чукотском автономном округе – в 2023 году добыто 1600,6 тыс. т;</p> <p>ООО «Огоджинская угольная компания» ведет добычу каменного угля (марка Д) на Сугодинско-Огоджинском месторождении в Амурской области. В 2023 году добыто 1395,6 тыс. т;</p> <p>ООО «Северная Звезда» на полуострове Таймыр в Красноярском крае начало осваивать Сырадасайское месторождение коксующихся углей – в 2023 году было добыто 574 тыс. т угля и первые его партии направлены на экспорт в Китай. Проект включает строительство угольного разреза мощностью 5 млн т в год на первом этапе и 10 млн т в год – на втором, обогатительной фабрики для производства угольного концентрата угля марок КЖ, К и КО. Также должен быть построен морской порт «Енисей», который сможет переваливать до 10 млн т в год, и аэропорт «Таймыр».</p> <p>В традиционных угольных бассейнах (Кузнецком, Горловском, Минусинском и др.) также начало освоение новых перспективных участков месторождений с ценными экспортными марками углей – «Верхнетешского» (марки Т, ТС, ОС) в Кемеровской области – Кузбассе; «Богатырь» (марка А) в Горловском угольном бассейне в Новосибирской области; «Бейский-Западный» Бейского каменноугольного месторождения (марка Д с калорийностью более 5600 ккал/кг) в Минусинском угольном бассейне в Республике Хакасия и др.</p> <p>Завершается реализация комплекса мер по реструктуризации угольной промышленности России, осуществляемых за счет средств федерального бюджета. За период 1994–2023 годов было закрыто 188 шахт и 15 разрезов, ликвидировано 5000 километров горных выработок, снесено 5247 зданий и сооружений в объеме 15,2 млн. куб. метров, рекультивировано 6929,9 гектаров нарушенных земель, потушены и ликвидированы пожары на 69 породных отвалах и 7 пожаров в подземных выработках, построено 54 водоотливных комплекса и 13 очистных сооружений шахтных вод, отремонтирован 61 объект, пострадавший от ведения горных работ, выполнены</p>

№№ п/п	Содержание раздела
	<p>87 мероприятий по обеспечению защиты от затопления смежных действующих шахт, питьевых источников от загрязнения и подтопления объектов земной поверхности шахтными водами. Обеспечены 56 239 граждан льготных категорий бесплатным пайковым углем в количестве 8 846,24 тыс. т. Выдано 361 759 полисов на дополнительное пенсионное обеспечение. Переселено из ветхого аварийного жилья 67 887 семей, реконструировано и построено 799 объектов социальной инфраструктуры. Осуществляется мониторинг экологических последствий ликвидации угольных (сланцевых) шахт и разрезов в 11 регионах России, включая мероприятия по оперативной ликвидации провалов земной поверхности.</p> <p>В 2023 году завершена реализация мероприятий II этапа утвержденной Минэнерго России 13.05.2021 Комплексной программы поэтапной ликвидации убыточных шахт, расположенных на территории городов Прокопьевска, Киселевска, Анжеро-Судженска, и переселения жителей с подработанных территорий (I этап – 2015–2020 гг. и II этап – 2021–2023 гг.) (далее – Комплексная программа).</p> <p>Из двенадцати убыточных шахт, предусмотренных Комплексной программой, собственниками получены лицензии на право пользования недрами с целью разведки и добычи угля и выполнения ликвидационных работ по десяти шахтам. На двух шахтах собственниками ведутся работы на горных отводах ликвидированных шахт открытым способом.</p> <p>Кроме того, по результатам проведенного конкурса АО «УК «Кузбассразрезуголь» получена лицензия КЕМ 02238 ТР от 15.11.2021 на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи каменного угля на участке Чексинский Чексинского каменноугольного месторождения и выполнения ликвидационных работ на участке Шламовые отстойники АО «ОФ «Чертинская».</p> <p>Фактические затраты II этапа реализации программы составил 16 473,1 млн рублей, из них:</p> <ul style="list-style-type: none"> затраты собственников (инвесторов) на технические работы по ликвидации шахт, социальные выплаты при увольнении работников ликвидируемых шахт и снос домов составляют 4 154,2 млн рублей; средства федерального бюджета на переселение жителей из домов, расположенных на подработанной территории горных отводов ликвидируемых шахт (2 592 семьи) – 8 178,2 млн рублей; средства бюджета Кемеровской области и частных инвесторов на перенос объектов инфраструктуры с горных отводов ликвидируемых шахт – 4 140,7 млн рублей. <p>В 2023 году затраты на выполнение мероприятий Комплексной программы и завершение мероприятий по реструктуризации угольной промышленности составили:</p> <ul style="list-style-type: none"> технические и проектные работы (ликвидация последствий ведения горных работ, тушение пожаров, обеспечение защиты от подтопления и дегазации территорий, рекультивация нарушенных земель и снос оставшихся зданий и сооружений, мониторинг экологических последствий ликвидации шахт и разрезов, проектные работы и экспертиза) – 824 964,9 тыс. рублей; предоставление пайкового угля для 20 084 человек (получателей) – 795 207,4 тыс. рублей; дополнительное пенсионное обеспечение 17 280 человек – 729 603,1 тыс. человек; переселение граждан из ветхого жилья и содействие в приобретении (строительстве) жилья взамен сносимого ветхого (1 057 семей) – 4 865 485,5 тыс. рублей; субсидии для ФГБУ «ГУРШ» на выполнение государственных заданий – 193 437,9 тыс. рублей;

№№ п/п	Содержание раздела
	<p>В настоящее время готовится к утверждению III этап Комплексной программы, который согласован Минприроды России, Роснедрами, Ростехнадзором, Минстроем России и Минэкономразвития России.</p> <p>2.3.3. Подпрограмма «Развитие внутреннего рынка угольной продукции и укрепление позиций российских угольных компаний на мировом рынке угля» Соисполнители: Минэнерго России, Минтранс России, Минпромторг России, ОАО «Российские железные дороги», Минвостокразвития России, администрации регионов, частные инвесторы (угольные компании).</p> <p>Мероприятиями данной подпрограммы предусматривается:</p> <ul style="list-style-type: none"> стимулирование использования угля на внутреннем рынке топливно-энергетических ресурсов; повышение конкурентоспособности угольной продукции; диверсификация направлений поставки угольной продукции с учетом условий развития мировой экономики и спроса на российский уголь на международном рынке; строительство угольной тепловой электростанции со сверхкритическими параметрами пара с пылеугольным котлом и газоочистным оборудованием для сокращения выбросов загрязняющих веществ в атмосферу. Выработка 3,67 млрд кВт·ч электроэнергии в год; развитие угольной генерации на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе Российской Федерации на принципах государственного частного партнерства; строительство новых теплоэлектроцентралей и модернизация действующих теплоэлектроцентралей; модернизация и расширение действующих государственных районных электростанций. <p>Общее потребление угля и угольной продукции на внутреннем рынке в 2023 году (с учетом импорта – 18,0 млн т) составило 189,5 млн т, в том числе по секторам экономики:</p> <ul style="list-style-type: none"> потребление российского и импортного угля в большой энергетике России – 106,7 млн т (56,3 % от общего потребления); на нужды металлургии (коксуемые и энергетические угли на коксохимические заводы и металлургические предприятия) – 39,6 млн т (20,9 %); коммунально-бытовые нужды (котельные) и население (пайковый уголь и пр.) – 26,7 млн т (14,1 %); прочие (промышленные предприятия, ОАО «РЖД», Минюст России, Минобороны России и др.) – 16,5 млн т (8,7 %). <p>Стимулирование использования угля на внутреннем рынке топливно-энергетических ресурсов до сих пор сдерживается следующими основными факторами межтопливной конкуренции и экологической безопасности:</p> <ul style="list-style-type: none"> соотношением цен приобретения газ/уголь энергетический на внутреннем рынке; масштабной газификацией регионов и заменой угольной генерации на газовую; отсутствием реализованных проектов по внедрению чистых угольных технологий на ТЭС со сверхкритическими параметрами пара (СКПП). <p>Следует отметить, что в настоящее время нормативная правовая база для стимулирования использования угля на внутреннем рынке топливно-энергетических ресурсов отсутствует.</p> <p>Повышение конкурентоспособности угольной продукции связано, как с улучшением ее потребительских свойств за счет роста объемов переработки угля, так и за счет освоения месторождений с залежами низкозольных и высококачественных углей, прежде всего, энергетических марок, составляющих основу российского экспорта. При этом расширяется номенклатура экспортной угольной продукции с высокими</p>

№№ п/п	Содержание раздела
	<p>потребительскими свойствами, в частности в 2023 году на экспорт было отправлено порядка 21 млн т высококачественных углей для технологии пылеугольного вдувания (PCI) и около 11 млн т антрацита премиального качества.</p> <p>После вступления в силу запрета на импорт российского угля в страны ЕС (с 10.08.2022) произошла окончательная диверсификация направлений поставки экспортной угольной продукции в дружественные страны АТР, Ближнего Востока и Африки – по итогам 2023 года поставки российского угля в восточном направлении составили 175 млн т (143,5 млн т в 2022 году), в атлантическом направлении – 35,3 млн т (77,7 млн т в 2022 году). При этом основным импортером российского угля выступает Китай, на долю которого сегодня приходится 48 % от общего объема экспорта.</p> <p>Однако переориентация грузовых потоков с европейской части страны на Дальний Восток привела к дополнительной нагрузке на Восточный полигон, который и до этого был перегружен. Объемы вывоза угольных грузов в 2023 году по Восточному полигону через контрольное сечение «Комсомольск-на-Амуре – Волочаевка» в дальневосточные порты на экспорт и потребителям Хабаровского и Приморского краев снизились относительно предыдущего года на 3,8 %.</p> <p>В 2024 году запланировано завершение II этапа строительства Восточного полигона, который позволит расширить провозную мощность до 180 млн т.</p> <p>ОАО «РЖД» на регулярной основе осуществляет внесение актуальных сведений в систему оперативного управления «Эталон» (далее – СОУ), которая определена базовой информационной системой для предоставления сведений по объектам и мероприятиям, включенным в планы-графики федеральных проектов национального проекта «Транспортная часть комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года». Она позволяет отслеживать все процессы в режиме реального времени и автоматически оценивать достижение участниками проекта целевых показателей. С использованием СОУ «Эталон» мониторинг хода реализации проектов осуществляется Аппаратом Правительства Российской Федерации и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, формирование отчетности осуществляется в автоматическом режиме.</p> <p>В целях снижения рисков для российского экспорта угля, кроме завершения реализации II этапа модернизации Восточного полигона, целесообразно проработать вопрос экономической и технологической эффективности диверсификации маршрутов экспорта угля на существующие рынки сбыта, прежде всего дружественных стран, в том числе через морские порты атлантического направления и Северный морской путь.</p> <p>Мероприятия по синхронизации экспортных потоков российского угля со сроками ввода в эксплуатацию объектов, создаваемых в рамках мероприятий по развитию пропускной способности железнодорожной инфраструктуры и перевалочных портовых мощностей обеспечат укрепление позиций России на мировом рынке угля и дальнейшее увеличение объемов экспорта, прежде всего на рынок стран Азиатско-Тихоокеанского региона.</p> <p>Третий этап развития БАМа и Транссиба предусматривает обеспечение возможности перевозки 210 млн т в 2031 году и 270 млн т в 2033 году по контрольному сечению Восточного полигона. Срок начала реализации III этапа инвестиционного проекта модернизации железнодорожной инфраструктуры БАМа и Транссиба установлен Правительством Российской Федерации в мае 2024 года, стоимость строительства оценивается более чем в 3,7 трлн рублей. Строительство будет проводиться на 24 участках в пределах Транссиба и БАМа. Кроме того, две железнодорожные линии соединят указанные магистрали. Проектом предусмотрено строительство дублеров Северомуйского, Кодарского и Кузнецовского тоннелей, моста через реку Амур, прокладка сплошных вторых путей на БАМе и другие мероприятия.</p>

№№ п/п	Содержание раздела
	<p>Следует отметить, что развитие железнодорожной инфраструктуры осуществляется с учетом реализации программы по модернизации парка подъемно-транспортного оборудования с приоритетным использованием оборудования, произведенного на территории Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации».</p> <p>В целях содействия реализации данной программы в настоящее время созданы и действуют различные механизмы государственной поддержки, реализуемые Минпромторгом России, в том числе субсидии на финансовое обеспечение затрат на проведение НИОКР при разработке новых видов продукции по приоритетным направлениям, льготный лизинг специализированной техники, а также поддержка создания производства посредством льготных займов по различным программам Фонда развития промышленности.</p> <p>Поддержка реализации инвестиционных проектов по производству приоритетной продукции осуществляется в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 22.02.2023 № 295 «О государственной поддержке организаций, реализующих инвестиционные проекты, направленные на производство приоритетной продукции» («кластерная инвестиционная платформа») путем предоставления льготных кредитов российским промышленным предприятиям, направленных в том числе на приобретение, строительство или реконструкцию производственных мощностей.</p> <p>Модернизация или приобретение объектов недвижимого имущества для быстрого запуска или расширения производства возможно в рамках механизма «промышленной ипотеки», предусматривающего кредитование по льготной процентной ставке сроком до 7 лет, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2022 № 1570 «Об утверждении правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным российским организациям и (или) индивидуальным предпринимателям на приобретение объектов недвижимого имущества в целях осуществления деятельности в сфере промышленности».</p> <p>Мощности угольных терминалов в российских морских портах на конец 2023 года составили 391,1 млн т по навалочным грузам, из них – 375,4 млн т по перевалке угля, что гораздо больше фактического объема его перевалки, который составил 205,6 млн т (-0,4 % к 2022 г.), в том числе: 109,7 млн т в портах Дальнего Востока (+2,5 %), 44,5 млн т в портах Балтики (+4 %), 18,7 млн т в Арктическом бассейне (+19,3 %) и 32,8 млн т в портах Юга (- 20,0 %). Таким образом, снижение объемов перевалки в целом произошло за счет падения перевалки в южных портах Азово-Черноморского бассейна и, прежде всего, в порту Тамань, через который экспорт угля для многих угольных компаний стал практически нерентабельным из-за высоких ставок перевалки (\$ 42 за тонну).</p> <p>Для расширения использования угля в российской электроэнергетике в Подпрограмме ПРУП предусмотрен ряд соответствующих мероприятий по развитию угольной генерации на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе с вводом новых мощностей на следующих объектах:</p> <p>ТЭЦ в г. Советская Гавань введена 09.09.2020 г.;</p> <p>Сахалинская ГРЭС-2 введена в эксплуатацию 25.11.2019 г., объем инвестиций составил 34,74 млрд рублей;</p> <p>расширение Нерюнгринской ГРЭС – фактическое финансирования по проекту по состоянию на 01.01.2024 составляет – 22,08 млрд рублей (с НДС), фактическое освоение капитальных вложений – 2,3 млрд рублей (без НДС), в том числе в 2023 году профинансировано 17,14 млрд рублей (с НДС), освоено 1,3 млрд рублей (без НДС).</p>

№№ п/п	Содержание раздела
	<p>Планируется расширение Харанорской ГРЭС путем строительства двух пылеугольных энергоблоков суммарной мощностью 450 МВт на действующей площадке станции с предполагаемым сроком ввода новых блоков в 2029–2030 гг.</p> <p>Работы по реализации проекта строительства Ерковецкой ГРЭС в настоящее время приостановлены по причине экономической нецелесообразности и большой капиталоемкости.</p> <p><i>Справочно: Выработка электрической энергии электростанциями, использующими в качестве топлива уголь, в 2023 году составила 150,2 млрд кВт·ч. (в 2022 году – 147,4 млрд кВт·ч), что составляет 13,0 % от суммарной выработки электроэнергии в Российской Федерации, и 20,8 % от выработки тепловой генерацией в Российской Федерации. В Российской Федерации на конец 2023 года доля совокупной установленной электрической мощности энергетического оборудования, потребляющего уголь, составила 39,5 ГВт, или 15,5 % от установленной мощности всей генерации, и 23,6 % в тепловой генерации.</i></p> <p>В России в среднесрочной перспективе стоит ожидать продолжения замещения изношенных и морально устаревших угольных генерирующих мощностей газовыми, что в целом укладывается в мировые тренды. Хотя в перспективе доля угольной генерации будет продолжать снижаться, в абсолютных величинах она будет изменяться незначительно, оставаясь вплоть до 2040 года на уровне 140–160 ТВт·ч в год.</p> <p>Что касается массового перехода отечественной угольной энергетики со сверхкритических параметров на суперсверхкритические параметры пара (далее – ССКП) с минимальным воздействием на окружающую среду, то в ближайшее время это не предвидится по ряду объективных причин: отсутствия отечественных серийных паротурбинных и парогазотурбинных установок с внутрицикловой газификацией угля. Для их производства требуются новые жаропрочные и жаростойкие стали. Строительство энергоблоков на ССКП требует значительных капитальных вложений.</p> <p>Кроме того, в условиях декарбонизации энергетики востребованность в угольных энергоблоках на ССКП отдельными экспертами ставится под сомнение.</p> <p>2.3.4. Подпрограмма «Обеспечение технологического развития угольной промышленности».</p> <p>Соисполнители: Минобрнауки России, организации науки и промышленности, разрабатывающие и производящие оборудование тяжелого машиностроения, учреждения, подведомственные Минобрнауки России, отраслевые институты, учебные учреждения, частные инвесторы (угольные компании).</p> <p>Мероприятиями данной подпрограммы предусматривается:</p> <ul style="list-style-type: none"> развитие научных исследований, технического регулирования и проектирования в угольной промышленности; разработка и внедрение прогрессивных технологий и видов оборудования организация взаимодействия науки и производства, укрепление научно-технической базы угольных компаний и отраслевых научных центров. <p>На заседании Научно-технического совета угольной промышленности Минэнерго России в 2023 году с участием представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, организаций угольной промышленности и экспертного сообщества был рассмотрен вопрос формирования требований к подготовке технического задания по разработке общепромышленного альбома технологических схем подготовки и отработки выемочных участков угольных шахт. Технологические схемы, входящие</p>

№№ п/п	Содержание раздела
	<p>в альбом, должны быть прогрессивными, инновационными и включать передовые технические и технологические решения.</p> <p>В настоящее время ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский горный университет императрицы Екатерины II» с участием угольных компаний готовит проект технического задания на разработку данного альбома.</p> <p>На предприятиях отрасли продолжают внедряться цифровые технологии в сфере промышленной безопасности и охраны труда. В частности, на предприятиях АО «СУЭК» осуществляется опытная эксплуатация новой информационной системы «INSIGHT», которая позволяет решать следующие задачи:</p> <p>руководителям: повысить уровень безопасности производства, эффективности работы отдела промышленной безопасности и охраны труда; обеспечить эффективное функционирование системы управления промышленной безопасностью и охраной труда путем систематического и оперативного анализа ситуации, прогнозирования развития и своевременного принятия необходимых управленческих решений; контролировать бюджет;</p> <p>инженерам: сократить время на планирование; эффективно контролировать выполнение мероприятий промышленной безопасности и охраны труда подконтрольными подразделениями; значительно уменьшить трудоемкость и сократить время подготовки отчетов; повысить точность предоставляемой в отчетах информации; своевременно узнавать об изменениях нормативной базы; сократить время на обработку информации;</p> <p>специалистам в подразделениях: быстро и эффективно выполнять необходимые для обеспечения промышленной безопасности, охраны труда задачи и мероприятия; контролировать сроки выполнения задач/мероприятий; получать информацию из встроенной базы знаний; сократить время на обработку информации.</p> <p>Минэнерго России и Минпромторгом России подготовлен перечень технических заданий из 78 позиций на горно-шахтное оборудование, по которому имеется критическая зависимость от импорта. В настоящее время машиностроительные организации ведут научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы для дальнейшего производства такого оборудования.</p> <p>2.3.5. Подпрограмма «Обеспечение промышленной безопасности и охраны труда в угольной промышленности».</p> <p>Соисполнители: Минэнерго России, МЧС России, Ростехнадзор, Минтруд России), Роспотребнадзор, частные инвесторы (угольные компании).</p> <p>Мероприятиями данной подпрограммы предусматривается:</p> <p>разработка и реализация Программы по обеспечению дальнейшего улучшения условий труда, повышения безопасности ведения горных работ, снижения аварийности и травматизма в угольной промышленности, поддержания боеготовности военизированных горноспасательных, аварийно-спасательных частей;</p> <p>разработка и внедрение нормативных актов по промышленной безопасности, охране труда на предприятиях угольной отрасли, гармонизированных с законодательством о промышленной безопасности и об охране труда стран Европейского союза;</p> <p>обеспечение реализации подпрограммы «Развитие системы обеспечения промышленной безопасности».</p> <p>В настоящее время разработана и реализуется в отрасли Программа по обеспечению дальнейшего улучшения условий труда, повышения безопасности ведения горных работ, снижения аварийности и травматизма в угольной промышленности, поддержания боеготовности военизированных горноспасательных, аварийно-спасательных частей на 2023–2025 годы, утвержденная Минэнерго России, Минтрудом России, МЧС России, Ростехнадзором, ОООРУП и согласованная с Росуглепрофом. В ходе реализации</p>

№№ п/п	Содержание раздела
	<p>Программы разработаны два проекта федеральных законов, внесены изменения в один нормативный правовой акт, проведена одна научно-исследовательская работа для обеспечения разработки нормативных документов федеральных органов исполнительной власти, а также проведены мероприятия по организационно-правовому обеспечению функционирования ВГСЧ и организационные и профилактические мероприятия повышения безопасности ведения горных работ и улучшения условий труда.</p> <p>Кроме того, в соответствии с пунктом 16 поручения Правительства Российской Федерации от 21.01.2022 № АН-П51-666 об исполнении абзацев 3 и 4 подпункта «к» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания о ситуации в угольной отрасли Кузбасса от 31.12.2021 № Пр-2576 в целях выявления угольных шахт с высоким риском аварийности и подготовки предложений по мероприятиям, направленным на снижение риска возникновения аварийных ситуаций на угольных шахтах, приказом Минэнерго России от 30.09.2022 № 1058 образована рабочая группа по вопросам деятельности угольных шахт с высоким риском аварийности, в состав которой вошли представители заинтересованных федеральных и региональных органов исполнительной власти, угольных компаний, научного и экспертного сообщества, Ассоциации ОООРУП, Росуглепрофа.</p> <p>В течение 2022–2023 годов рабочей группой проводилась работа по анализу опасностей и оценке риска аварий на угольных шахтах в соответствии с руководством по безопасности «Методические рекомендации по проведению анализа опасностей и оценки риска аварий на угольных шахтах», утвержденным приказом Ростехнадзора от 25.07.2023 № 276, а также работа по мониторингу эффективности принимаемых мер по снижению рисков возникновения аварийных ситуаций в шахтах и повышению безопасности ведения горных работ.</p> <p>В течение 2022–2023 годов рабочей группой проводился анализ рисков возникновения групповых несчастных случаев на производстве, разработаны и утверждены приказом Ростехнадзора от 25.07.2023 № 276 методических рекомендаций по проведению анализа опасностей и оценки риска аварий. На всех угольных шахтах специалистами на регулярной основе проводится самооценка рисков аварийности в соответствии с указанными методическими рекомендациями, рабочей группой были подготовлены соответствующие предложения по обеспечению промышленной безопасности на шахтах, в том числе позволяющие исключить риски возникновения групповых несчастных случаев.</p> <p>О результатах работы рабочей группы Минэнерго России регулярно на полугодовой основе направляет доклад в Правительство Российской Федерации с проектом доклада Президенту Российской Федерации.</p> <p>2.3.6. Подпрограмма «Обеспечение экологической безопасности в угольной промышленности»</p> <p>Соисполнители: Минэнерго России, Минприроды России, частные инвесторы (угольные компании).</p> <p>Мероприятиями подпрограммы предусматривается:</p> <ul style="list-style-type: none"> совершенствование нормативной правовой базы и нормативно-методической базы охраны окружающей среды; проведение организационно-технических мероприятий по повышению эффективности природоохранной деятельности; научно-техническое обеспечение и выполнение технологических и технических мероприятий.

№№ п/п	Содержание раздела
	<p>Мероприятия по снижению негативного воздействия производственной деятельности угольной промышленности осуществляются по двум основным направлениям:</p> <ul style="list-style-type: none"> совершенствование нормативной правовой и нормативно-методической базы по охране окружающей среды; проведение организационно-технических мероприятий, направленных на снижение негативного воздействия на окружающую среду и повышение эффективности природоохранной деятельности. <p>Совершенствование нормативной правовой и нормативно-методической базы в области охраны окружающей среды предусматривает разработку нормативных документов по следующим направлениям:</p> <ul style="list-style-type: none"> переход угольной промышленности на применение наилучших доступных технологий (далее – НДТ) и систему нормирования негативного воздействия на окружающую среду по технологическим показателям; получение комплексного экологического разрешения (далее – КЭР) на производственную деятельность объектов I категории, отнесённых к области применения НДТ (из 5655 объектов, отнесенных в Российской Федерации к I категории оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС), не получивших по состоянию на 10.11.2023 КЭР, 329 объектов относятся к угольной промышленности, в том числе 11 (3 %) включены в Перечень 300); формирование перечня загрязняющих веществ для целей нормирования негативного воздействия на окружающую среду, производственного экологического контроля и государственного надзора; оснащение стационарных источников автоматическими средствами измерения и учета объема или массы выбросов и сбросов загрязняющих веществ на объектах I категории; разработка плана мероприятий по охране окружающей среды для объектов II и III категорий и программы повышения экологической эффективности для объектов I категории; совершенствование порядка и процедуры проведения государственной экологической экспертизы проектной документации и инженерных изысканий; государственная поддержка деятельности по внедрению НДТ и осуществлению других мероприятий, нацеленных на снижение негативного воздействия на окружающую среду. <p>В 2023 году в законодательство внесен ряд изменений, направленных на стимулирование природоохранной деятельности на предприятиях угольной промышленности:</p> <ul style="list-style-type: none"> расширен со 160 до 199 перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды (распоряжение Правительства Российской Федерации от 20.10.2023 № 2909-р); установлены требования по оснащению системами автоматического контроля источников выбросов приоритетных загрязняющих веществ на квотируемых объектах (Федеральный закон от 28.04.2023 № 177-ФЗ); скорректирован целевой характер платы за НВОС, уточнены понятие «объекты накопленного вреда окружающей среде» и мероприятия по инвентаризации и учету объектов накопленного вреда окружающей среде (Федеральный закон от 04.08.2023 № 449); обновлены правила исчисления и взимания платы за НВОС (постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2023 № 881);

№№ п/п	Содержание раздела
	<p>расширен перечень недропользователей, обязанных вносить плату за НВОС при размещении отходов в виде вскрышных и вмещающих горных пород (Федеральный закон от 25.12.2023 № 677-ФЗ);</p> <p>изменен порядок осуществления общественного экологического контроля (Федеральный закон от 25.12.2023 № 683-ФЗ);</p> <p>уточнен перечень объектов государственной экологической экспертизы (Федеральный закон от 25.12.2023 № 673-ФЗ);</p> <p>расширен перечень случаев перехода права пользования участком недр к другому субъекту предпринимательской деятельности (Федеральный закон от 25.12.2023 № 656-ФЗ);</p> <p>уточнена процедура согласования строительства объектов капитального строительства в границах земельных участков, необходимых для разведки и добычи полезных ископаемых (Федеральный закон от 12.12.2023 № 576-ФЗ);</p> <p>законодательно введены нормы о создании федеральной государственной информационной системы состояния окружающей среды (Федеральный закон от 04.08.2023 № 450-ФЗ);</p> <p>разъяснен порядок внесения информации в форму заявки о постановке объектов НВОС на государственный учет (письмо Минприроды России от 25.07.2023 № 12-47/27174);</p> <p>обновлен порядок предоставления отчетности о выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух (Федеральный закон от 13.06.2023 № 255-ФЗ);</p> <p>определен состав разрабатываемого для отдельных производственных объектов плана мероприятий по предотвращению и ликвидации загрязнения окружающей среды (постановление Правительства Российской Федерации от 02.06.2023 № 909);</p> <p>вступил в силу с 01.09.2023 года порядок добычи полезных ископаемых и полезных компонентов из отходов недропользования, в том числе из вскрышных и вмещающих горных пород (приказ от 25.04.2023 Минприроды России № 246, Роснедр № 03).</p> <p>введен в действие с 01.09.2023 обновленный порядок подготовки, согласования и утверждения технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых (постановление Правительства Российской Федерации от 20.05.2023 № 801);</p> <p>введена обязанность пользователей недр обеспечивать выполнение мероприятий по охране объектов растительного и животного мира и среды их обитания (Федеральный закон от 28.04.2023 № 146-ФЗ);</p> <p>приказом Росстандарта от 14.12.2023 № 2707 утвержден Информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям ИТС 37–2023 «Добыча и обогащение угля»;</p> <p>Следует отметить, что остается правовая неопределенность классификации газа метана при учете его выбросов. В настоящее время газ метан одновременно относится к загрязняющим веществам (распоряжение Правительства Российской Федерации от 20.10.2023 № 2909-р) и к парниковым газам (распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.10.2021 № 2979-р).</p> <p>Минприроды России в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 31.03.2018 № Пр-524 подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в части повышения ответственности за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и законодательства в области охраны окружающей среды юридическими лицами, осуществляющими деятельность по перевалке, дроблению и сортировке угля в морских или речных портах.</p>

№№ п/п	Содержание раздела
	<p>Минтранс России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».</p> <p>Вышеуказанные проекты федеральных законов, подготовленные Минприроды России и Минтранс России, были в установленном порядке внесены в Правительство Российской Федерации и дорабатываются по замечаниям Государственно-правового управления Президента Российской Федерации.</p> <p>В 2022 году во исполнение части 4 пункта 1 поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 31.03.2018 № Пр-524 об обеспечении благоприятных экологических условий для жизни и здоровья населения г. Находки, а также исключения вредного воздействия на окружающую среду при перевалке пылящих и навалочных грузов (каменного угля) принят Федеральный закон от 19.12.2022 № 530-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Закон № 530) в части повышения ответственности за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и законодательства в области охраны окружающей среды юридическими лицами, осуществляющими деятельность по перевалке, дроблению и сортировке угля в морских или речных портах.</p> <p>Введена ответственность за невыполнение в установленный срок законных предписаний органов, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор и государственный экологический надзор, на объектах деятельности по перевалке, дроблению и сортировке угля, с размером административного штрафа для юридических лиц от ста тысяч до двухсот тысяч рублей; а также ответственность за повторное совершение административного правонарушения с ответственностью для юридических лиц в виде административного штрафа в размере от трехсот до шестисот тысяч рублей либо приостановления деятельности на срок до девяноста суток. Закон № 530-ФЗ вступает в силу 01.09.2025.</p> <p>Организационно-технические мероприятия включают в себя:</p> <ul style="list-style-type: none"> внедрение на действующих предприятиях НДТ, технологических процессов и горнотранспортного оборудования, обеспечивающих сокращение выбросов и сбросов загрязняющих веществ, объёмов образования отходов производства и землеемкости горных работ; разработка проектов строительства и модернизации природоохранных объектов угольных шахт, разрезов и обогатительных фабрик на основе современных и эффективных технологий; периодическое обследование действующих природоохранных объектов и оборудования с оценкой их технического состояния, достигаемой эффективности, разработкой и реализацией предложений по улучшению их работы; повышение квалификации обслуживающего персонала природоохранных объектов, руководителей и специалистов экологических служб предприятий на базе научных центров. <p>Во исполнение подпункта «н» пункта 3 раздела I протокола заседания Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности от 18.12.2018 № Пр-2418 Правительством Российской Федерации 03.03.2021 № 2044п-П11 утвержден план мероприятий («дорожная карта») по сокращению негативного воздействия предприятий угольной промышленности на окружающую среду на основе наилучших доступных технологий (далее – план), подготовленный Минприроды России при участии</p>

№№ п/п	Содержание раздела
	<p>заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, организаций угольной промышленности, а также администраций угледобывающих регионов.</p> <p>Минприроды России в соответствии с пунктом 1.1 плана совместно с Минэнерго России, Минпромторгом России, Росприроднадзором, Росводресурсами, Роснедрами, Роспотребнадзором и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее – ОИВ) проведен анализ проблемных вопросов регулирования текущего состояния природоохранной деятельности при добыче угля, в том числе на предмет необходимости подготовки предложений по внесению изменений в законодательство, обеспечивающих переход предприятий угольной промышленности на НДТ и с учетом нормирования допустимого воздействия на водные объекты, на атмосферный воздух и при размещении отходов производства и потребления.</p> <p>В качестве одного из механизмов сокращения негативного воздействия предприятий угольной промышленности на окружающую среду на основе НДТ выступает разработка угледобывающими компаниями среднесрочных программ по экологии горного производства на основе НДТ, включающих перечень мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду, по рекультивации нарушенных земель.</p> <p>Заинтересованные ОИВ рассматривают и утверждают указанные среднесрочные программы.</p> <p>Росприроднадзор разрабатывает на основании анализа отчетов о выполнении среднесрочных программ по экологии горного производства на основе использования НДТ ежегодного плана-графика проведения проверок угледобывающих компаний на предмет соблюдения требований законодательства в области охраны окружающей среды.</p> <p>Заинтересованные ОИВ, в свою очередь, рассматривают и утверждают указанные среднесрочные программы.</p> <p>Росприроднадзор, в свою очередь, разрабатывает на основании анализа отчетов о выполнении среднесрочных программ по экологии горного производства на основе использования НДТ ежегодного плана-графика проведения проверок угледобывающих компаний на предмет соблюдения требований законодательства в области охраны окружающей среды.</p> <p>Исходя из представленной ОИВ информации угледобывающими компаниями выполняются мероприятия по снижению негативного воздействия на окружающую среду (далее – мероприятия).</p> <p>Вместе с тем не все ОИВ осуществляют мониторинг среднесрочных программ. В представленных ОИВ материалах не содержится каких-либо пояснений или выводов по итогам выполнения среднесрочных программ.</p> <p>Причинами неисполнения мероприятий в полном объеме угольными компаниями ОИВ указываются:</p> <ul style="list-style-type: none"> перенос сроков выполнения в связи с разработкой новой основной проектной документации, обоснованной увеличением производственной мощности предприятий, изменением проектных решений, отставанием ведения горных работ и пр. <p>Большая часть мероприятий, предусмотренных среднесрочными программами, заключается в: производственном контроле параметров воздействия на компоненты окружающей среды и экологическом мониторинге состояния и загрязнения атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод, почв, растительного мира; контроле за соблюдением законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды; повышением квалификации персонала; пылеподавлении и снижении образования пыли; орошении пылящих поверхностей; базовой очистки сточных вод и пр.</p> <p>При этом все указанные мероприятия предусмотрены информационно-техническим справочником НДТ ИТС 37-2017 «Добыча и обогащение угля»,</p>

№№ п/п	Содержание раздела
	<p>утвержденным приказом Росстандарта от 15.12.2017 № 2841. Приказом Росстандарта от 14.12.2023 № 2707) утвержден актуализированный информационно-технический справочник по НДТ ИТС 37-2023 «Добыча и обогащение угля» (далее – ИТС 37-2023) с датой введения в действие с 1 марта 2025 года.</p> <p>В настоящее время Минприроды России разработан проект ведомственного акта, которым предусмотрена актуализация технологических показателей НДТ добычи и обогащения угля.</p> <p>Таким образом, у угледобывающих компаний на законодательном уровне предусмотрена необходимость перехода на НДТ и соответствующую систему нормирования.</p> <p>Также исходя из полученной от ОИВ информации следует, что угольными компаниями осуществляются строительство, техническое перевооружение и модернизация очистных сооружений.</p> <p>В целях обеспечения перехода предприятий угольной промышленности на НДТ разработаны и актуализированы следующие информационно-технические справочники по НДТ (далее – ИТС):</p> <p>ИТС 16 «Горнодобывающая промышленность. Общие процессы и методы»;</p> <p>ИТС 38 «Сжигание топлива на крупных установках в целях производства энергии».</p> <p>Кроме того, актуальной проблемой является значительное негативное воздействие на окружающую среду и здоровье населения в связи с усилившейся деятельностью по перевалке угля в морских портах, расположенных в границах населенных пунктов.</p> <p>Обеспечение экологической безопасности действующих угольных шахт, разрезов, обогатительных фабрик является одним из главных стратегических направлений долгосрочной государственной экологической политики наряду с энергетической безопасностью и энергетической эффективностью экономики. В условиях непрерывного роста объемов добычи и обогащения угля экологическая безопасность обеспечивается за счет осуществления мероприятий по снижению выбросов и сбросов загрязняющих веществ, эмиссии парниковых газов, сокращению объемов образования отходов и площади нарушенных земель.</p> <p>Основными мероприятиями по ограничению техногенной нагрузки на окружающую среду, осуществляемыми на действующих предприятиях, являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> совершенствование применяемых технологий ведения открытых горных работ и формирования породных отвалов в направлении снижения количества образующихся отходов производства и землеёмкости; строительство очистных сооружений сточных вод и оснащение стационарных источников выбросов в атмосферу установками очистки газов на основе современных эффективных технологий на новых угледобывающих и углеперерабатывающих предприятиях; реконструкция неэффективно работающих очистных сооружений сточных вод и установок очистки газов на действующих предприятиях; осуществление постоянного технологического контроля за техническим состоянием и работой очистных сооружений сточных вод, установок очистки газов, других природоохранных объектов и своевременное принятие мер при нарушении технологических режимов их работы; рекультивация нарушенных земель с применением традиционной технологии и новых технологий, возвращение их в хозяйственный оборот; использование на разрезах систем разработки с внутренним отвалообразованием, использование вскрышных и вмещающих пород для рекультивации нарушенных земель, в строительстве производственных зданий и сооружений, производстве строительных материалов;

№№ п/п	Содержание раздела
	<p>повышение квалификации обслуживающего персонала и уровня эксплуатации природоохранных объектов.</p> <p>Угольными компаниями-недропользователями постоянно осуществляются организационно-технические мероприятия по повышению эффективности природоохранных мероприятий. В частности, в течение 2023 года:</p> <p>АО «Кузбасская ТК» осуществляло воспроизводство водных биоресурсов в водных объектах рыбохозяйственного значения; внедрены НДТ для снижения негативного воздействия на атмосферный воздух (гидрообеспыливание дорог);</p> <p>угольными компаниями Ростовской области проводился мониторинг уровня шума и загрязнения воздуха в границах санитарно-защитных зон предприятий; проведены измерения и анализ промвыбросов от источников с определением эффективности, температурная съемка породного отвала, лабораторные исследования проб сточной воды на выпусках; разработаны мероприятия на основе НДТ для минимизации негативного воздействия на окружающую среду;</p> <p>в Республике Коми продолжается проектирование очистных сооружений;</p> <p>угольными предприятиями Республики Хакасия выполнены мероприятия по снижению негативного воздействия на окружающую среду за счет минимизации выбросов, постоянного контроля качества окружающей среды; выполнены опытно-промышленные испытания по обработке углей с целью снижения пылеобразования до минимума.</p> <p>Программный подход по обеспечению экологической безопасности угольной промышленности, определенный стратегическими документами, предусматривает системное и планомерное выполнение взаимоувязанных и взаимодополняющих мероприятий по снижению негативного воздействия предприятий отрасли на окружающую среду в регионах угледобычи.</p> <p>Например, реализация федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология» была начата в 2019 году в 12 крупных промышленных центрах России. Ключевая задача – снижение совокупного объема выбросов загрязняющих веществ на 2 млн т к 2026 году (более чем на 20 %). Таких показателей планируется достичь за счет модернизации промышленных предприятий, перехода на экологически чистое топливо в частном секторе и развития общественного транспорта на альтернативных источниках энергии.</p> <p>В конце 2023 года к проекту присоединился еще 29 городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения, а также заключены дополнительные соглашения со Стерлитамаком и Салаватом, поставлена цель снизить выбросы опасных загрязняющих веществ в два раза к 2030 году.</p> <p>Из 12 городов, включенных в программу «Чистый воздух» с 2019 года, только в городе Новокузнецк имеются предприятия по добыче угля. При этом надо отметить, что концентрация предприятий угольной промышленности в окружении Новокузнецка достаточно высока даже для Кузнецкого бассейна. Несмотря на большое количество предприятий, расположенных близко к городу, только предприятия компании ООО «Сибэнергоуголь», АО «ЦОФ «Абашевская», АО «ЦОФ «Кузнецкая», АО «Шахта «Большевик» были включены в комплексный план по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.</p> <p>Из 43 городов, участвующих в проекте, в окрестностях 18 городов предприятия угольной отрасли ведут горные работы (ведут производственную деятельность в радиусе до 60 км от черты города). В 17 городах еще не разработан комплексный план по снижению выбросов загрязняющих веществ. Наибольший суммарный объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферу зафиксирован в результате работы угольных предприятий, расположенных на территориях прилегающих к городу Кемерово – 35 584,7 т, из которых</p>

№№ п/п	Содержание раздела
	<p>62,7 % (22 330,2 т) составляет метан, источниками выделения которого являются ш. Южная, ш. Первомайская, ш. Березовская, ш. Анжерская-Южная. Совокупный выброс CO₂ на местности, прилегающей к городу Кемерово – 874 908,7 т (от деятельности 12 предприятий). Совокупный выброс CO₂ в районе города Искитим – 839 640,7 т (от деятельности двух разрезов – р. Колыванский, р. Восточный).</p> <p>Угольные предприятия оказывают влияние на развитие Арктической зоны Российской Федерации (далее – Арктическая зона), способствуют развитию регионов, создают рабочие места и обеспечивают энергетическую безопасность страны. Однако их деятельность связана с неблагоприятным воздействием на состояние окружающей среды.</p> <p>В 2023 году в Арктической зоне деятельность по добыче угля осуществляли 7 организаций с суммарным объемом добычи – 9 697,7 тыс. т (2,2 % от общероссийской добычи).</p> <p><i>Влияние угольных предприятий на окружающую среду Арктической зоны:</i></p> <p><i>отходы производства</i></p> <p>За 2023 год было образовано 17 175 900,4 т отходов. Накоплено на конец года – 577 778 957,5 т.</p> <p>Удельный показатель образования отходов в Арктической зоне – 0,56 т добычи /т отходов (в среднем по России – 13,8). Уровень утилизации отходов от их образования – 16,8 % (в среднем по России – 43,2 %).</p> <p><i>водопотребление и водопользование</i></p> <p>За 2023 сброс сточных вод составил – 21 474,4 тыс. м³, в том числе грязной воды – 19 732,3 тыс. м³ предприятиями АО «Воркутауголь» и «ООО «НОК».</p> <p>Удельный сброс загрязненных сточных вод составил – 2,0 м³/т (в среднем по России – 0,4). Уровень сброса загрязненных сточных вод от общего объема – 92,0 % (в среднем по России – 32,4 %).</p> <p><i>рекультивация нарушенных земель</i></p> <p>За 2023 год было нарушено – 159,8 га, нарушение земель на конец года составило – 4 858,4 га, основную часть которого занимают компании ООО «НОК» (1 576,7 га) и ООО «Северная звезда» (1 954,7 га). Рекультивация не проводилась ни одним предприятием, уровень рекультивации от годового нарушения – 0,0 %.</p> <p><i>атмосферный воздух</i></p> <p>За 2023 год выброшено в атмосферу загрязняющих веществ – 125 693,6 т, 99,5 % из которых выброшено компанией АО «Воркутауголь» за счет выброса метана при осуществлении добычи угля подземным способом. Выброс CO₂ – 304 280,9 т (99,3 % АО «Воркутауголь»). Выброс CH₄ – 117 399,3 т (100,0 % АО «Воркутауголь»). Удельный выброс загрязняющих веществ в атмосферу составил 13 кг/т (в среднем по России – 2,5).</p> <p>2.3.7. Подпрограмма «Обеспечение социальной стабильности в угольной промышленности»</p> <p>Соисполнители: Минэнерго России, Минтруд России, Минпросвещения России, Минобрнауки России, частные инвесторы (угольные компании)</p> <p>Мероприятиями данной подпрограммы предусматривается:</p> <ul style="list-style-type: none"> совершенствование трудовых отношений и оплаты труда в организациях угольной промышленности; повышение эффективности социального партнерства в угольной промышленности и корпоративной социальной ответственности угольных компаний; совершенствование профессионального образования на основе федеральных государственных образовательных стандартов;

№№ п/п	Содержание раздела
	<p>развитие системы дополнительного профессионального образования работников, занятых в угольной промышленности.</p> <p>В рамках совершенствования трудовых отношений и оплаты труда в организациях угольной промышленности, повышение эффективности социального партнерства и корпоративной социальной ответственности угольных компаний ассоциация «Общероссийское отраслевое объединение работодателей угольной промышленности» и Российский независимый профсоюз работников угольной промышленности 23.12.2022 заключили соглашение № 2 «О внесении изменений в Федеральное отраслевое соглашение по угольной промышленности Российской Федерации на 2019–2021 годы» (срок действия продлён на 2023 г.), предусматривающее внесение изменений в положение об оплате труда и о премировании работников, в том числе контроля за его реализацией.</p> <p>В части совершенствования профессионального образования при подготовке кадров для угольной промышленности в 2023 году актуализировано шесть федеральных государственных образовательных стандартов (ФГОС) среднего профессионального образования (далее – СПО).</p> <p>В целях повышения качества подготовки рабочих кадров для получения ими компетенций, востребованных при решении задач по достижению технологического суверенитета, в том числе изменения структуры преподавательского состава, в рамках федерального проекта «Профессионалитет» реализуются программы дополнительного профессионального образования для педагогических работников (преподавателей и мастеров производственного обучения), реализующих программы СПО, а также работников предприятий, призеров и победителей чемпионатов профессионального мастерства в целях освоения технологий работы на современном оборудовании, получения педагогических навыков, новых знаний и умений, позволяющих эффективно организовать учебную деятельность обучающихся.</p> <p>По данным Минобрнауки России в течение 2023 года в рамках организации повышения квалификации работников, занятых в сфере добычи полезных ископаемых, было обучено 135 044 человек.</p>

3. Анализ факторов, повлиявших на ход реализации отраслевого документа стратегического планирования.

№№ п/п	Содержание раздела
3.1	<p>Факторы, повлекшие полное или частичное неисполнение мероприятий и (или) недостижение целевых показателей</p> <p>3.1.1. Показатели Подпрограммы «Развитие сырьевой базы угольной промышленности и рациональное недропользование», не достигшие своих целевых ориентиров:</p> <p>3.1.1.1 Среднегодовой объем прироста запасов угля (категорий А+В+С₁) (на конец этапа), млн т</p> <p>Фактическое значение показателя ниже запланированных Программой объемов прироста запасов на 2023 год (500 млн т) и ниже показателя прошлого года (368 млн т).</p> <p>В соответствии со Стратегией развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.12.2018 № 2914-р, уголь относится к полезным ископаемым первой группы, мощная сырьевая база которых достаточна для обеспечения потребностей экономики до 2035 года и в последующий период при любых сценариях ее развития, позволяет России занимать ведущие позиции на мировом рынке угля и не требует проведения активных геологоразведочных работ, направленных на ее воспроизводство.</p> <p>В этой связи представляется, что целевой показатель ПРУП «Среднегодовой объем прироста запасов угля (категорий А+В+С₁) (на конец этапа)» завышен и требует корректировки в соответствии с фактически достигнутыми годовыми объемами в период 2020–2023 годов.</p> <p>3.1.2. Показатели Подпрограммы «Развитие производственного потенциала угольной промышленности», не достигшие своих целевых ориентиров:</p> <p>3.1.2.1. Численность персонала, занятого в основном производстве (на конец этапа и с учетом аутсорсинга).</p> <p>Фактором, повлиявшим на недостижения показателя, является недостаточно активное использование угольными компаниями механизм аутсорсинга в своей производственно-экономической деятельности в масштабах, которые предусмотрены ПРУП. Кроме того, в существующей отраслевой отчетности недостаточно конкретно отражаются объемы работ, выполняемые подрядными организациями в рамках аутсорсинга.</p> <p>В связи с этим целесообразно усовершенствовать отраслевую статистическую отчетность, в которой необходимо конкретизировать информацию о количестве персонала, выполняющего объемы работ по аутсорсингу.</p> <p>В этой связи существует значительный риск недостижения значения показателя, установленного ПРУП в конце первого этапа (81,8–91,5 тыс. человек).</p> <p>3.1.2.2. Объем добычи на одного занятого в основном производстве, тонн на 1 человека в год.</p> <p>Данный показатель напрямую зависит от объема добычи и численности персонала, занятого в основном производстве, которая, как отмечено выше не снижалась, как предусматривалось за счет аутсорсинга. Имеющимися технологиями и оборудованием невозможно кардинальным образом изменить производительность труда.</p> <p>При этом поддержание и тем более достижение необходимых производственных показателей отечественной угольной отрасли без использования высокопроизводительного импортного горно-шахтного и горнотранспортного оборудования известных мировых производителей невозможно.</p>

№№ п/п	Содержание раздела
	<p>3.1.3. Показатели Подпрограммы «Развитие внутреннего рынка угольной продукции и укрепление позиций российских угольных компаний на мировом рынке угля» не достигшие своих целевых ориентиров:</p> <p>3.1.3.1. Объем поставок угля для нужд электроэнергетики на внутреннем рынке (на конец этапа), млн т.</p> <p>Несмотря на то, что показатель достиг целевого ориентира, предлагается провести его актуализацию, по причине того, что подпрограмма не учитывает ряд отраслевых документов и документов стратегического планирования.</p> <p>При разработке ПРУП в 2020 году целевой показатель «Объем поставок угля для нужд электроэнергетики на внутреннем рынке (на конец этапа)» был сформирован в соответствии с Генеральной схемой размещения объектов электроэнергетики до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.06.2017 № 1209-р, в которую уже дважды вносились изменения, а данный показатель не актуализировался, в том числе и с учетом разработки в 2021 году региональных топливно-энергетических балансов.</p> <p>3.1.3.2. Доля экспорта в поставках угольной продукции (на конец этапа), %.</p> <p>Основным фактором, вызвавшим сокращение экспорта стало европейское эмбарго, в результате которого поставки российского угля, в основном новосибирского, кузнецкого и хакасского, в Европу практически прекратились. Возможности по переориентации экспортных потоков с западного направления на восточное затруднены вследствие ограничений по перевозке угля железнодорожным транспортом, особенно по Восточному полигону ОАО «РЖД».</p> <p>Введенные недружественными государствами санкции кардинально поменяли логистические условия. Проблемы с фрахтованием и страхованием грузов, а также дисконты при реализации российского угля снизили маржинальность экспорта, особенно энергетического, что сказалось на его объемах. Высокие ставки по перевалке угля в порту Тамани стали причиной частичных отказов экспортеров от услуг этого стивидора, в результате чего экспорт через порты Азово-Черноморского бассейна снизился в 2023 году на 4 млн т до 31 млн т по сравнению с 2022 годом. В 2024 году эта ситуация ухудшилась.</p> <p>Существует фактор роста добычи и потребления собственных углей с конца 2023 года в крупнейших странах-импортерах нашего угля, в Китае и Индии. Добыча и потребление собственных углей является приоритетом для экономики этих стран, что одновременно влияет на потенциал развития добычи энергетического угля в Хакасии и Кузбассе в сторону уменьшения экспортных объемов. Также необходимо учитывать планы индийского правительства по строительству угольных ТЭС, запроектированных на местное сырье.</p> <p>Несмотря на введенные в отношении России санкции со стороны недружественных государств она занимает третье место в рейтинге крупнейших мировых стран-экспортеров угля. Доля России в 2023 году в международной торговле по вышеуказанной причине снизилась и составила 14,3 % (в 2022 году – 16 %). Основными конкурентами России являются на мировом рынке являются Австралия и Индонезия.</p> <p>На снижение объема российского экспорта угля в 2023 году оказала влияние ценовая конъюнктура на мировом рынке – с середины года произошло существенное падение мировых цен на уголь, особенно на энергетический (на 30 %), кроме того, российский уголь традиционно продавался с рыночным дисконтом 10–15\$ за тонну.</p>

№№ п/п	Содержание раздела
	<p>Существенное влияние на увеличение угольными компаниями объемов экспортных поставок оказывает недостаточная провозная способность восточного полигона ОАО «РЖД».</p> <p>Таким образом, доля экспорта в общем объеме угольных поставок составила 54,8 %, что не соответствует промежуточному целевому показателю (56,4–60 %).</p> <p>3.1.3.3 Соотношение долей экспортируемого угля, поставляемого российскими производителями по западному и восточному направлениям (на конец этапа), %.</p> <p>В 2023 году оба показателя не соответствуют плановым расчетным показателям в силу сложившихся объективных факторов в условиях санкционного давления на российскую экономику.</p> <p>Рост экспортных объемов в 2023 году пришелся на восточное направление. Поставки угля в страны АТР выросли на 22 %, достигнув отметки 175,0 млн т. Значительный рост поставок в АТР произошел на фоне дефицита собственных углей в первой половине 2023 года в Китае и Индии.</p> <p>Экспорт угля в 2023 году в западном направлении за год снизился на 54,5 % до 35,3 млн т, главным образом по причине введенного эмбарго на импорт российского угля Европейским союзом и Великобританией, которое вступило в действие с августа 2022 года. В связи с этим и в 2023 году российским угольным компаниям отказывали в предоставлении, приеме и обработке судов в крупнейших портах Европы. В 2023 году по данным ФТС в Европу было поставлено 0,2 млн т по сравнению с 41,4 млн т в 2022 году.</p> <p>Экспорт российского угля в Африку снизился с 6,6 млн т в 2022 году до 4 млн т в 2023 году (-38,7 %). Это произошло в связи с нарушением договорных условий по оплате поставок российского угля марокканскими потребителями. В 2023 году экспорт в эту страну снизился на 66,5 % до 1,8 млн т.</p> <p>С учетом изложенного предлагается актуализировать все целевые показатели Подпрограммы.</p> <p>3.1.4. Показатели Подпрограммы «Обеспечение технологического развития угольной промышленности», не достигшие своих целевых ориентиров:</p> <p>3.1.4.1. Рост нагрузки на очистной забой при подземном способе добычи угля к уровню 2018 году – 4884 т/сут. (на конец этапа).</p> <p>Фактический показатель нагрузки на очистной забой в 2023 году составил 4 860 т/сут., таким образом показатель не достиг целевого значения.</p> <p>Ретроспективный анализ показал, что в период 2010–2017 годов показатель нагрузки на очистной забой при подземном способе добычи угля вырос с 2730 т/сут. до 4767 т/сут., т.е. на 75 %. Затем в период до 2023 года он в основном находился в пределах этого значения, а максимальное значение этого показателя было отмечено в 2021 году – 5273 т/сут. В 2025 году значение этого показателя должно составить 5860 т/сут. Оно предопределяется, прежде всего, производительностью техники по выемке угля и условиями ее эксплуатации, а также зависит от текущего состояния горно-геологических условий. Соответственно, достижение или недостижение этого показателя находится в прямой зависимости от применяемого технологического очистного оборудования и горно-геологических условий, а нормативное значение суточной нагрузки на очистной забой для конкретной шахты рассчитывается исходя из технической возможности элементов производственного процесса выемки и транспортирования угля из очистного забоя или экономической целесообразности.</p>

№№ п/п	Содержание раздела
	<p>3.1.4.2. Рост производительности добычного одноковшового экскаватора к уровню 2018 г. (714,5 тыс. куб. м/год) (на конец этапа), %.</p> <p>Данный показатель определяется делением годовых объемов добычи угля одноковшовыми экскаваторами на их среднесписочное число в соответствующем году. При этом в действующей системе статистического учета эти показатели отражают только добычу угля собственными силами угледобывающей организации и парк одноковшовых экскаваторов, находящихся на ее балансе. Однако в отрасли сложилась практика при ведении открытых горных работ передавать на подряд не только вскрышные, но и добычные работы, выполняемые с использованием парка оборудования подрядных организаций, что не отражается во внутренней статистике угледобывающей организации и искажает определение фактической производительности добычного одноковшового экскаватора в целом по отрасли.</p> <p>В связи с этим целесообразно усовершенствовать отраслевую статистическую отчетность, в которой необходимо отражать объемы добычных работ, выполняемых подрядными организациями и количество необходимого для этого горного оборудования. При этом показатели производительности добычного одноковшового экскаватора, предусмотренные на конец этапов реализации ПРУП, представляются завышенными и подлежат корректировке.</p> <p>3.1.4.3. Калорийный эквивалент угольной продукции для энергетики (на конец этапа)</p> <p>На снижение калорийного эквивалента в 2023 году относительно 2022 года (0,69 против 0,73) и на недостижение его планового расчетного значения (0,731) повлияло снижение объема переработки энергетических экспортных углей на обогатительных фабриках на 1,7 % против предыдущего года при одновременном росте в поставках на внутренний и внешний рынки бурых углей.</p> <p>В существующих условиях развития угольной генерации в России использование рассматриваемого показателя в качестве целевого неочевидно по ряду причин. В частности, если для экспортных энергетических углей существует стандартный порог калорийности на уровне 6000 ккал/кг, то для генерирующего оборудования на отечественных ТЭС использование высококалорийных углей вовсе не является благом – котлоагрегатам нужны угли с проектными теплотехническими характеристиками, а их любое изменение (как улучшение, так и ухудшение) ведет к снижению технико-экономических показателей. Данный показатель может приобрести некоторую актуальность только после внедрения новых котлов на российских ТЭС, например, с циркулирующим кипящим слоем.</p> <p>В целом, следует констатировать, что без модернизации отечественных ТЭС с ориентацией на использование высококалорийного угля невозможно будет обеспечить ни энергоэффективность, ни снижение экологической нагрузки.</p> <p>3.1.5. Показатели Подпрограммы «Обеспечение экологической безопасности в угольной промышленности» не достигшие своих целевых ориентиров:</p> <p>3.1.5.1. Уровень выброса в атмосферу загрязняющих веществ в общем объеме образованных загрязняющих веществ (на конец этапа), %.</p> <p>Недостижение планового расчетного показателя связано с достаточно низким уровнем утилизации шахтного метана и улавливания загрязняющих веществ, что может стать факторами роста экологических затрат в связи возрастающими требованиями климатической повестки.</p> <p>3.1.5.2. Уровень рекультивации земель от годового нарушения (на конец этапа).</p>

№№ п/п	Содержание раздела
	<p>В настоящее время рекультивация нарушенных земель остается одним из наиболее затратных и длительных по времени мероприятий для недропользователей. В этой связи большинство угледобывающих компаний осуществляет поиск решения этих проблем путем оптимизации параметров традиционных технологий и разработки новых подходов, позволяющих минимизировать размеры территории недропользования.</p> <p>3.1.5.3. Удельный объем образования отходов (на конец этапа). Параллельно с ростом объемов добычи угля опережающими темпами растут и фактические объемы образования отходов, которыми, главным образом, являются вскрышные и вмещающие горные породы. В этой связи предприятиям необходимо разрабатывать дополнительные мероприятия (проекты) по снижению объемов образования отходов.</p> <p>3.1.5.4. Уровень размещения отходов производства во внешних отвалах (на конец этапа), %. Современное развитие добычи угля открытым способом характеризуется увеличением глубины ведения работ и усложнением горно-геологических условий. Это приводит к опережающему росту объемов вскрышных пород и как следствие к увеличению их объемов, размещаемых во внешних отвалах.</p>
3.2	<p>Предложения по совершенствованию мер государственного регулирования</p> <p>Основными мерами государственного регулирования развитием угольной промышленности со стороны федеральных органов исполнительной власти являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> таможенное регулирование; налоговое регулирование; тарифное регулирование грузовых ж/д перевозок; финансово-кредитное регулирование; содействие в отгрузке угля на экспорт и на внутренний рынок по ж/д путям общего пользования ОАО «РЖД», и в формировании приемлемых тарифов на перевалку в портах; содействие импортозамещению зарубежного горного оборудования и развитию отечественного горного машиностроения; совершенствование нормативно-правового регулирования. <p>3.2.1. В 2023 году угледобывающая отрасль столкнулась с существенными экономическими проблемами в части дополнительной фискальной нагрузки на угольную отрасль при общем ухудшении финансового состояния угольной отрасли в связи с санкционными ограничениями против российских компаний, падением цен и усилением конкуренции на основных мировых рынках.</p> <p>Действовавшая с 1 октября по 29 декабря 2023 года экспортная пошлина, привязанная к курсу рубля, практически не учитывала сложившееся в условиях падения мировых цен финансовое состояние большинства экспортно-ориентированных угольных компаний. В результате наиболее уязвимые предприятия, работавшие на грани рентабельности, были вынуждены снизить объемы добычи угля из-за экономической неэффективности отгрузок энергетического угля в Западном и Южном направлениях – большая часть снижения объемов добычи пришлась на Кемеровскую область – Кузбасс (- 10,29 млн т к 2022 г.).</p> <p>Кроме того, с учетом введенных в 4 квартале 2023 года таможенных пошлин на экспорт российского угля (до 7 % таможенной стоимости) возникало двойное налогообложение как со стороны страны-производителя, так и со стороны страны –</p>

№№ п/п	Содержание раздела
	<p>основного потребителя на наиболее выгодном направлении экспорта – Китая (в виде пошлины на импортируемый уголь).</p> <p><i>Предложения по мерам регулирования:</i></p> <p>ключевой шаг для решения вышеуказанной проблемы – введение пороговых цен, начиная с которых пошлина будет взиматься. В текущий момент она взимается даже с продаж в убыток. По сути, уровень налоговой нагрузки в угольной промышленности ставится в зависимость от курса рубля к доллару США, а не от ценовой конъюнктуры на экспортных рынках и реальных финансовых результатов деятельности компаний;</p> <p>продолжение проведения переговоров на межгосударственном уровне между правительствами России и КНР по обнулению импортных пошлин на российский уголь в Китае.</p> <p>3.2.2. В части налогового регулирования недропользования остается проблема роста налога на добычу полезных ископаемых (далее – НДС) за счет повышающего коэффициента при исчислении НДС с использованием индекса на австралийский коксующийся уголь (SGX TSI FOB Australia Premium Coking Coal OTC Futures/Options, статья 342.11 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ).</p> <p>Расчет минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами в период аукциона также использует вышеуказанный индекс на австралийский коксующийся уголь.</p> <p>При этом данные подходы по оценкам угольных компаний не отвечают текущей рыночной ситуации.</p> <p><i>Предложения по мерам регулирования:</i></p> <p>внести изменения в статью 342.11 Налогового кодекса Российской Федерации в части возвращения действовавшего до 01.01.2022 порядка расчета НДС в виде угля коксующегося и отказаться от применения австралийского индекса в качестве ценового базиса;</p> <p>объявить мораторий на рост НДС на период санкций против угольных компаний;</p> <p>внести изменения в методику расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами, утвержденную приказами от 31.03.2022 Минприроды России № 242 и Роснедр № 01.</p> <p>3.2.3. Дополнительно негативное влияние на финансовые результаты отрасли в 2023 году оказало удорожание железнодорожного тарифа для угля за счет дополнительной индексации на 11 % и отмены действия понижающих коэффициентов в тарифе РЖД для экспорта угля (0,4 – на дальность, 0,895 – для энергетического угля) с 01.07.2022, что привело к росту логистических затрат компаний. При этом отмена коэффициентов, позиционировавшаяся как временная мера на период высоких цен на уголь, так и не планируется к отмене несмотря на кратное падение цен на уголь с момента принятия решения по тарифу.</p> <p><i>Предложения по мерам регулирования:</i></p> <p>возвращение понижающих коэффициентов на экспорт угля;</p> <p>рассмотрение альтернативных методов балансирования инвестиционной программы и финансового состояния АО «РЖД» помимо существенно опережающего инфляцию роста железнодорожного тарифа для основных грузов.</p> <p>3.2.4. В части финансово-кредитного регулирования необходимо отметить рост стоимости обслуживания кредитов после поэтапного повышения ключевой ставки Банка России с 7,5 % до 16 % годовых. Из-за высокой закрепитованности предприятий угольной</p>

№№ п/п	Содержание раздела
	<p>отрасли (общий объем задолженности по кредитам и займам на 01.01.2024 составляла 1149 млрд рублей). По информации АО «СУЭК» общий эффект роста ставок на стоимость обслуживания корпоративных кредитов можно оценить в объеме более 50 млрд рублей в годовом выражении.</p> <p><i>Предложение по мерам регулирования:</i> снятие ограничений на включение угольных компаний в программу субсидирования процентных ставок по кредитам; поддержка попавших под санкции компаний со стороны государства.</p> <p>3.2.5. В связи с задержками строительства со стороны ОАО «РЖД» и переноса сроков ввода в эксплуатацию второго этапа развития БАМа и Транссиба ограничиваются поставки угля на экспорт в страны АТР. В условиях санкций вывоз угля в восточном направлении стал ключевым фактором поддержки угольных компаний. Однако дефицит провозной способности Восточного полигона и рост грузопотока предприятий западной части России, переориентирующих поставки с рынков Европы в страны Азии, не позволил вывезти в 2023 году необходимые объемы угля из Кемеровской области – Кузбасса, Новосибирской и Иркутской областей, Республик Хакасия и Саха (Якутия). Кроме того, высокие тарифы на перевалку угля в портах снизили экспорт практически до уровня рентабельности.</p> <p><i>Предложение по мерам регулирования:</i> выделение гарантированных региональных квот на вывоз экспортных углей из основных угледобывающих регионов при безусловной их реализации со стороны ОАО «РЖД» как в Восточном направлении, так и в направлении Северо-Западных и Южных портов; на государственном уровне рекомендовать компаниям-операторам и стивидорным компаниям формировать тарифы и расценки на перевалку угля на среднерыночном уровне, без отклонений более 20 % от рынка. (сегодня в АО «ОТЭКО» – +60 % от среднерыночных).</p> <p>3.2.6. В 2023 году усилилась зависимость российских угольных компаний от закупок зарубежного оборудования. Ослабление курса рубля напрямую сказывается на капитальных затратах, так как до 80 % используемого оборудования является импортным. Как следствие, прирост операционных затрат на выпуск товарной продукции за 2023 год увеличился и составил около 30 %.</p> <p>Прекращение официальных поставок импортной горной техники и оборудования, запчастей и комплектующих со стороны большинства ведущих мировых производителей привели к росту стоимости техники, запчастей и комплектующих ввезенных параллельным импортом. К тому же такие поставки характеризуются высокой нестабильностью. При этом, сроки поставки как самой техники, так и особенно запчастей и комплектующих увеличились в несколько раз.</p> <p>Отсутствие со стороны производителей России и ЕАЭС конкурентоспособных аналогов, обеспечивающих приемлемое сочетание требуемых технических характеристик, надежности при эксплуатации и стоимости. По ряду позиций техники ни один производитель России/ЕАЭС не предлагает ни одной модели, обеспечивающей требуемые технические характеристики.</p> <p><i>Предложение по мерам регулирования:</i> альтернативная доставка импортного оборудования, запчастей и комплектующих (поставка оборудования через параллельный импорт); стимулирование импорта альтернативного оборудования, запчастей и комплектующих из дружественных стран;</p>

№№ п/п	Содержание раздела
	<p>поддержка и стимулирование программ развития российского импортозамещающего производства.</p> <p>3.2.7. В части совершенствования нормативно-правового регулирования обращения с отходами производства угольными компаниями предлагается:</p> <p>внесение изменений в часть 4 статьи 10 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» с целью расширения перечня компонентов, допустимых к применению при ликвидации горных выработок и целей горнотехнической рекультивации (шлам, порода обогащения, золошлаки, грунт от землеройных работ и прочие материалы, отнесенные к отходам V класса опасности и имеющие близкий компонентный состав);</p> <p>подготовка предложений по разграничению в действующем законодательстве применения нормативов допустимого воздействия на компоненты окружающей среды и технологических нормативов (в части понятия административных нарушений), а также действующих методик расчета вреда, причиненного компонентам окружающей среды;</p> <p>внесение изменений в часть 2 статьи 10 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», изложив его в редакции «Определение места строительства объектов размещения отходов осуществляется на основе специальных (геологических, гидрологических и иных) исследований в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. При этом, объекты размещения отходов недропользования (отвалы горных пород) не рассматриваются как объекты капитального строительства, документация на их отсыпку должна соответствовать требованиям законодательства о недрах»;</p> <p>внесение изменений в пункты 6, 7, и 8 приложения «Характеристика объекта размещения отходов по результатам инвентаризации» к приказу Минприроды России от 25.02.2010 № 49 «Об утверждении правил инвентаризации объектов размещения отходов», изложив их в редакции:</p> <p>пункт 6 – «Проектная документация на строительство ОРО/Проектная документация на формирование ОРО (в случае отвалов вскрышных и вмещающих пород)»;</p> <p>пункт 7 – «заключение государственной экологической экспертизы на проектную документацию на строительство ОРО, формирование ОРО (в случае отвалов вскрышных и вмещающих пород)»;</p> <p>пункт 8 – «Ввод в эксплуатацию ОРО/год начала формирования ОРО (в случае отвалов вскрышных и вмещающих пород)»;</p> <p>внесение изменений в Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-I «О недрах» в части уточнения условий изменения границ лицензионных участков недр путем разделения, выделения и объединения участков недр.</p>

4. Предложения о необходимости корректировки отраслевого документа стратегического планирования

№№ п/п	Содержание раздела
4.1	<p style="text-align: center;">Перечень факторов, последствия которых окажут значительное влияние на развитие угольной промышленности</p> <p>Достижение ориентиров развития угольной отрасли, поставленных в ПРУП, в большой степени будет определяться двумя группами факторов – внешних и внутренних. По причине значительного удельного веса экспорта в современной структуре добычи и реализации угля, внешние факторы будут играть более заметную, нежели внутренние, роль. С этой точки зрения к самым значимым внешним факторам необходимо отнести действующую санкционную политику и практики недружественных стран в отношении ведущих экспортно-ориентированных угольных компаний (АО «СУЭК», АО «УК «Кузбассразрезуголь», ПАО «Мечел», ООО «УК Сибантрацит» и других).</p> <p>Для нейтрализации возникающих в связи с этим внешних угроз необходимо: развитие и укрепление тренда переориентирования основных направлений российского угольного экспорта на восток и решение проблем логистики экспортных поставок в страны АТР:</p> <ul style="list-style-type: none"> • разрешение проблемы ограниченной провозной способности на Восточном полигоне ОАО «РЖД» через контрольное сечение «Комсомольск-на-Амуре – Волочаевка»; • ликвидация «узких мест» на железной дороге для использования созданных портовых мощностей на Северо-Западе, Западе и Юге России; • развитие нетрадиционных логистических маршрутов, в частности, использование коридора «Север-Юг» для транспортировки угля: Волга – Каспийское море – порт Бендер-Аббас (Иран) – Персидский залив; речных перевозок угля (Амур – Уссури); Северного морского пути с увеличением доли угля в общем объеме перевозимых грузов; • фрахтование балкерных судов с доступной страховкой и приемлемыми ставками фрахта; • создание собственного морского флота для перевозки угольной продукции и решения вопросов страхования (перестрахования) транспортировки угля; • обеспечение предсказуемости и гибкости железнодорожных тарифов на перевозку угля на экспорт в зависимости от меняющейся конъюнктуры цен на экспортных рынках. • ослабление фискальной нагрузки со стороны государства на российский экспорт угля в части снижения экспортных пошлин. <p>решение проблемы импортозависимости угольной промышленности от добывающего и горнотранспортного оборудования из недружественных стран путем развития параллельного импорта и отечественного горного машиностроения, включая локализацию производства;</p> <p>учет влияния на развитие угольной промышленности приверженности развитых стран экологической повестке и глобальному энергопереходу (ужесточение мер против угольной генерации электроэнергии, отказ от кредитования угледобывающих предприятий, нормативы введения возобновляемых мощностей электрогенерации и др.).</p> <p>Введенные недружественными государствами санкции и наметившаяся тенденция по приостановке деятельности отдельных российских угольных шахт и разрезов, наряду с повышающимися железнодорожными тарифами ОАО «РЖД», периодическим введением экспортной пошлины, а также лишением угольных грузов приоритетности при железнодорожных перевозках на фоне ограниченной пропускной способности</p>

№№ п/п	Содержание раздела
	<p>Восточного полигона ОАО «РЖД», могут оказать дополнительное негативное влияние на деятельность угольных компаний по добыче и поставке высококачественного российского угля на мировой рынок в 2024 году.</p> <p>К внутренним факторам, оказывающим влияние на развитие угольной отрасли, следует отнести:</p> <ul style="list-style-type: none"> необходимость поддержания внутреннего спроса на уголь в качестве частичной компенсации снижения экспортных поставок, и с этой точки зрения, выстраивание наиболее оптимальных логистических путей от центров угледобычи до основных районов потребления для купирования удорожания угольной продукции; эксплуатация особо опасных и неперспективных шахт; отсутствие стабильного механизма оптимальных транспортных затрат при перевозке угля внутри страны; недостаточное по качеству и количеству обновление основных производственных фондов; технологическая неразвитость мощностей углехимии и недостаточная востребованность линейки углехимических продуктов – необходимо стимулирование использования углей для производства сорбентов, бездымного топлива, удобрений и др. (потенциал использования – 8–10 млн т). Этот фактор приобретает особое значение на фоне неизбежного повышения цены на природный газ, как основное конкурирующее сырье для химической промышленности; необходимость реализации природных и технологических климатических проектов и обеспечение возможности использования их результатов (в том числе на международном уровне); выдача лицензий на разведку и добычу углей, марочный состав которых востребован на внешнем рынке, а также на внутреннем рынке в связи с реализацией программы газификации и с учетом логистических ограничений; риски ухудшения финансового и социально-экономического положения в угледобывающих регионах и моногородах (сокращение налоговой базы; снижение занятости не только в организациях угольной отрасли, но и в обеспечивающих производствах; снижение темпов социально-экономического развития регионов и качества жизни населения).
4.2	<p>Предложения по корректировке содержания отраслевого документа стратегического планирования</p> <p>Практические результаты реализации ПРУП в 2020–2023 годах позволяют сделать вывод о необходимости корректировки ее содержания в части учета:</p> <ul style="list-style-type: none"> изменения геополитической ситуации; причин невыполнения отдельных мероприятий; причин невыполнения отдельных показателей; нарушения сроков реализации и параметров инвестиционных проектов; принятия новых (утвержденных после утверждения ПРУП) или актуализированных документов стратегического планирования, с которыми требуется синхронизация. <p>В соответствии с Планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2023 год было проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ реализации Программы развития угольной промышленности России на период до 2035 года», отчет о котором был направлен в Правительство Российской Федерации.</p> <p>По результатам отчета Счетной палаты Российской Федерации поручением Правительства Российской Федерации от 27.02.2024 № АН-П51-5848СП поручено проработать отчет Счетной палаты Российской Федерации и о результатах</p>

№№ п/п	Содержание раздела
	<p>проинформировать Счетную палату Российской Федерации и Правительство Российской Федерации по вопросам:</p> <p>1. Минэнерго России в срок до 01.12.2024 проработать вопрос о внесении изменений в ПРУП в части:</p> <p>мероприятий и целевых индикаторов по подпрограммам «Развитие производственного потенциала угольной промышленности» и «Развитие внутреннего рынка угольной продукции и укрепление позиций российских угольных компаний на мировом рынке угля» Программы, а также возможности учета показателей прогнозных ТЭБ субъектов Российской Федерации в части показателей добычи угля по регионам;</p> <p>включения целевых показателей по доле отечественного оборудования и разработке комплекса мероприятий, направленных на обеспечение конкурентоспособности (в том числе в части стоимости владения) отечественного оборудования, применяемого при добыче и обогащении угля;</p> <p>увязки инвестиционных проектов Программы с целевым показателем «Ввод мощностей по добыче угля»;</p> <p>синхронизации значений показателя «Объем поставок угля для нужд электроэнергетики на внутреннем рынке» с аналогичными показателями Генеральной схемы размещения объектов электроэнергетики до 2035 года, а также Стратегии социально-экономического развития с низким уровнем выбросов до 2050 года и проектом Энергетической стратегии Российской Федерации до 2050 года;</p> <p>дополнения в целях обеспечения полного цикла производства водорода из угля (в том числе в части разработки оборудования производства, транспортировки и хранения).</p> <p>2. Минэнерго России совместно с Минстроем России и заинтересованными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в срок до 01.10.2024 разработать и представить комплекс дополнительных мер, направленных на увеличение темпов переселения жителей с подработанных территорий ликвидированных шахт, предусмотрев оценку результативности этих мер и при необходимости источники и объемы дополнительного финансирования</p> <p>3. Минэкономразвития России в срок до 01.07.2024:</p> <p>подготовить предложения о внесении изменений в Правила № 1162, устанавливающих требования к анализу факторов, повлиявших на ход реализации отраслевого документа;</p> <p>рассмотреть вопросы о нормативном регулировании управления рисками реализации ПРУП в Минэнерго России, в том числе в части механизмов принятия превентивных мер по минимизации возможного ущерба государству в результате реализации рисков.</p> <p>В настоящее время во исполнение подпункта «в» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания по вопросам развития топливно-энергетического комплекса от 27.11.2021 № Пр-2234 Минэнерго России ведется работа по актуализации Энергетической стратегии на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.06.2020 № 1523-р (далее – Энергостратегия), с расширением горизонта планирования до 2050 года, которая в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 14.02.2024 № АН - П51-18пр должна предусматривать в том числе:</p> <p>унификацию структуры, в том числе по количеству поставленных задач, и мерам, направленным на их решение;</p> <p>корректировку и расширение количества показателей, характеризующих решение поставленных задач;</p> <p>отражение «матрицы рисков» и системы управления рисками;</p>

№№ п/п	Содержание раздела
	<p>включение информации о крупнейших реализуемых и планируемых к реализации проектах.</p> <p>Энергостратегия является головным стратегическим документом топливно-энергетического комплекса, определяющим основные направления развития и целевые показатели всех его отраслей, в том числе угольной отрасли. Следовательно, горизонт планирования и положения скорректированной ПРУП должны быть синхронизированы с актуализированной Энергостратегией.</p> <p>Считаем необходимым корректировку ПРУП завершить после утверждения новой редакции Энергостратегии.</p>
4.3	<p>Предложения по корректировке мероприятий отраслевого документа стратегического планирования <u>(при необходимости)</u></p> <p>В рамках мониторинга получены следующие предложения от федеральных органов исполнительной власти, регионов и угольных компаний по корректировке мероприятий ПРУП:</p> <p>Ростехнадзора по актуализации мероприятия подпрограммы «Обеспечение промышленной безопасности и охраны труда в угольной промышленности» (приложение № 3 к ПРУП) в части изменения наименования мероприятия и объемов финансирования;</p> <p>субъектов Российской Федерации по внесению изменений в показатели развития добычи угля по регионам (приложение № 6 к ПРУП);</p> <p>субъектов Российской Федерации и угольных компаний по внесению изменений в Перечень инвестиционных проектов, направленных на реализацию Программы развития угольной промышленности России на период до 2035 года (приложение № 8 к ПРУП).</p> <p>Минэнерго России поддерживает указанные предложения.</p>
4.4	<p>Предложения по корректировке показателей отраслевого документа стратегического планирования и (или) их значений</p> <p>После утверждения Правительством Российской Федерации «Энергетической стратегии России на период до 2050 года» Минэнерго России предлагает с учетом сложившейся ситуации и практических результатов реализации ПРУП в 2020–2023 годах скорректировать следующие показатели:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. «Среднегодовой объем прироста запасов угля (категорий А+В+С₁) (на конец этапа), млн т» подпрограммы «Развитие сырьевой базы угольной промышленности и рациональное недропользование» – в соответствии с фактически достигнутыми годовыми объемами прироста запасов в период 2020–2023 гг. 2. «Численность персонала, занятого в основном производстве (на конец этапа и с учетом аутсорсинга) и «Объем добычи на одного занятого в основном производстве (на конец этапа)» подпрограммы «Развитие производственного потенциала угольной промышленности» в соответствии с фактическими темпами прироста численности персонала, прежде всего в новых центрах угледобычи, и реальными темпами перехода отрасли на аутсорсинг. 3. «Объем поставок угля для нужд электроэнергетики на внутреннем рынке (на конец этапа), млн т, подпрограммы «Развитие внутреннего рынка угольной продукции и укрепление позиций российских угольных компаний на мировом рынке угля» необходимо будет привести к значениям, предусмотренным в «Энергетической стратегии России на период до 2050 года». 4. Все остальные индикаторы подпрограммы «Развитие внутреннего рынка угольной продукции и укрепление позиций российских угольных компаний на мировом рынке угля» в связи с произошедшей диверсификацией экспортных потоков угля

№№ п/п	Содержание раздела
	<p>(угольной продукции) и фактическими темпами развития железнодорожной и портовой инфраструктуры.</p> <p>Сегодня причиной нестабильности в логистике экспортных перевозок угля является профицит портовых мощностей, в частности в Дальневосточных портах, и дефицит провозной способности железных дорог на Восточном полигоне. Дальнейшее развитие экспортно-ориентированных угольных компаний и загрузка портовых мощностей будут зависеть от сроков и темпов реализации инвестиционных программ ОАО «РЖД».</p> <p>5. Показатели подпрограммы «Обеспечение технологического развития угольной промышленности»: «Рост нагрузки на очистной забой при подземном способе добычи угля к уровню 2018 года – 4884 т/сут. (на конец этапа)» и «Рост производительности добычного одноковшового экскаватора к уровню 2018 года (714,5 тыс. куб. м/год) (на конец этапа), %» необходимо актуализировать в соответствии с достигнутым уровнем современного технологического развития и с учетом импортозамещения горного оборудования</p> <p>6. «Калорийный эквивалент угольной продукции для энергетики (на конец этапа)» необходимо разделить для потребляемых энергетических углей на внутреннем рынке и для поставляемых на экспорт.</p> <p>7. «Уровень рекультивации земель от годового нарушения (на конец года)» подпрограммы «Обеспечение экологической безопасности в угольной промышленности» целесообразно привести в соответствие со сложившимися годовыми темпами ведения рекультивационных работ.</p>

5. Сведения о достижении целевых значений показателей за отчетный период

№ № п/п	Показатели отрасли	2022 г. факт	2023 год		Характеристика показателя относительно планового расчетного на 2023 г.	Справочно	
			Плановый расчетный показатель	факт		Значение показателя индикаторы на конец этапа (2025 г.)	Характеристика показателя относительно факта 2022 г.
5.1	Подпрограмма «Развитие сырьевой базы угольной промышленности и рациональное недропользование»						
	5.1.1 Среднегодовой объем прироста запасов угля (категорий А+В+С ₁) (на конец этапа), млн т	368	500	286,0	●	500	●
	5.1.2 Среднегодовой объем прироста запасов коксующегося угля (на конец этапа), млн т	н/д	135	144,9	○	135	-
5.2	Подпрограмма «Развитие производственного потенциала угольной промышленности»						
	5.2.1 Удельный вес мощностей, введенных с начала реализации долгосрочной программы, в общем объеме мощностей по добыче угля, (на конец этапа), %	38,6	30,3	46,0	○	38	○
	5.2.2 Ввод мощностей по добыче угля (за этап), млн т	194,3	110,5–174,1	233,5	○	133–222	○
	5.2.3 Выбытие мощностей по добыче угля (за этап), млн т	165,7	96,1–88,9	223,6	○	130–120	○
	5.2.4 Численность персонала, занятого в основном производстве (на конец этапа и с учетом аутсорсинга), тыс. чел.	142,7	98,2–105,1	142,0	●	81,8–91,5	○
	5.2.5 Объем добычи на одного занятого в основном производстве (на конец этапа), тонна на чел./год	3111	4799–5156	3089	●	5500–6000	●

№ № п/п	Показатели отрасли	2022 г. факт	2023 год		Характеристика показателя относительно планового расчетного на 2023 г.	Справочно	
			Плановый расчетный показатель	факт		Значение показателя индикаторы на конец этапа (2025 г.)	Характеристика показателя относительно факта 2022 г.
	5.2.6 Доля Дальневосточного федерального округа в объемах добычи угля по отрасли (на конец этапа), %	23,0	20,5–21,1	24,4	○	21,9–22,8	○
	5.2.7 Доля Восточно-Сибирского региона в объемах добычи угля по отрасли (на конец этапа), %	19,8	19,3–21,1	20,6	○	19,8–22,4	○
	5.2.8 Доля обогащаемого каменного энергетического угля в общем объеме его добычи (на конец этапа), %	47,6	36,9–47,6	46,3	○	35–50	●
	5.2.9 Доля открытого способа добычи угля (на конец этапа), %	76,8	76,4–77,9	77,7	○	77–79	○
5.3	Подпрограмма «Развитие внутреннего рынка угольной продукции и укрепление позиций российских угольных компаний на мировом рынке угля»						
	5.3.1 Объем поставок угля для нужд электроэнергетики на внутреннем рынке (на конец этапа), млн т	87,6	87,3–101,6	89,9	○	87–107	○
	5.3.2 Доля экспорта в поставках угольной продукции (на конец этапа), %	57,7	56,4–60,0	54,8	●	57–62	●

№ № п/п	Показатели отрасли	2022 г. факт	2023 год		Характеристика показателя относительно планового расчетного на 2023 г.	Справочно	
			Плановый расчетный показатель	факт		Значение показателя индикаторы на конец этапа (2025 г.)	Характеристика показателя относительно факта 2022 г.
	5.3.3 Соотношение долей экспортируемого угля, поставляемого российскими производителями по западному и восточному направлениям (на конец этапа), %	35,2/64,8	44,4–33,7 – Запад/ 55,6–66,3 – Восток	16,8/83,2	○/○	41–26/ 59–74	○/○
	5.3.4 Рост объема мощностей угольных терминалов морских портов (согласно долгосрочной программе развития федерального государственного унитарного предприятия "Росморпорт") к уровню 2018 года (169,5 млн т), млн т	156,7	214,1–291,3	221,6	○	232/340	○
5.4	Подпрограмма «Обеспечение технологического развития угольной промышленности»						
	5.4.1 Фондовооруженность труда в основном производстве (на конец этапа), млн руб. на 1 чел.	7,24	7,2–9,3	8,6	○	7,8–10,7	○
	5.4.2 Рост нагрузки на очистной забой при подземном способе добычи угля к уровню 2018 года (4884 тонн в сутки (на конец этапа)), %	-5,81	14,3	-0,5	●	20	●
	5.4.3 Рост производительности добычного одноковшового экскаватора к уровню 2018 года (714,5 тыс. куб. м в год) (на конец этапа), %	2,6	35,7	5,8	●	50	○

№ № п/п	Показатели отрасли	2022 г. факт	2023 год		Характеристика показателя относительно планового расчетного на 2023 г.	Справочно	
			Плановый расчетный показатель	факт		Значение показателя индикаторы на конец этапа (2025 г.)	Характеристика показателя относительно факта 2022 г.
	5.4.4 Среднегодовая мощность (на конец этапа):						
	шахты, тыс. т	2067	1971	2168	○	2000	○
	разреза, тыс. т	2832	2786	2796	○	2900	●
	5.4.5 Калорийный эквивалент угольной продукции для энергетики (на конец этапа)	0,73	0,731	0,69	●	0,74	●
5.5	Подпрограмма «Обеспечение промышленной безопасности и охраны труда в угольной промышленности»						
	5.5.1 Численность пострадавших при добыче полезных ископаемых со смертельным исходом (на конец этапа), чел. на 1 млн т добычи	0,016	0,026	0,025	○	0,02	●
	5.5.2 Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом (на конец этапа), чел. на 1 тыс. работающих по основному виду деятельности	0,05	0,106	0,08	○	0,1	●
5.6	Подпрограмма «Обеспечение экологической безопасности в угольной промышленности»						

№ № п/п	Показатели отрасли	2022 г. факт	2023 год		Характеристика показателя относительно планового расчетного на 2023 г.	Справочно	
			Плановый расчетный показатель	факт		Значение показателя индикаторы на конец этапа (2025 г.)	Характеристика показателя относительно факта 2022 г.
	5.6.1 Удельный сброс загрязненных сточных вод в водные объекты (на конец этапа), м куб./т добычи	0,41	0,63–0,70	0,4	○	0,6–0,7	○
	5.6.2 Удельный выброс загрязняющих веществ в атмосферу (на конец этапа), кг/т добычи	2,689	2,29–2,36	2,5	●	2,2–2,3	○
	5.6.3 Уровень сброса загрязненных сточных вод от общего объема загрязняющих веществ сброса (на конец этапа), %	36,33	76,9–80,5	32,4	○	80–85	○
	5.6.4 Коэффициент водооборота (на конец этапа)	0,77	0,75	0,7	●	0,73	●
	5.6.5 Уровень выброса в атмосферу загрязняющих веществ в общем объеме образованных (на конец этапа), %	90,23	62,7–66,3	90,4	●	60–65	●
	5.6.6 Уровень рекультивации земель от годового нарушения (на конец этапа), %	11,99	23–30,14	8,4	●	30–40	●
	5.6.7 Удельный объем образования отходов (на конец этапа), тонн отходов/тонн добычи угля	12,84	7,0–7,1	13,8	●	5,9–6	●
	5.6.8 Уровень размещения отходов производства во внешних отвалах (на конец этапа), % от образованных	45,32	40,7–41,4	50,6	●	40–41	●

№ № п/п	Показатели отрасли	2022 г. факт	2023 год		Характеристика показателя относительно планового расчетного на 2023 г.	Справочно	
			Плановый расчетный показатель	факт		Значение показателя индикаторы на конец этапа (2025 г.)	Характеристика показателя относительно факта 2022 г.
5.7	Подпрограмма «Обеспечение социальной стабильности в угольной промышленности»						
	5.7.1 Реальная среднемесячная заработная плата 1 работника с учетом индекса потребительских цен к 2010 году (на конец этапа), %	145	128,2	156	○	130	○
	5.7.2 Отношение среднемесячной заработной платы 1 работника к региональному уровню прожиточного минимума (на конец этапа), единиц	4,9	3–6	5,4	○	2–6	○
	5.7.3 Относительный уровень безработицы в шахтерских моногородах (отношение уровня официально зарегистрированной безработицы в шахтерском моногороде к региональному уровню безработицы), единиц	< 1	< 1	< 1	○	< 1	○
5.8	Показатели финансового состояния, млрд руб. (в номинальных ценах каждого года)						
	Вклад угольной промышленности в валовый внутренний продукт России (валовая добавленная стоимость угольной промышленности)	1380	498,3/719,1	789,5	○	-	●

№ № п/п	Показатели отрасли	2022 г. факт	2023 год		Характеристика показателя относительно планового расчетного на 2023 г.	Справочно	
			Плановый расчетный показатель	факт		Значение показателя индикаторы на конец этапа (2025 г.)	Характеристика показателя относительно факта 2022 г.
	Доля валовой добавленной стоимости угольной промышленности в валовый внутренний продукт России, %	0,89	0,37–0,53	0,46	○	-	●
	Мультипликативный эффект в смежных отраслях						
	Прямой	416,0	25,8/120,2	-45,9	●	-	●
	Полный	1142,5	64,9/376,2	-90,4	●	-	●
	Налоговые поступления в консолидированный бюджет Российской Федерации	277,4	80,7/118,7	153,0	○	-	●
	Поступление страховых взносов на обязательное социальное страхование	55,0	39,7/47,9	66,8	○	-	○
	Бюджетные ассигнования, включая средства на развитие транспортной инфраструктуры	н/д	30,1	н/д	-	-	-

Примечание:

○ – достижение целевого показателя ПРУП

● – ситуация не изменилась

● – не достижение целевого показателя ПРУП

Конс./оптим.

6. Данные об использованных бюджетных ассигнованиях на реализацию мероприятий государственных программ Российской Федерации, обеспечивающих реализацию отраслевого документа стратегического планирования.

№№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации (госпрограммы), федеральной целевой программы (ФЦП) либо их составляющих	Объем бюджетных ассигнований, выделенных в отчетном году на реализацию отраслевого документа стратегического планирования, млн руб.
6.1	Государственная программа «Воспроизводство и использование природных ресурсов»	133
6.2	Государственная программа Российской Федерации «Развитие энергетики»	7 408,7
6.3	Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры до 2024 года; долгосрочная программа развития федерального государственного унитарного предприятия «Росморпорт» (2017–2025 годы)	Нет данных
	Итого по всем подпрограммам	7 541,7

7. Данные об объемах привлеченного внебюджетного финансирования, в том числе на принципах государственно-частного партнерства, в рамках реализации отраслевого документа стратегического планирования

№№ п/п	Наименование направления	Объем внебюджетного финансирования, млн рублей	Источник информации
7.1	Внебюджетные средства в рамках государственных программ Российской Федерации	17 140	Данные компаний и регионов
7.2	Внебюджетные средства в рамках механизма государственно-частного партнерства, в том числе в разрезе проектов, реализуемых на:		Данные компаний и регионов
7.2.1	федеральном уровне		
7.2.2	региональном уровне		
7.2.3	муниципальном уровне		
7.3	Внебюджетные инвестиции	300 060	Данные компаний и регионов