

**Министерство энергетики
Российской Федерации
(МИНЭНЕРГО РОССИИ)
СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Минэкономразвития России

ул. Щепкина, д. 42, стр. 1, стр. 2,
г. Москва, ГСП-6, 107996
Телефон (495) 631-98-58, факс (495) 631-83-64
E-mail: minenergo@minenergo.gov.ru
<http://www.minenergo.gov.ru>

29.05.2025 № ДИ-8605/12

На № _____ от _____

О ходе реализации Программы
развития угольной промышленности
России на период до 2035 года

В соответствии с пунктом 14 Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2015 № 1162, Минэнерго России направляет доклад о ходе реализации в 2024 году Программы развития угольной промышленности России на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.06.2020 № 1582-р (далее – доклад), подготовленный по форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 02.05.2017 № 216 «Об утверждении формы доклада о реализации отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации».

Доклад размещен в сети «Интернет» на официальном сайте Минэнерго России в разделе «Отрасли – Угольная промышленность – Об отрасли».

Приложение: на 57 л. в 1 экз.



Документ подписан
электронной подписью

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 7EF9740A77BD0363059E3B0B92845F8E
Владелец: Исламов Дмитрий Викторович
Действителен с 20-03-2025 до 13-06-2026

Д.В. Исламов

Доклад о реализации в 2024 году Программы развития угольной промышленности России на период до 2035 года

1. Общая информация об отраслевом документе стратегического планирования Российской Федерации по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации (далее – отраслевой документ стратегического планирования)

№ п. п.	Содержание раздела
1.1	Наименование отраслевого документа стратегического планирования: Программа развития угольной промышленности России на период до 2035 года (далее – ПРУП)
1.2	Реквизиты акта, которым утвержден отраслевой документ стратегического планирования: распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.06.2020 № 1582-р
1.3	Федеральный орган исполнительной власти (далее – разработчик): Министерство энергетики Российской Федерации (Минэнерго России)
1.4	Федеральные органы исполнительной власти – соисполнители: (указываются полное и краткое наименования) Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России) Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторг России) Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России) Министерство транспорта Российской Федерации (Минтранс России) Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруд России) Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики (Минвостокразвития России) Министерство науки и высшего образования Российской Федерации (Минобрнауки России) Министерство просвещения Российской Федерации (Минпросвещения России) Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) Федеральное агентство по недропользованию Российской Федерации (Роснедра) Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) Федеральное агентство железнодорожного транспорта (Росжелдор) Федеральное агентство морского и речного транспорта (Росморречфлот)
1.5	Отчетный год, за который представляется доклад о реализации отраслевого документа стратегического планирования: 2024 год

2. Аналитическая справка о реализации отраслевого документа стратегического планирования

Реализация ПРУП запланирована в три этапа:

первый этап – 2019–2025 годы;

второй этап – 2026–2030 годы;

третий этап – 2031–2035 год.

В 2024 году реализация мероприятий по достижению цели ПРУП – создания российским угольным компаниям условий для повышения их конкурентоспособности – осуществлялась под воздействием многих негативных факторов, связанных в том числе с санкционной политикой недружественных государств. В их числе:

зависимость от конъюнктуры внешнего угольного рынка и необходимости продолжения переориентации экспортных потоков на восточное направление и новые рынки сбыта на атлантическом направлении;

логистические ограничения, прежде всего на Восточном полигоне ОАО «РЖД»;

снижение цен на мировых рынках угля (уровень средних мировых цен по итогам 2024 года ниже среднего значения 2023 года на 12-25 %);

падение доходности экспортных поставок в условиях антироссийских санкций со стороны недружественных стран;

финансовая неустойчивость угольных компаний (рост операционных затрат на транспортировку и перевалку в портах угольной продукции, высокие затраты на обеспечение промышленной и экологической безопасности и др.);

усложнение логистики и роста расходов на транспортировку угля до потребителей (увеличение провозной платы из-за индексации ж/д тарифов и продления отмены понижающих коэффициентов ОАО «РЖД»; повышения ставки аренды полувагонов и перевалки в портах, а также временной экспортной пошлины);

критическая зависимость от импорта и использования зарубежного технологического оборудования;

риски введения экологических ограничений ввиду негативного воздействия на окружающую среду;

снижение объемов инвестиций в на 9,9 % по сравнению 2023 годом.

Доклад о реализации 1-го этапа ПРУП предоставляется по итогам 2024 года.

№ п. п.	Содержание раздела
2.1	Описание динамики показателей ПРУП Мониторинг реализации ПРУП проводится на основе анализа достижения целевых показателей и выполнения предусмотренных в ней мероприятий. Всего в ПРУП предусмотрено семь подпрограмм, включающих 28 мероприятий и 34 целевых показателя (индикатора), которые предусматривают два варианта развития – консервативный и оптимистический. Фактическое значение показателя в 2024 году сравнивается с плановым расчетным значением в 2024 году, а также с фактическим значением, достигнутым в 2023 году. 2.1.1. Подпрограмма «Развитие сырьевой базы угольной промышленности и рациональное недропользование». 2.1.1.1. Среднегодовой объем прироста запасов угля (категорий А+В+С₁) (на конец этапа), млн т. По предварительным данным ФБУ «ГКЗ» в 2024 году в результате ведения геологоразведочных работ, переоценки, списания и прочих причин запасы угля категорий А+В+С₁ уменьшились на 30,7 млн т (при плановом расчетном индикаторе ПРУП (588 млн т), в том числе за счет: ведения геологоразведочных работ – увеличились на 366,2 млн т; переоценки запасов – уменьшились на 391,7 млн т; списания в результате неподтверждения запасов при ведении добычных работ – уменьшились на 5,2 млн т.

№ п. п.	Содержание раздела
	Основные приросты запасов категорий А+В+С₁, в том числе учитывая категорию С₂ получены: в Кемеровской области – Кузбассе – месторождение Сибирское +561,5 млн т (впервые поставлено на баланс); в Красноярском крае – участок Юго-Западный Сырадасайского месторождения +31,2 млн т (по результатам геологоразведочных работ); в Новосибирской области – участки Северный и Крутихинский Колыванского месторождения +26,4 млн т (в результате переоценки). Основное уменьшение запасов категорий А+В+С₁, в том числе учитывая категорию С₂ произошло в: Кемеровской области – Кузбассе – в результате переоценки запасов месторождения Кушеяковское (-257,4 млн т); Красноярском крае – в результате геологоразведочных работ на Бородинском месторождении (-99,6 млн т); Тульской области – в результате перевода балансовых запасов Рюриковского месторождения в забалансовые (-78,9 млн т). Недропользователи по условиям лицензий осуществляют текущее геологическое изучение недр, включающее поиски, оценку и разведку запасов угля, в том числе на участках недр в соответствии с Программой лицензирования угольных месторождений на период 2021–2025 гг., утвержденной приказом Минприроды России от 23.06.2021 № 440. По данным Роснедр за период 2019–2023 годы среднегодовое изменение запасов только в результате разведки составило 326,6 млн т. Аналогичные данные за 2024 год в установленном порядке предоставляются в IV квартале текущего года. 2.1.1.2. Среднегодовой объем прироста запасов коксующегося угля (на конец этапа), млн т. По предварительным данным ФБУ «ГКЗ» в 2024 году запасы коксующегося угля уменьшились на 28,4 млн т при плановом среднегодовом приросте 170 млн т. Таким образом, оба предусмотренных подпрограммой «Развитие сырьевой базы угольной промышленности и рациональное недропользование» целевых показателей, не достигли планового расчетного значения. 2.1.2. Подпрограмма «Развитие производственного потенциала угольной промышленности». 2.1.2.1. Удельный вес мощностей, введенных с начала реализации подпрограммы, в общем объеме мощностей по добыче угля (на конец этапа), %. Мощности угледобывающих компаний по отрасли на начало 2025 года по данным ФГБУ «РЭА» Минэнерго России составили 509 млн т, снизившись на 2,4 % по сравнению с предыдущим годом. При этом удельный вес мощностей, введенных с начала реализации программы в общем объеме мощностей по добыче угля вырос до 53,9 %, что выше расчетного значения показателя (34,1 %) и значения показателя на конец первого этапа (38 %). 2.1.2.2. Ввод мощностей по добыче угля (за этап), млн т. По данным ФГБУ «РЭА» Минэнерго России ввод мощностей по добыче угля в 2024 году составил 35,2 млн т (в том числе на шахтах – 9,65 млн т, на разрезах – 25,5 млн т), а за период 2019–2024 годов суммарный ввод мощностей составил 274,4 млн т, что превышает значение показателей за первый этап – 133–222 млн т (по обоим вариантам развития отрасли).

№ п. п.	Содержание раздела
	Максимальный ввод мощностей по добыче угля в 2024 году осуществлен на предприятиях Кемеровской области – Кузбасса (15,2 млн т или 43,3 % от общего ввода), Республики Саха (Якутия) – 12,1 млн т и в Забайкальского края – 3,6 млн т. Ввод мощностей по основным объектам осуществлялся за счет планового обновления имеющихся производственных мощностей, а также нового строительства, в том числе в рамках реализации инвестиционных проектов, включенных в ПРУП: «Реконструкция действующих шахт, разрезов и обогатительных фабрик с увеличением объемов добычи» (ПАО УК «Южный Кузбасс»). В 2024 году введено 2,2 млн т, годовая производственная мощность составляет 7,9 млн т; АО «УК Кузбассразрезуголь» введено 4,45 млн т, в том числе на разрезе «Талдинский» -1,8 млн т; годовая производственная мощность увеличена до 36 млн т; «Проекты ввода новых участков открытых горных работ, модернизация существующих с приростом добычи» (ООО «Распадская угольная компания»). В 2024 году введено на шахтах и разрезах 1,5 млн т. «Строительство Разреза «Верхнетешский» (ООО «Разрез Верхнетешский»). В 2024 году введено 0,5 млн т, годовая производственная мощность увеличена до 1,5 млн т; «Строительство Эльгинского угольного комплекса на Эльгинском месторождении». В 2024 году ООО «Эльгауголь» введено 7,3 млн т, фактическая годовая производственная мощность предприятия ООО «Эльгауголь» составляет 28,6 млн т; строительство двух крупных горно-обогатительных комплексов по добыче коксующегося угля и производству высококачественного угольного концентрата, в частности ГОК «Инаглинский» и ГОК «Денисовский» (ООО «УК «Колмар»). В 2024 году в целом введено 3,3 млн т, годовая производственная мощность увеличена до 16,3 млн т и др. 2.1.2.3. Выбытие мощностей по добыче угля (за этап), млн т. По данным ФГБУ «РЭА» Минэнерго России выбытие мощностей по добыче угля в 2024 году составило 47,8 млн т (в том числе на шахтах – 8,2 млн т и на разрезах – 39,6 млн т). Суммарно за 2019–2024 годы этот показатель составил 262,3 млн т. Темпы выбытия мощностей из производственной деятельности оказались значительно выше установленных ПРУП (120–130 млн т за шесть лет), что свидетельствует об ускоренном обновлении основных фондов отрасли за счет нового строительства, реконструкции и технического перевооружения производства. 2.1.2.4. Численность персонала, занятого в основном производстве (на конец этапа и с учетом аутсорсинга), тыс. человек. Численность работников по основному виду деятельности на конец 2024 года составила 143,7 тыс. человек, что на 1700 человек выше уровня 2023 года (142,0 тыс. человек) и выше расчетного значения планового показателя на 2024 год по обоим вариантам развития отрасли (90–98,3 тыс. человек). 2.1.2.5. Объем добычи на одного занятого в основном производстве (на конец этапа), т на 1 человека в год. Объем добычи на одного занятого в основном производстве по итогам 2024 года составил 3 052 т/человек. Это на 1,2 % ниже, чем годом ранее (3 089 т/человек.) и на 40,7 % меньше промежуточного ориентира ПРУП на 2024 год по консервативному варианту – 5149 т/человек. С начала реализации ПРУП этот показатель увеличился всего на 0,2 %. 2.1.2.6. Доля Дальневосточного федерального округа в объемах добычи угля по отрасли (на конец этапа), %. Доля Дальневосточного федерального округа (далее – ДФО) в российской угледобыче составила 28,1 % в 2024 году, что превышает промежуточный целевой уровень ПРУП на 2024 год (21,2–22 %), а также показатель оптимистического варианта ПРУП на конец первого этапа (2025 год), который составляет 22,8 %.

№ п. п.	Содержание раздела
	Объем добычи в ДФО в 2024 году, по данным ФГБУ «РЭА» Минэнерго России составил 123,2 млн т, что больше на 15 % по сравнению с 2023 годом. Основной прирост обеспечили угледобывающие предприятия Республики Саха (Якутия) и Сахалина. Объем добычи в Якутии составил 49,2 млн т, что на 28,3 % больше чем годом ранее, в Сахалинской области – 16,9 млн т, что на 10,2 % выше показателя прошлого года. Благодаря этому доля федерального округа в российской угледобыче достигла 28,1 % по сравнению с 17 % в 2018 году. 2.1.2.7. Доля Восточно-Сибирского региона в объемах добычи угля по отрасли (на конец этапа), %. Доля Восточно-Сибирского региона в общероссийской добыче угля в 2024 году составила 20,8 %, что соответствует расчетному плановому диапазону показателя ПРУП на 2024 год (19,5–21,8 %). В 2024 году производство угля в районах Восточной Сибири (Республика Хакасия, Красноярский край, Иркутская область, Республика Тыва) достигло 91,0 млн т, что на 0,7 % больше, чем 90,3 млн т в 2023 году. 2.1.2.8. Доля обогащаемого каменного энергетического угля в общем объеме его добычи (на конец этапа), %. В 2024 году доля обогащаемого каменного энергетического угля в общем объеме добычи составила 45,1 %, что соответствует плановому расчетному диапазону показателей на 2024 год (35,9–48,8 %) и выше значения консервативного сценария ПРУП на конец первого этапа (2025 год), которое составляет 35 %. В 2024 году объем обогащения каменного энергетического угля в России по данным ФГБУ «РЭА» Минэнерго России, составил 104,9 млн т, соответственно доля в общем объеме его добычи - 45,1 %. Доля обогащаемого каменного энергетического угля в России за последние четыре года изменялась в пределах 45 – 48 %. В 2021 году – 48,5 % (116 млн т), в 2022 году – 47,6 % (110,9 млн т), в 2023 году – 45,4 % (109,5 млн т). Повышение качества угольной продукции за счет масштабного развития углеобогащения является одним из основных приоритетов для российского экспорта, где к угольной продукции предъявляются повышенные требования – высокая калорийность и низкая зольность угля. Кроме того, использование высококачественной угольной продукции снижает негативное воздействие на окружающую среду. 2.1.2.9. Доля открытого способа добычи угля (на конец этапа), %. В 2024 году по данным ФГБУ «РЭА» Минэнерго России доля добычи угля открытым способом в общем объеме добычи угля составила 78,4 % (в 2023 году – 77,7 %). Этот показатель соответствует плановому расчетному показателю оптимистического варианта на 2024 год (76,7–78,4 %). Подпрограммой «Развитие производственного потенциала угольной промышленности» предусмотрено девять показателей, семь из которых достигли плановых расчетных значений. 2.1.3. Подпрограмма «Развитие внутреннего рынка угольной продукции и укрепление позиций российских угольных компаний на мировом рынке угля». 2.1.3.1. Объем поставок угля для нужд электроэнергетики на внутреннем рынке (на конец этапа), млн т. По данным ФГБУ «РЭА» Минэнерго России в 2024 году на угольные ТЭС было поставлено 95,4 млн т российского угля, что на 6,1 % выше, чем годом ранее и находится в рамках расчетного планового диапазона показателя ПРУП (87,1–104,3). <u>Справочно:</u> Кроме того, в 2024 году импорт энергетического угля из Казахстана, который главным образом используется на ТЭС Урала и Сибири, составил 17,4 млн т (в 2023 году – 18,0 млн т).

№ п. п.	Содержание раздела
	2.1.3.2. Доля экспорта в поставках угольной продукции (на конец этапа), %. Доля экспорта в общем объеме поставок угольной продукции в 2024 году составила 52,5 %, что меньше расчетного планового показателя по вариантам ПРУП на 2024 год (56,7 – 61 %). Экспорт российского угля в 2024 году по данным ФГБУ «РЭА» Минэнерго России составил 195,9 млн т, что на 7,8 % меньше, чем в 2023 году - 212,5 млн т. 2.1.3.3. Соотношение долей экспортируемого угля, поставляемого российскими производителями по западному и восточному направлениям (на конец этапа), %. В 2024 году объем экспорта распределился следующим образом: 20,7 % поставок отгружено в западном (атлантическом) направлении, остальной объем (79,3 %) пришелся на восточное направление в страны АТР (расчет выполнен по данным ФГБУ «РЭА» Минэнерго России). Значения плановых расчетных показателей по вариантам ПРУП в 2024 году составили: для западного направления – 42,7–29,9 %, для восточного направления – 57,3–70,1 %. Таким образом, по объективным причинам в связи с санкциями против российских компаний-экспортеров угля со стороны недружественных государств была проведена вынужденная переориентация экспортных потоков на приоритетное восточное направление, фактические показатели по соотношению долей экспортируемого угля в 2024 году превысили плановые расчетные значения – в западном направлении показатель ниже планового расчетного значения (в ПРУП предусмотрено его снижение), а в восточном - значительно превышает плановое расчетное значение. 2.1.3.4. Рост объема мощностей угольных терминалов морских портов (согласно долгосрочной программе развития федерального государственного унитарного предприятия «Росморпорт») к уровню 2018 года (169,5 млн т), млн т. По данным Росморречфлота в 2024 году мощность угольных терминалов выросла на 31,54 млн т за счет следующих реализованных проектов: «Реализация инвестиционных проектов ПАО «Мурманский морской торговый порт», с приростом мощности 1,54 млн т; «Строительство нового специализированного порта в б. Суходол для облегчения доступа к портовой инфраструктуре малых и средних угледобывающих предприятий», с приростом мощности 7,5 млн т; «Объекты портовой инфраструктуры ООО «Ультрамар» в морском порту Усть-Луга», с приростом мощности 17,5 млн т; «Строительство терминала «Порт Эльга» (I этап), с приростом мощности 5 млн т. По итогам 2024 года общая мощность угольных терминалов по навалочным грузам составила 410,44 млн т, т.е. выросла в 2,4 раза или на 240,9 млн т относительно 2018 года. Таким образом, целевой показатель достигнут досрочно и фактический показатель значительно превышает диапазон расчетного планового показателя ПРУП на 2024 год (223,1–315,6 млн т в год). Подпрограммой «Развитие внутреннего рынка угольной продукции и укрепление позиций российских угольных компаний на мировом рынке угля» предусмотрены четыре показателя, два из которых достигли расчетных плановых значений. 2.1.4. Подпрограмма «Обеспечение технологического развития угольной промышленности». 2.1.4.1. Фондовооруженность труда в основном производстве (на конец этапа), млн рублей на 1 человека. По данным за 2024 год уровень фондовооруженности труда в угольной отрасли на одного работника составил 8,3 млн рублей. Фактическое значение показателя

№ п. п.	Содержание раздела
	в 2024 году соответствует плановому расчетному показателю на 2024 год (7,5–10 млн рублей). 2.1.4.2. Рост нагрузки на очистной забой при подземном способе добычи угля к уровню 2018 года – 4 884 т в сутки (на конец этапа), %. На конец этапа (2025 год) целевой показатель роста нагрузки на очистной забой при подземном способе добычи угля к уровню 2018 года составляет 20 %. Плановый расчетный показатель на 2024 год составляет 17,1 %, соответственно нагрузка на очистной забой в 2024 году должна составить 5 719 т/сутки. Фактический показатель нагрузки на очистной забой в 2024 году составил 4 514 т/сутки, то есть не достиг планового расчетного индикатора на 2024 год и уменьшился на 7,6 % относительно показателя 2018 года. 2.1.4.3. Рост производительности добычного одноковшового экскаватора к уровню 2018 года (714,5 тыс. куб. м/год) (на конец этапа), %. Фактическое значение показателя определялось соотношением годовых отраслевых объемов добычи угля одноковшовыми экскаваторами к среднесписочной численности в отчетном году. На конец этапа (2025 год) целевой показатель роста производительности добычного одноковшового экскаватора к уровню 2018 года составляет 50 %. Плановый расчетный показатель на 2024 год составляет 43 %, соответственно производительность добычного одноковшового экскаватора в 2024 году должна составить 1 021,7 тыс. куб. м/год. Фактическая производительность в 2024 году составила 716,03 тыс. куб. м/год, т.е. увеличилась на 0,2 % относительно уровня 2018 года и не достигла планового расчетного показателя на 2024 год. 2.1.4.4. Среднегодовая мощность шахты и разреза (на конец этапа), тыс. т. В 2024 году показатель среднегодовой мощности шахты составил 2 393 тыс. т; это на 10,4 % выше уровня 2023 года, и на 20,5 % выше расчетного планового значения на 2024 год (1 986 тыс. т). Кроме того, достигнутые фактические значения выше значения показателя на конец второго этапа (2 000 тыс. т). Среднегодовая мощность разреза составила 2 720 тыс. т, что на 2,7 % ниже уровня 2023 года и на 4,3 % ниже планового расчетного показателя (2 843 тыс. т). Это связано с тем, что выбытие мощностей разрезов за 2024 год в 1,5 раза опережало их ввод (при неизменном количестве добычных единиц). 2.1.4.5. Калорийный эквивалент угольной продукции для энергетики (на конец этапа), единиц. Фактический средневзвешенный калорийный эквивалент угольной продукции для энергетических нужд, отгруженной в 2024 году на внутренний рынок и на экспорт, составил 0,671 ед., что ниже расчетного показателя на 2024 год (0,736 ед.). При этом для энергетических углей, отгруженных на внутренний рынок, этот показатель составил 0,617 ед., а для экспортных энергетических углей – 0,714 ед. Подпрограммой «Обеспечение технологического развития угольной промышленности» предусмотрено шесть показателей, два из которых достигли расчетных плановых значений. 2.1.5. Подпрограмма «Обеспечение промышленной безопасности и охраны труда в угольной промышленности» 2.1.5.1. Численность пострадавших при добыче полезных ископаемых со смертельным исходом (на конец этапа), человек на 1 млн т добычи. По данным Ростехнадзора, в 2024 году на опасных производственных объектах угольной промышленности произошла 1 авария без смертельно травмированных и пострадавших, 3 групповых несчастных случая, при этом смертельно травмировано

№ п. п.	Содержание раздела
	4 работника. Общее количество смертельно травмированных за 2024 год составляет 13 человек. В 2023 году на поднадзорных предприятиях аварий не зафиксировано, 2 групповых несчастных случая, при этом смертельно травмировано 2 работника. Общее количество смертельно травмированных составляет 11 человек. Количество несчастных случаев со смертельным исходом в 2024 году по сравнению с 2023 годом увеличилось на 2 человека, количество аварий на 1. Величина удельного показателя смертельного травматизма, определяемого как количество смертельно травмированных шахтеров на 1 млн т добытого угля, в 2024 году составила 0,03 человек/млн т. Несмотря на то, что показатель соответствует аналогичным значениям в развитых угледобывающих странах, удельный травматизм на 1 млн т добычи угля по итогам 2024 года оказался выше планового расчетного показателя (0,023). 2.1.5.2. Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом (на конец этапа), человек на 1 тыс. работающих по основному виду деятельности. По данным Ростехнадзора в 2024 году численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом на тысячу работников по основному виду деятельности составила 0,03, что ниже расчетного показателя на 2024 год (0,103), а также ниже значения показателя, предусмотренного на конец первого этапа ПРУП в 2025 году (0,1). Подпрограммой «Обеспечение промышленной безопасности и охраны труда в угольной промышленности» предусмотрено два показателя, один из которых выполнен, а второй незначительно превышает расчетное значение. 2.1.6. Подпрограмма «Обеспечение экологической безопасности в угольной промышленности». 2.1.6.1. Удельный сброс загрязненных сточных вод в водные объекты (на конец этапа), м. куб./т добычи. По итогам 2024 года этот показатель составил 0,3 м куб./т загрязненной воды на 1 т добычи, что значительно ниже расчетного планового значения на 2024 год (0,62–0,70), а также показателя третьего этапа ПРУП на 2035 год (0,4–0,5). 2.1.6.2. Удельный выброс загрязняющих веществ в атмосферу (на конец этапа), кг/т добычи. Фактическое значение этого показателя в 2024 году составило 2,8 кг/т добычи, что превышает на 16,7 % показатель 2023 года (2,4 кг/т), а также расчетные плановые значения на 2024 год по вариантам ПРУП (2,24–2,33 кг/т). 2.1.6.3. Уровень сброса загрязненных сточных вод от общего объема загрязняющих веществ сброса (на конец этапа), %. В 2024 году фактическое значение данного показателя составило 24,3 %, что ниже на 25% показателя 2023 года (32,4 %) и существенно лучше расчетных плановых значений на 2024 год (78,5–82,7 %). Таким образом, данный индикатор достигнут досрочно, поскольку фактическое значение 2024 года значительно ниже уровня третьего этапа ПРУП на 2035 год (30–35 %). 2.1.6.4. Коэффициент водооборота (на конец этапа), единиц. В 2024 году фактическое значение этого показателя, характеризующего эффективность использования воды в технологических отраслевых процессах (должен быть возможно, близким к единице), составило 0,68 ед., что ниже расчетного планового значения (0,74 ед.).

№ п. п.	Содержание раздела
	2.1.6.5. Уровень выброса в атмосферу загрязняющих веществ в общем объеме образованных загрязняющих веществ (на конец этапа), %. В 2024 году предприятия выбросили в атмосферу около 92,6 % загрязняющих веществ от образованных, что значительно превышает расчетное плановое значение на 2024 год (61,3–65,6 %). 2.1.6.6. Уровень рекультивации земель от годового нарушения (на конец этапа), %. В 2024 году фактическое значение показателя составило 23,2 %, что в 2,8 раза выше показателя за 2023 год (8,3 %), но не достигло расчетного значения показателя на 2024 год (26,5–35,1 %). 2.1.6.7. Удельный объем образования отходов (на конец этапа), т отходов/т добычи угля. В 2024 году фактическое значение показателя составило 11,2 т отходов на тонну добытого угля, что ниже на 19 % показателя за 2023 год (13,8 %), но практически в 1,5 раза выше расчетных плановых значений на 2024 год (6,4–6,5 т/т добычи). 2.1.6.8. Уровень размещения отходов производства во внешних отвалах (на конец этапа), процент от образованных. Фактическое значение показателя в 2024 году составило 56,5 %, что выше расчетных плановых значений (40,3–41,2 %). Подпрограммой «Обеспечение экологической безопасности в угольной промышленности» предусмотрено восемь показателей, шесть из которых не достигли расчетных плановых значений, а два показателя значительно лучше целевых. 2.1.7. Подпрограмма «Обеспечение социальной стабильности в угольной промышленности». 2.1.7.1. Реальная среднемесячная заработная плата 1 работника с учетом индекса потребительских цен к 2010 году (на конец этапа), %. Данный показатель рассчитывается относительно 2010 года, который принят за 100 %. Фактическое его значение на конец 2024 года с учетом изменения потребительских цен за период 2010–2024 годов составило 164 %, что в 1,3 раза выше расчетного планового значения ПРУП (129,1 %). При этом за период с 2010 по 2024 год номинальная среднемесячная заработная плата 1 работника выросла в 4,3 раза (с 27,33 тыс. рублей до 117,73 тыс. рублей), а реальная среднемесячная заработная плата 1 работника за тот же период выросла в 1,64 раза (с 27,33 тыс. рублей до 44,75 тыс. рублей). 2.1.7.2. Отношение среднемесячной заработной платы 1 работника к региональному уровню прожиточного минимума (на конец этапа), единиц. Фактическое значение этого показателя за 2024 год рассчитывалось на основе отношения среднего уровня заработной платы в угледобывающих организациях (117 733,1 рублей) к среднему прожиточному минимуму для трудоспособного населения угледобывающих регионов Российской Федерации за 2024 год (21 452 рублей). Фактическое значение показателя составило 5,5 единиц и находится в пределах расчетного планового значения (2–6 ед.). 2.1.7.3. Относительный уровень безработицы в шахтерских моногородах (отношение уровня официально зарегистрированной безработицы в шахтерском моногороде к региональному уровню безработицы), единиц. Отношение уровня официально зарегистрированной безработицы в шахтерских моногородах к региональному уровню составляет в среднем 0,12 (то есть в моногородах уровень безработицы в 8,4 раза меньше, чем в среднем по угледобывающим регионам Российской Федерации (4,8)). Самый низкий показатель зафиксирован

№ п. п.	Содержание раздела
	в Республике Бурятия (п. Саган-Нур) – 0,03, наиболее высокий (1,84) – в Забайкальском крае (г. Краснокаменск). Подпрограммой «Обеспечение социальной стабильности в угольной промышленности» предусмотрено три показателя, которые достигли расчетных плановых значений. В целом по итогам мониторинга ПРУП в 2024 году достиг плановых расчетных значений 21 показатель, не достигли плановых расчетных значений 20 показателей. 2.1.8. Показатели финансового состояния Начиная с 2023 года, из-за ужесточения мер государственного регулирования, отказа от политики долгосрочного тарифного образования в пользу ОАО «РЖД», роста налоговой нагрузки на угольный бизнес России, сальдированный финансовый результат угольных активов в 2024 году перешел в отрицательную зону – по итогам года получен убыток в 129 млрд рублей (против прибыли до налогообложения в 2023 году в размере 357 млрд рублей), в том числе сумма прибыли 116 млрд рублей, сумма убытка 245 млрд рублей, рентабельность продаж угольной продукции упала до 3 % (против 21 % в 2023 году). Из общего объема суммарных убытков отрасли 70 % составили убытки угольных компаний Кемеровской области – Кузбасса, Хабаровского края – 18 %, Республики Саха (Якутия) – 14 %. Количество убыточных добычных предприятий по итогам деятельности за 2024 год относительно предыдущего года увеличилось до 60 единиц (36 в 2023 году) и составила 39 % в общем числе организаций. Налоговые поступления в бюджетную систему Российской Федерации сократились на 40,3 % по сравнению с 2023 годом и составили 131,2 млрд рублей (включая налоговые поступления в консолидированный бюджет и поступление страховых взносов на обязательное социальное страхование). Валовая добавленная стоимость угольной промышленности России снизилась на 16,2 % год к 2023 году, составив 651,9 млрд рублей, а вклад угольной промышленности в ВВП страны составил 0,32 %, что ниже на 15,8 % планового значения показателя по консервативному сценарию ПРУП на 2024 год. В целом, ухудшение финансово-экономического положения добычных угольных компаний в 2024 году относительно показателей предыдущего года повлияло на: - снижение инвестиций в основной капитал (с 274,9 до 247,6 млрд рублей); - снижение налоговых поступлений в консолидированный Российской Федерации и обязательных страховых отчислений (с 220 до 131,2 млрд рублей); - снижение валютных поступлений от экспорта угля (с 25 до 18,9 млрд долларов США); - снижение валовой добавленной стоимости в отрасли (с 769 до 503,5 млрд рублей); - снижение рентабельности проданных товаров (с 21 % до 3 %); - рост долговой нагрузки (с 2 до 10 лет).
2.2	Оценка эффективности действующих мер государственного регулирования в угольной промышленности в 2024 году. Меры государственного регулирования в угольной промышленности в 2024 году осуществлялись в соответствии с мероприятиями и целевыми ориентирами ПРУП в условиях ужесточения антироссийских санкций и с учетом нейтрализации возникающих в связи с этим рисков и угроз для развития отрасли включили в себя:

№ п. п.	Содержание раздела
	системную работу по вопросам повышения уровня охраны труда и промышленной безопасности в угольной отрасли, решению проблем экологической безопасности, логистики, импортозамещения; отказ от использования индекса цены на австралийский коксующийся уголь при расчете ставки НДС; квотирование вывоза угольной продукции из угледобывающих регионов в приоритетном восточном направлении в связи с ограниченными провозными способностями Восточного полигона железных дорог (на основе соглашений между ОАО «РЖД» с администрациями Кемеровской области – Кузбасса, Иркутской области, Республиками Саха (Якутия), Хакасия, Бурятия и Тыва); принятие постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2024 № 1656 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21.09.2023 № 1538», предусматривающее отмену с 01.12.2024 экспортной пошлины на коксующийся уголь, продление до конца 2024 года моратория на действие вывозных таможенных пошлин на энергетический уголь и антрацит, что призвано обеспечить требуемый объем экспорта указанных энергоносителей, необходимый для обеспечения социально-экономического развития Российской Федерации; завершение второго этапа модернизации Восточного полигона с вводом 114 объектов (106 объектов линейной и 8 объектов энергетической инфраструктуры) с доведением суммарной провозной способности на конец 2024 года до 180 млн т в год (по сечению «Комсомольск-на-Амуре – Волочаевка»); принятие Правительством Российской Федерации решения о реализации III этапа модернизации БАМа и Транссиба до 2035 года с объемом финансирования более 3,7 трлн рублей и с расширением провозной способности со 180 млн до 210 млн т к 2030 году и до 270 млн т к 2032 году; завершение II-го этапа утвержденной Минэнерго России 13.05.2021 Комплексной программы поэтапной ликвидации убыточных шахт, расположенных на территории городов Прокопьевска, Киселевска, Анжеро-Судженска, и переселения жителей с подработанных территорий; разработку Минэнерго России в соответствии с пунктом 2 раздела II протокола заседания Подкомиссии по повышению устойчивости финансового сектора и отдельных отраслей экономики Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Новака от 27.12.2024 № 2пр проекта Антикризисной программы угольной промышленности Российской Федерации с перечнем мер поддержки угольной отрасли; утверждение распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.04.2025 № 908-р Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2050 года (далее – ЭС-2050), подготовленной Минэнерго России, с определением, в том числе, долгосрочных прогнозных ориентиров развития угольной промышленности России, в соответствии с которыми предстоит работа по актуализации ПРУП с пролонгацией до 2050 года. По итогам 2024 года добыча угля в России сохранилась на уровне 2023 года и составила 438,6 млн т. Добыча коксующихся углей выросла на 1,4 % по сравнению с прошлым годом, достигнув уровня 111,5 млн т, добыча энергетических углей снизилась на 0,8 % и составила 327,1 млн т. Таким образом, в 2024 году уровень добычи оказался ниже целевого уровня ПРУП по консервативному сценарию (плановый расчетный показатель на 2024 год – 454,2 млн т).

№ п. п.	Содержание раздела
	Снижение угледобычи по сравнению с прошлым годом отмечалось в Кемеровской области – Кузбассе (-14,2 млн т; -6,7 %), в Новосибирской области (- 2,5 млн т; - 15,9 %), Республике Хакасия (-1,7 млн т; -6,3 %), а также в Ростовской области (-0,4 млн т; -7,6 %). Ими не достигнуты целевые ориентиры по добыче: Кемеровская область – Кузбасс – ниже показателя консервативного прогноза (198,4 млн т против 238,2 млн т), Республика Хакасия – 25,3 млн т против 37 млн т, Новосибирская область – 13,4 млн т против 20 млн т, Ростовская область – 4,9 млн т против 6,7 млн т. Нарастили добычу в Республике Саха (+10,8 млн т, +28,3 %), Красноярском крае (+1,7 млн т, +3,7 %), Забайкальском крае (+1,6 млн т, +6,0 %) и Сахалинской области (+1,6 млн т, +10,2 %). Ими достигнуты целевых ориентиры ПРУП по консервативному сценарию добычи угля. Общий объем потребления российской угольной продукции по итогам 2024 года составил 373,3 млн т, что на 10,3 млн т (-2,7 %) меньше объема потребления в 2023 году. При этом отгрузка угля на внутренний рынок выросла на 6,3 млн т (+3,7 %) по отношению к 2023 году и составила 177,4 млн т, отгрузка на экспорт снизилась с 212,5 млн т в 2023 году до 195,9 млн т в 2024 году (-16,6 млн т, -7,8 %). Объем инвестиций в основной капитал угольных компаний по итогу 2024 года составил 247,6 млрд рублей, что на 27,3 млрд рублей или на 9,9 % ниже уровня предыдущего года. Инвестиции в основной капитал угольной отрасли распределились следующим образом: шахты – 77,8 млрд рублей (31,4 %), разрезы – 106,5 млрд рублей (43,0 %), обогатительные фабрики и установки – 55,5 млрд рублей (22,4 %), прочие предприятия – 7,8 млрд рублей (3,2 %). Следует отметить, что объем инвестиционных вложений в 2024 году при недостатке текущей прибыли угольных компаний, восполнялся суммами внешних привлеченных средств (займы, кредиты и прочие источники), суммарный объем которых составил 1,2 трлн рублей. В рамках обеспечения промышленной безопасности и охраны труда в угольной промышленности в период с января по декабрь 2024 года Рострудом, Ростехнадзором, и Росуглепрофом в виде совместных инспекционных проверок проведено 126 плановых контрольных (надзорных) мероприятий, из которых в 77 приняли участие в качестве привлеченных специалистов общественные инспекторы Ростехнадзора – технические инспекторы Росуглепрофа. По результатам совместных проверочных мероприятий обследовано 52 угольных разреза, 17 углеобогатительных фабрик, 8 участков отвалов угольных пород, выявлено 2 577 нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности. По результатам выявленных нарушений назначено 266 мер административного воздействия. Привлечено к административной ответственности 55 должностных лица и 20 юридических лиц. Вынесено 174 предупреждения. Применено 17 административных приостановлений деятельности.
2.3	Итоги реализации основных мероприятий, предусмотренных ПРУП. 2.3.1. Подпрограмма «Развитие сырьевой базы угольной промышленности и рациональное недропользование» Соисполнители: Минприроды России, Роснедра, Росприроднадзор, частные инвесторы (угольные компании). Мероприятиями данной подпрограммы предусматриваются: - геологоразведочные работы на выявленных объектах и площадях; - разработка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в части формирования ликвидационных фондов недропользователей;

№ п. п.	Содержание раздела
	совместное лицензирование «сдвоенных» (парных) участков недр в пределах одного субъекта Российской Федерации, предназначенных для добычи угля на новых площадях и участках с действующими объектами горного производства, планируемых к ликвидации; усиление контроля за рациональным недропользованием в части выполнения лицензионных соглашений. В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 28.02.2024 № ВА-П11-14пр Минприроды России осуществляет подготовку проекта федерального закона, предусматривающего распространение положений Федерального закона от 30.12.2021 № 446-ФЗ, устанавливающего механизмы обеспечения выполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, которым принадлежат шахты угольной промышленности, мероприятий по предотвращению и ликвидации загрязнения окружающей среды на иных пользователей недр при выводе из эксплуатации принадлежащих им горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами на участках недр местного значения. В конце декабря 2024 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2024 № 1931, согласно которому внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации», предусматривающие: отклонения фактической годовой добычи полезных ископаемых от проектной величины на основании направления письменные уведомления в Роснедра или его территориальные органы; проведение выборочных и сплошных рубок деревьев, кустарников, лиан без предоставления лесных участков, без установления сервитута на землях лесного фонда по проектам геологического изучения недр; получение права пользования недрами по аукциону без предоставления бухгалтерской отчетности. Во исполнение пункта 4 раздела II протокола заседания подкомиссии по повышению устойчивости финансового сектора и отдельных отраслей экономики Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций (далее – Подкомиссия) от 06.03.2025 № 5пр издан приказ Минприроды России от 31.03.2025 № 165 «О внесении изменения в пункт 2 приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 23.06.2021 № 440 «Об утверждении программы лицензирования угольных месторождений на период 2021-2025 гг.», которым предусмотрено обязательное направление предложений по выдаче новых лицензий на пользование недрами на уголь с позицией Минэнерго России в Подкомиссию для принятия соответствующего решения. В настоящее время разрабатываются нормативные правовые акты, направленные на совершенствование нормативной правовой базы в указанной области отношений, относящиеся в том числе к угольной промышленности: приказы Минприроды России «Об утверждении Правил разработки месторождений твердых полезных ископаемых» и «Об утверждении Правил проектирования разработки месторождений твердых полезных ископаемых», разрабатываемые во исполнение подпункта «о» пункта 3 раздела I протокола Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности от 18.12.2018 № Пр-2418 и на основании статьи 23.2 Закона «О недрах» и пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 19.12.2015 № 1384 «О федеральных органах исполнительной власти, уполномоченных на установление правил разработки месторождений полезных ископаемых по видам

№ п. п.	Содержание раздела
	полезных ископаемых, правил подготовки технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых, а также на согласование этих правил»; приказ Роснедр «Об утверждении требований к структуре и оформлению технических проектов ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами», разрабатываемый на основании пункта 9 Правил подготовки, согласования и утверждения технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых, технических проектов строительства и эксплуатации подземных сооружений, технических проектов ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 № 2127. По данным Роснедр в 2024 году не проводилось совместное лицензирование «сдвоенных» (парных) участков недр, в пределах одного субъекта Российской Федерации, предназначенных для добычи угля на новых площадях и участках с действующими объектами горного производства, планируемых к ликвидации. Роснедрами и его территориальными органами по данным федеральной государственной автоматизированной системы лицензирования недропользования (далее – ФГИС «АСЛН») в 2024 году выдано 37 лицензий, из них 18 – в порядке переоформления, 6 – по результатам аукционов, 8 – на геологическое изучение, 3 – на фланги и 2 – по «заявительному» принципу. В 2024 году по данным ФГИС «АСЛН» аннулировано 39 лицензий, из них в связи с переоформлением – 18, окончанием срока действия – 6, заявления о досрочном прекращении – 3, невыполнения условий лицензии – 12. Росприроднадзор совместно с Ростехнадзором с 2019 года проводит аудит действующих проектов угледобычи на предмет строгого соответствия фактического состояния горных работ утвержденным проектным документам, включая выполнение обязательных природоохранных мероприятий посредством проведения плановых проверок. По состоянию на 01.01.2025 по данным ФГИС «АСЛН» на территории Российской Федерации добычу угля и горючих сланцев осуществляют 268 недропользователей на основании 617 лицензий на право пользования недрами на территории 28 субъектов Российской Федерации. За 2024 год Росприроднадзором проведено в рамках федерального государственного геологического надзора 42 плановые проверки на территории 11 субъектов Российской Федерации в отношении 30 контролируемых лиц, осуществляющих деятельность на основании 52 лицензий на право пользования недрами. выявлено 161 нарушение в том числе: в Сахалинской области – 31, в Приморском крае – 6, в Красноярском крае – 14, в Республике Тыва – 25, в Иркутской области – 35, в Республике Саха (Якутия): 6, в Амурской области – 12, в Хабаровском крае – 17, в Ростовской области – 8, в Забайкальском крае – 4, в Республике Бурятия – 3. В рамках федерального экологического надзора проведено 67 плановых проверок на территории 12 субъектов Российской Федерации в отношении 53 контролируемых лиц, осуществляющих деятельность на 63 объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, выявлено 520 нарушений, в том числе: в Кемеровской области – Кузбассе – 167, в Сахалинской области – 53, в Приморском крае - 7, в Красноярском крае - 36, в Республике Хакасия – 12, в Республике Тыва – 8, в Иркутской области – 15, в Амурской области – 25, в Хабаровском крае – 25, в Ростовской области – 89, в Республике Бурятия – 26, в Забайкальском крае - 58;

№ п. п.	Содержание раздела
	В рамках федерального земельного надзора 10 плановых проверок на территории 7 субъектов Российской Федерации в отношении 9 контролируемых лиц, осуществляющих деятельность на 10 объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, выявлено 5 нарушений в том числе: в Сахалинской области - 1, в Республике Бурятия – 3, в Кемеровской области – Кузбассе - 1. По результатам проверок вынесены постановления о назначении административных наказаний, в виде штрафов. Также произведен расчет размера вреда, причиненного почвам, направлены требования о добровольном возмещении размера вреда. В связи с ограничительными мерами, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия по проверке предписаний не проводились. Также во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 11.12.2023 № ВА-П11-18738 Росприроднадзором в период с 12.03.2024 по 27.05.2024 проведены внеплановые выездные проверки в рамках федерального государственного геологического контроля (надзора) в отношении участков недр, деятельность на которых осуществляется юридическими лицами, которым право пользования участками недр предоставлено с условиями обременения обязательствами по проведению в полном объеме ликвидационных мероприятий на убыточных шахтах; в рамках федерального государственного экологического контроля (надзора) на предмет соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах. В рамках федерального государственного геологического надзора в части недропользования проверена деятельность 8 недропользователей ООО «Сибмайннинг», ООО «Энергия-НК», ООО «Шахтоуправление «Майское», ООО «Сибэнергоуголь», АО «Сибирская углепромышленная компания», АО «Луговое», АО «Поляны», ООО «Разрез Верхнететешский» по соблюдению обязательных требований в сфере использования и охраны недр на 21 участке недр, из них: на 11 участках недр, предоставленных в пользование с целью проведения ликвидационных работ убыточных шахт; на 10 участках недр, предоставленных в пользование с целью поиска, разведки и добычи полезных ископаемых. В ходе проведения проверок Росприроднадзором выявлено 170 нарушений обязательных требований в сфере использования и охраны недр. По результатам проверок выданы предписания на устранение 122 нарушений с установленным сроком исполнения (с 19.08.2024 по 28.10.2024). В рамках федерального государственного экологического контроля (надзора) проведено 7 внеплановых выездных проверок в отношении ООО «Энергия-НК», ООО «Сибэнергоуголь», АО «Сибирская углепромышленная компания», АО «Луговое», ООО «Шахтоуправление «Майское», АО «Поляны», ООО «Разрез Верхнететешский». По результатам контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 121 нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды, составлены акты проверок, выданы предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований. Выявленные нарушения свидетельствуют об отсутствии должного контроля со стороны руководства предприятий, эксплуатирующих объекты негативного воздействия на окружающую среду, что в итоге создает предпосылки загрязнения компонентов окружающей среды и, как следствие, причинение вреда окружающей среде.

№ п. п.	Содержание раздела
	Также во исполнение подпункта «б» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания о ситуации в угольной отрасли Кузбасса 02.12.2021 от 31.12.2023 № Пр-2576 и пункта 6 протокола совещания в Правительстве Российской Федерации от 28.02.2024 № ВА-П11-14пр о проведении профилактических визитов в отношении недропользователей, владеющих угольными шахтами, осуществляющих рекультивацию и (или) вовлечение в оборот вскрышных и вмещающих пород, Росприроднадзором и его территориальными органами в период с 01.04.2024 по 31.05.2024 в рамках федерального государственного геологического контроля (надзора) на территориях 7 субъектов Российской Федерации проведены 62 профилактических визита к 39 контролируемым лицам, осуществляющим эксплуатацию 54 шахт, расположенных на 109 участках недр, предоставленных в пользование на основании лицензий на право пользования недрами. В целях предотвращения нарушений природоохранного законодательства 39 контролируемым лицам объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Также Росприроднадзором без взаимодействия с контролируемыми лицами на основании пункта 1 части 3 статьи 56 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» проведено 76 наблюдений за соблюдением обязательных требований на территории 10 субъектов Российской Федерации в отношении 37 контролируемых лиц, выявлено 42 нарушения, в том числе: в Республике Коми -7, Республике Саха – 6, в Сахалинской области -3 нарушения, Амурской области – 1, Ростовской области – 19, в Новосибирской области – 4, в Республике Тыва – 1, Республике Бурятия – 1. По выявленным нарушениям выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, в отношении некоторых предприятий материалы наблюдений направлены в Роснедра с представлением на досрочное прекращение права пользования недрами; некоторым компаниям выданы уведомления об устранении допущенных нарушений со сроком исполнения 6 и 12 месяцев соответственно. Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору за 2024 год в рамках плановых контрольных (надзорных) мероприятий проведен аудит на 127 опасных производственных объектах угольной промышленности II класса опасности: 93 угольных разрезах, 24 обогатительных фабриках, 8 участках отвалов пород и 2 шахтостроительных участках. По результатам проведенных мероприятий выявлено 3 855 нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности, из них: 39 % – при ведении проектной, технологической и эксплуатационной документации, 36 % – при осуществлении производственного контроля, 8 % – при эксплуатации технических устройств, 6 % – нарушения, касающиеся маркшейдерского обеспечения деятельности, 3 % – нарушения в части противоаварийной защиты, 1 % – в части эксплуатации многофункциональных систем безопасности, 1 % – при ведении взрывных работ. По результатам выявленных нарушений назначено 388 административных наказаний, в том числе 19 административных приостановок деятельности, 251 предупреждение, 118 административных штрафов: 38 на юридических лиц и 80 на должностных лиц. Общая сумма штрафов составила 10 016 тыс. рублей. В результате вышеуказанных проверок выявлено 17 случаев несоответствия фактического состояния горных работ утвержденным проектным документам. К организациям применены административные наказания в виде административных приостановок деятельности за нарушения ведения горных работ с отступлением от проектной документации.

№ п. п.	Содержание раздела
	2.3.2. Подпрограмма «Развитие производственного потенциала угольной промышленности» Соисполнители: Минэнерго России, администрации регионов, частные инвесторы (угольные компании). Мероприятиями данной подпрограммы предусматривается: - технологическая модернизация действующего производства с учетом приоритетного использования российского оборудования; - создание взаимосвязанных технологических комплексов по добыче и преобразованию угля в продукцию с высокой добавленной стоимостью; - создание новых центров угледобычи; - ликвидация неперспективных шахт и разрезов, в том числе завершение реструктуризации. Предприятиями угольной промышленности на постоянной основе осуществляется модернизация действующего производства. При этом уровень импортозависимости в угольной отрасли весьма высокий, доля импортного оборудования составляет около 80 %. В условиях антироссийских санкций ограничены возможности закупки нового импортного горно-шахтного, горнотранспортного оборудования и особенно запасных частей. Предложения региональных органов исполнительной власти, поступившие в Минэнерго России в 2025 году по основному технологическому оборудованию для угольной промышленности: Министерство экономического развития Республики Хакасия предлагает рассмотреть вопрос предоставления льготных кредитов угольным предприятиям, заинтересованным в закупке российского горношахтного оборудования; Министерство экономического развития, промышленности и транспорта Республики Коми предлагает введение льготного налогообложения высокотехнологичного горнотранспортного и горно-шахтного оборудования. Предложения Минуглепрома Кузбасса: в связи с отсутствием механизма регистрации импортной техники при поставке ее по параллельному импорту из-за обязательного требования о предоставлении документа о ее соответствии требованиям, который нельзя оформить без письменного согласия производителя (решение коллегии ЕЭК от 22.09.2015 № 122 «Об утверждении Порядка функционирования систем электронных паспортов транспортных средств (электронных паспортов шасси транспортных средств) и электронных паспортов самоходных машин и других видов техники» и приказ Минпромторга России) предлагается разрешить использовать ранее выданные документы соответствия на приобретенные типы техники, а именно, обязать органы выдачи электронных паспортов самоходных машин (далее – ЭПСМ) оформлять ЭПСМ при наличии действующего или ранее оформленного «чужого» Документа о Соответствии ТР ЕАЭС (далее – ДоС). Кроме того, рассмотреть возможность упразднения требований о предоставлении ДоС при таможенном оформлении на серийные модели импортной техники ведущих мировых производителей: - исключить необходимость включения техники в реестр «Перечень уполномоченных органов (организаций) и организаций-изготовителей, включаемых в национальную часть единого реестра уполномоченных органов (организаций) государств – членов Евразийского экономического союза и организаций – изготовителей транспортных средств (шасси транспортных средств), самоходных машин и других видов техники, осуществляющих оформление паспортов (электронных паспортов) транспортных

№ п. п.	Содержание раздела
	средств (шасси транспортных средств) «самоходных машин и других видов техники» Минпромторга России; исключить требование предоставления ДоС при оформлении ЭПСМ. При проведении регистрационных действий горной техники предлагается внести изменение в пункт 46 постановления Правительства РФ от 21.09.2020 № 1507 «Об утверждении Правил государственной регистрации самоходных машин и других видов техники», изложив его в следующей редакции: «В случае внесения изменений в конструкцию техники, которая может привести к изменению основных и (или) дополнительных функций техники, в том числе наименованию техники, внесение сведений в систему учета и автоматизированную систему системы электронных паспортов об изменении регистрационных данных осуществляется органом Ростехнадзора по результатам технического осмотра и предоставленным документам, подтверждающим согласование с разработчиком (проектировщиком) или изготовителем такой техники»; внести изменения в Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011) в части порядка внесения изменений в регистрационную запись при изменении в конструкцию техники по аналогии с порядком, применяемым к автомобильному транспорту. Министерство промышленности и энергетики Ростовской области предлагает рассмотреть государственное субсидирование процентных ставок по долгосрочным целевым кредитам на приобретение горно-шахтного оборудования в размере 2/3 Ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации. В части создания взаимосвязанных технологических комплексов следует отметить, что российскими угледобывающими предприятиями в 2024 году не создавались и не строились угольно-энергетические и угольно-технологические кластеры, ориентированные на выработку электроэнергии, глубокую переработку угля с получением продукции с высокой добавленной стоимостью и повторным использованием отходов. В 2024 году продолжилось развитие новых центров угледобычи на перспективных угольных месторождениях, максимально приближенных к основным рынкам сбыта экспортной угольной продукции: В Республике Саха (Якутия) продолжается разработка крупнейшего в мире Эльгинского месторождения коксующихся углей. Его разработка является стратегическим инвестиционным проектом ООО «А-Проперти» и предусматривает поэтапное создание мощностей по добыче и обогащению коксующихся и энергетических углей и их транспортировке к потребителям на экспорт в страны Азиатско-Тихоокеанского региона. В 2024 году объем добычи на Эльгинском угольном комплексе составил 28,6 млн т, отгрузка – 18,3 млн т. В 2025 году планируется наращивание объема добычи до 32,7 млн т. После выхода Эльгинского угольного комплекса на проектную мощность к 2026 году, показатели добычи составят до 50 млн т, численность занятых порядка 20 тыс. человек. В 2024 году Компания нарастила обогатительные мощности до 38,5 млн т, завершает строительство Тихоокеанской железной дороги необщего пользования протяженностью 531 км (с учетом развязов и ж/д станций 626 км). Провозная способность дороги составляет 30 млн т в год с увеличением до 50 млн т в год к 2027 году. Также на побережье Охотского моря в районе мыса Манорский, в 30 км от поселка Чумикан Хабаровского края, активно ведется строительство морского терминала «Эльга» мощностью 30 млн т в год. В октябре 2024 года введен в эксплуатацию 1-й этап терминала мощностью 5 млн т в год. ООО «Берингпромуголь» осваивает участок Анадырский на месторождении коксующихся углей марки Ж «Фандюшкинское поле» в Чукотском автономном округе.

№ п. п.	Содержание раздела
	На месторождении в 2024 году добыто 1 млн 713 тыс. т угля (+6,9% к 2023 году). В целях увеличения добычи и производства угольного концентрата премиального качества в октябре 2024 года введена в эксплуатацию обогатительная фабрика «Беринговская». ООО «Огоджинская угольная компания» ведет добычу каменного энергетического угля марки Д на Сугодинско-Огоджинском месторождении в Амурской области. В 2024 году добыто 1525 тыс. т (+9,2 % к 2023 году); ООО «Северная Звезда» на полуострове Таймыр в Красноярском крае начало осваивать Сырадасайское месторождение коксующихся углей. Балансовые запасы составляют 162 млн т угля. В 2024 году было добыто 240 тыс. т угля. Построено более 60 км дорог, открыто движение по автодороге до Морского порта «Енисей», завершён первый технологический этап строительства автодороги от Морского терминала до угольного разреза. В традиционных угольных бассейнах (Кузнецком, Горловском, Минусинском и др.) продолжается освоение новых перспективных участков месторождений с ценными экспортными марками углей. В частности, в Кемеровской области – Кузбассе в 2024 году проведено ТЭО совместной отработки трех участков – Верхнететешский, Кичийский и Чузаский. В Новосибирской области в апреле 2021 года лицензию на разработку недр на территории Искитимского и Черепановского районов получило ООО «Разрез Богатырь» в Горловском угольном бассейне. К добыче угля предприятие приступило в декабре 2024 года, добыто около 50 тыс. т угля. В Республике Хакасия получена лицензия на разведку и добычу угля на участке «Бейский-Западный» Бейского каменноугольного месторождения в Минусинском угольном бассейне. К 2027 году планируется достичь объема производства 6,5 млн т. Компания вынужденно снизила проектную мощность в 2024 и 2025 годах с 6,5 и 8 млн т до 2,3 и 2,5 млн т соответственно, ввиду снижения спроса, цен на реализацию товарной продукции и отсутствием согласования со стороны ОАО «РЖД» на вывоз заявленных объемов. В Ростовской области в 2024 году ООО «Шахтоуправление «Садкинское» приобрело лицензию недропользователя на участок недр «Садкинский Восточный-1» с балансовыми запасами угля марки антрацит свыше 45 млн т. Завершается реализация комплекса мер по реструктуризации угольной промышленности России, осуществляемых за счет средств федерального бюджета. За период 1994–2024 годов было закрыто 188 шахт и 15 разрезов, ликвидировано 5 000 километров горных выработок, снесено 5 247 зданий и сооружений в объеме 15,2 млн куб. метров, рекультивировано 6 929,9 гектаров нарушенных земель, потушены и ликвидированы пожары на 69 породных отвалах и 7 пожаров в подземных выработках, построено 54 водоотливных комплекса и 13 очистных сооружений шахтных вод, отремонтирован 61 объект, пострадавший от ведения горных работ, выполнены 87 мероприятий по обеспечению защиты от затопления смежных действующих шахт, питьевых источников от загрязнения и подтопления объектов земной поверхности шахтными водами. Обеспечены 55 014 граждан льготных категорий бесплатным пайковым углем в количестве 8 960,58 тыс. т. Выдано 379 141 полисов на дополнительное пенсионное обеспечение, переселено из ветхого аварийного жилья 68 807 семей. Осуществляется мониторинг экологических последствий ликвидации угольных (сланцевых) шахт и разрезов в 11 регионах России, включая мероприятия по оперативной ликвидации провалов земной поверхности. В 2024 году ФГБУ «ГУРШ» продолжена работа по мониторингу и реализации мероприятий, предусмотренных Комплексной программой поэтапной ликвидации

№ п. п.	Содержание раздела
	убыточных шахт, расположенных на территории городов Прокопьевск, Киселевск, Анжеро-Судженск, и переселения жителей с подработанных территорий (I этап – 2015-2020 годы, II этап – 2021-2023 годы, III этап – 2024-2026 годы), (далее – Комплексная программа). В 2024 году затраты на выполнение мероприятий Комплексной программы и завершение мероприятий по реструктуризации угольной промышленности составили: технические работы по ликвидации последствий ведения горных работ, мониторинг экологических последствий ликвидации (сланцевых) шахт и разрезов – 426 155,3 тыс. рублей; предоставление пайкового угля для 18 274 человек (получателей) – 114 345,30 т на сумму 842 173,6 тыс. рублей; дополнительное пенсионное обеспечение (негосударственные пенсии) 17 382 человек – 693 202,5 тыс. рублей; субсидии для ФГБУ «ГУРШ» на выполнение государственных заданий – 188 067,1 тыс. рублей; переселение граждан из ветхого жилья и содействие в приобретении (строительстве) жилья взамен сносимого ветхого (920 семей) – 4 559 566,9 тыс. рублей, в том числе по Комплексной программе 674 семей (3 326 862,7 тыс. рублей). В настоящее время готовится к утверждению III этап Комплексной программы, который согласован Минприроды России, Роснедрами, Ростехнадзором, Минстроем России и Минэкономразвития России. 2.3.3. Подпрограмма «Развитие внутреннего рынка угольной продукции и укрепление позиций российских угольных компаний на мировом рынке угля». Соисполнители: Минэнерго России, Минтранс России, Минпромторг России, ОАО «РЖД», Минвостокразвития России, администрации регионов, частные инвесторы (угольные компании). Мероприятиями данной подпрограммы предусматривается: стимулирование использования угля на внутреннем рынке топливно-энергетических ресурсов; повышение конкурентоспособности угольной продукции; диверсификация направлений поставки угольной продукции с учетом условий развития мировой экономики и спроса на российский уголь на международном рынке; строительство угольной тепловой электростанции со сверхкритическими параметрами пара с пылеугольным котлом и газоочистным оборудованием для сокращения выбросов загрязняющих веществ в атмосферу. Выработка 3,67 млрд кВт·ч электроэнергии в год; развитие угольной генерации на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе Российской Федерации на принципах государственного частного партнерства; строительство новых теплоэлектроцентралей и модернизация действующих теплоэлектроцентралей; модернизация и расширение действующих государственных районных электростанций. Общее потребление угля и угольной продукции на внутреннем рынке в 2024 году (с учетом импорта – 17,4 млн т) составило 194,8 млн т, в том числе по секторам экономики: потребление российского и импортного угля в большой энергетике России – 112,8 млн т (57,9 % от общего потребления); на нужды металлургии (коксуемые и энергетические угли на коксохимических заводах и металлургических предприятиях) – 35,0 млн т (18 %);

№ п. п.	Содержание раздела
	коммунально-бытовые нужды (котельные) и население (пайковый уголь и пр.) – 24,1 млн т (12,4 %); прочие (промышленные предприятия, ОАО «РЖД», Минюст России, Минобороны России и др.) – 22,9 млн т (11,7 %). Стимулирование использования угля на внутреннем рынке топливно-энергетических ресурсов сдерживается следующими основными факторами межтопливной конкуренции и экологической безопасности: - соотношением цен приобретения газ/уголь энергетический на внутреннем рынке; - масштабной газификацией регионов и заменой угольной генерации на газовую; - отсутствием реализованных проектов по внедрению чистых угольных технологий на ТЭС со сверхкритическими параметрами пара (СКПП). Следует отметить, что в настоящее время нормативная правовая база для стимулирования использования угля на внутреннем рынке топливно-энергетических ресурсов отсутствует. Для реализации экспортного потенциала отрасли создаются мощности угольных терминалов в российских морских портах, которые на конец 2024 года составили 410,44 млн т по навалочным грузам. Это гораздо больше фактического объема его перевалки, который составил 188,1 млн т (-8,5 % к уровню 2023 года), в том числе: 109,7 млн т в портах Дальнего Востока (аналогично уровню 2023 года), 44,9 млн т в портах Балтики (+0,9 % г/г), 13,6 млн т в Арктическом бассейне (-17% г/г) и 19,9 млн т в портах Юга (- 39,3 % г/г). Таким образом, снижение объемов перевалки, как и в прошлом году, произошло за счет падения перевалки в южных портах Азово-Черноморского бассейна и, прежде всего, в порту Тамань. Основной причиной падения перевалки угля в Тамани стал отказ грузоотправителей от экспорта угля через терминал на фоне завышенных ставок перевалки, достигавших 38 долларов/т. В течение нескольких месяцев отправки угля на терминал практически не осуществлялись. Поставки восстановились после вмешательства Федеральной антимонопольной службы, которая обязала операторов порта снизить тарифы. В 2024 году в силу сложившихся объективных факторов в условиях санкционного давления экспорт российского угля снизился. Основными причинами падения экспорта были ограниченные возможности Восточного полигона по перевозке угля в страны АТР и сложности с расчетами за поставленную продукцию, связанные с рисками применения вторичных санкций со стороны США к банкам Китая, Индии и других стран. Доля экспорта в общих поставках угольной продукции в 2024 году составила 52,5 % и относительно 2023 года снизилась на 2,8 %. При этом необходимо отметить, что по данным ОАО «РЖД» в 2024 году по итогам реализации запланированных мероприятий, в том числе технологических обеспечено достижение целевого показателя по суммарной провозной способности Байкало-Амурской и Транссибирской магистралей в размере 180 млн т в год. В 2024 году в ознаменование 50-летия с начала строительства Байкало-Амурской магистрали состоялось открытие движения поездов по двухпутной вставке на перегоне Улак – Верхнезейск и по второму главному пути на перегоне Дюанка – Токи. Произведена сбойка первого тоннеля на обходе участка Шкотово – Смоляниново. Также открыто движение поездов по второму главному пути на перегоне разъезд 323 км – Людю и двухпутной вставке на перегоне Пурикан – Муртыгит. Произведена укладка символического «золотого звена» на объекте «Двухпутная вставка на перегоне Куанда – Куандинский с примыканием к станции Куанда Восточно-Сибирской железной дороги», которое соединило западную и восточную части БАМа.

№ п. п.	Содержание раздела
	Что касается мероприятия ПРУП по разработке и реализации программы по модернизации парка подъемно-транспортного оборудования (далее – ПТО) с приоритетным использованием оборудования, произведенного на территории России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» (далее – постановление № 719), постановлением Правительства Российской Федерации от 01.04.2022 № 553 «О некоторых вопросах подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» внесены изменения в постановление № 719, в том числе по уточнению перечня требований к ПТО (коды по ОК 034-2014 (КПЕС 2008) 28.22.14.110, 28.22.14.121, 28.22.14.122, 28.22.14.123, 28.22.14.125, 28.22.14.126, 28.22.14.129, 28.22.14.140, 28.22.14.152, 28.22.14.160), предъявляемых в целях его отнесения к продукции, произведенной на территории Российской Федерации. В целях ограничения допуска промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, и стимулирования спроса на российскую продукцию, соответствующую требованиям постановления № 719, на отдельные виды ПТО распространяется механизм запрета и ограничения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 № 1875. Дополнительно утверждены директивы представителям интересов Российской Федерации для участия в заседаниях советов директоров (наблюдательных советов) акционерных обществ с государственным участием, включенных в специальный перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.01.2003 № 91-р, по вопросу обязательного авансирования не менее 50 процентов кранового оборудования, включенного в реестр промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации согласно постановлению № 719, в рамках договоров, заключаемых в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Внесены изменения в программу Фонда развития промышленности «Лизинговые проекты» в части расширения указанного механизма на всех потребителей продукции отрасли тяжелого машиностроения, в том числе кранового оборудования. Программа предполагает предоставление льготных займов на первый взнос по ставке 1 % в размере до 45 % от стоимости оборудования в случае приобретения оборудования российского производства в лизинг. Для расширения использования угля в российской электроэнергетике в ПРУП предусмотрен ряд соответствующих мероприятий по развитию угольной генерации на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе с вводом новых мощностей на следующих объектах: ТЭЦ в г. Советская Гавань введена 09.09.2020. Объем инвестиций составил 33,54 млрд рублей; Сахалинская ГРЭС-2 введена в эксплуатацию 25.11.2019. Объем инвестиций составил 34,74 млрд рублей; Нерюнгринская ГРЭС – фактическое финансирование по проекту по состоянию на 01.01.2025 составляет – 42,75 млрд рублей с НДС, факт освоения капитальных вложений – 8,99 млрд рублей без НДС, в том числе в 2024 году профинансировано 20,67 млрд рублей с НДС, освоено 6,7 млрд рублей без НДС. Планируется расширение Харанорской ГРЭС путем строительства двух пылеугольных энергоблоков совокупной мощностью 450 МВт на действующей площадке станции с предполагаемым сроком ввода новых блоков в 2029-2030 годах.

№ п. п.	Содержание раздела
	Работы по реализации проекта строительства Еркевецкой ГРЭС в настоящее время приостановлены. В части мероприятия «Строительство угольной тепловой электростанции со сверхкритическими параметрами пара с пылеугольным котлом и газоочистным оборудованием для сокращения выбросов загрязняющих веществ в атмосферу. Выработка всего 3,67 млрд кВт*ч электроэнергии в год» подпрограммы III «Развитие внутреннего рынка угольной продукции и укрепление позиций российских угольных компаний на мировом рынке угля» Минпромторг России информирует, что распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.04.2019 № 817-р утвержден перечень инновационного энергетического оборудования. В состав данного перечня входит «Теплофикационный энергоблок мощностью 200 МВт +/- 10 процентов на угле в составе: паровой котел не менее 23,5 МПа с улучшенными экологическими характеристиками; паровая теплофикационная турбина 23,5 МПа, температура не менее 545 °С». Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности» предусмотрен дополнительный отбор проектов модернизации с установкой газовых турбин, относимых к образцам инновационного оборудования. Данный механизм предусматривал перечень дополнительных преференций для энергетических компаний, применяющих такое оборудование при проведении проектов модернизации. В части угольных энергоблоков таких преференций предусмотрено не было. По мнению Минпромторга России отсутствие построенных угольных теплоэлектростанций с инновационным оборудованием связано с нехваткой государственных мер поддержки для реализации таких проектов. Одновременно с этим в рамках реализации Программы предусмотрен комплекс мер по реструктуризации угольной отрасли, техническому перевооружению и интенсификации угольного производства на действующих месторождениях, формированию новых центров угледобычи, а также оснащению организаций угольной промышленности современной высокопроизводительной техникой и технологиями, отвечающими мировым стандартам и экологическим нормам. В целях содействия реализации Программы в настоящее время созданы и действуют различные механизмы государственной поддержки, реализуемые Минпромторгом России в виде субсидий на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, грантов на обратный инжиниринг критически важных комплектующих, льготных займов Фонда развития промышленности (в том числе на оснащение промышленных площадей средствами производства), льготных кредитов по программе «кластерная инвестиционная платформа», механизма «промышленная ипотека» на цели приобретения, строительства, реконструкции и модернизации производственных площадей. Минпромторг России готов рассмотреть возможность оказания поддержки проектам Программы в рамках действующих механизмов в пределах утвержденных лимитов бюджетных ассигнований. 2.3.4. Подпрограмма «Обеспечение технологического развития угольной промышленности». Соисполнители: Минобрнауки России, организации науки и промышленности, разрабатывающие и производящие оборудование тяжелого машиностроения, учреждения,

№ п. п.	Содержание раздела
	подведомственные Минобрнауки России, отраслевые институты, учебные учреждения, частные инвесторы (угольные компании). Мероприятиями данной подпрограммы предусматривается: - развитие научных исследований, технического регулирования и проектирования в угольной промышленности; - разработка и внедрение прогрессивных технологий и видов оборудования - организация взаимодействия науки и производства, укрепление научно-технической базы угольных компаний и отраслевых научных центров. По информации Минобрнауки России и Федерального исследовательского центра угля и углехимии Сибирского отделения Российской академии наук (ФИЦ УУХ СО РАН) в 2024 году разработана технология скоростной проходки подготовительных подземных горных выработок роботизированным комплексом на основе гидрофицированной шагающей крепи; разработана и внедрена технология отработки запасов мощных крутых и крутонаклонных угольных пластов поэтажной системой разработки роботизированным комплексом с выпуском на основе гидрофицированной шагающей крепи; разработана и внедрена технология отработки запасов россыпных месторождений роботизированным комплексом на основе гидрофицированной шагающей крепи. Разработан комплекс технологий, повышающих эффективность угледобычи и обеспечивающих высокий уровень промышленной безопасности, а также эффективная система оценки и управления процессами управления горным массивом и интенсификации дегазации методами направленного гидроразрыва кровли и поинтервального гидроразрыва угольного пласта для исключения динамических и газодинамических явлений; внедрены предложения о средствах реализации способов направленного гидроразрыва кровли, предварительного и оперативного управления горным давлением в различных технологических схемах (первичная посадка кровли, сохранение оставленных межлавных целиков и выработок, а также безопасного захода комплекса в предварительно созданную демонтажную камеру); получены новые уникальные методы и средства определения коллекторских свойств угольных пластов, повышения мониторинга их газоотдачи; разработана опытно-конструкторская документация, опробование элементов технологий в промышленных условиях. Создана структура цифровой платформы мониторинга фугитивных выбросов парниковых газов, обеспечивающая эффективную обработку запросов на анализ исходных данных угледобывающих и углеперерабатывающих предприятий в интерактивном режиме; разработаны алгоритмы восстановления значений временных рядов объемов добычи угля подземным и открытым способами, метанообильности угольных шахт, объемов обогащения и транспортировки угля; получена и апробирована методика расчета чувствительности фугитивных выбросов к переменным модели (объемы добычи угля, газообильность угольных пластов, объемы переработки угля и его транспортировки). Разработан алгоритм определения местоположения экскаватора на погрузочной площадке относительно въезда с технологической дороги; разработан алгоритм построения траектории движения автономного самосвала от выезда с технологической дороги до места погрузки; разработан алгоритм работы системы активной подсветки траектории для подъезда автономного самосвала под погрузку; разработана математическая модель работы системы активной подсветки траектории для подъезда автономного самосвала под погрузку; разработан метод построения системы подсветки технологической дороги для передвижения автономного транспорта с возможностью изменения траектории движения; разработан алгоритм позиционирования автономного транспортного средства при движении в рамках закрытого технологического участка; разработан алгоритм работы системы слежения за состоянием дорожного покрытия перед

№ п. п.	Содержание раздела
	автономным транспортным средством; разработан алгоритм и методы дистанционного ручного управления автономным транспортным средством. По информации Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Институт физики горных процессов» (ФГБНУ «ИФГП»), г. Донецк, Донецкая Народная Республика, для решения текущих вопросов и проблем угольной промышленности, требуется разработка научных основ по следующим направлениям: - распределение метана в угольном массиве и методов интенсификации его дегазации; - методы борьбы с выбросами угля и газа; - способы управления горным давлением на подземные выработки и способы их охраны; - разработка новых методов и способов крепления, в том числе с использованием пространственных схем анкерования; - возможная разработка новых и усовершенствования существующих способов добычи (гидроотбойка, выбросодобыча, подземная газификация); - прогноз влияния отработки угольных месторождений на земную поверхность. В области создания экологически чистых энергетических комплексов проводятся исследования возможности «закачки» солнечной энергии для повышения теплового потенциала породных отвалов в качестве аккумуляторов солнечной энергии. Минэнерго России были получены предложения от Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Республиканский академический научно-исследовательский и проектно-конструкторский институт горной геологии, геомеханики, геофизики и маркшейдерского дела» (ФГБНУ «РАНИМИ»), г. Донецк, Донецкая Народная Республика, по совершенствованию нормативной правовой базы, регламентирующей деятельность организаций угольной промышленности, а также регулирующей ряд технических и технологических процессов в цикле работы угледобывающих предприятий. В предложенный перечень входит выпуск следующих нормативных документов: - разработка регионального стандарта «Правила подработки зданий, сооружений и природных объектов при добыче угля подземным способом»; - разработка регионального стандарта «Ликвидация угольных шахт, защита земной поверхности от затопления горных выработок»; - инструкция по наблюдениям за сдвижением земной поверхности и за подрабатываемыми сооружениями на угольных и сланцевых месторождениях; - методическое руководство по прогнозу гидрогеологических условий ликвидации угольных шахт и обоснованию мероприятий, обеспечивающих предотвращение негативных экологических последствий; - методические положения по решению гидрогеологических задач при разработке проекта ликвидации шахты; - инструкция по безопасному ведению горных работ у затопленных выработок; - инструкция по физико-химическому закреплению легко обрушающихся пород и неустойчивых горных массивов в условиях шахт Донецкого каменноугольного бассейна; - инструкция по многоцелевому использованию опережающей разработки защитных пластов для предотвращения всех видов газодинамических явлений на шахтах Донецкого каменноугольного бассейна; - правила ликвидации вертикальных шахтных стволов; - руководящий нормативный документ «Расположение, охрана и поддержание горных выработок на угольных шахтах». Необходимость дополнения предложенного перечня нормативных документов обусловлена тем, что многие из них разработаны более 20-30 лет назад, что не позволяет

№ п. п.	Содержание раздела
	с их помощью учитывать новые граничные условия и оперативно реагировать на формирующиеся техногенные угрозы. Кроме того, действие Федеральных конституционных законов от 04.10.2022 № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Донецкой Народной Республики» и от 04.10.2022 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Луганской Народной Республики» заканчивается в 2026 году, в связи с чем в Донецкой Народной Республике (далее – ДНР) и Луганской Народной Республике (далее – ЛНР) прекращает действовать вся нормативная база, используемая для обеспечения технического контроля главных производственных процессов угледобывающих предприятий, в связи с чем возникнет нормативно-правовой вакуум, который недопустим в условиях ДНР и ЛНР, учитывая перспективы реорганизации их угледобывающей отрасли. В рамках реализации утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации комплексной научно-технической программы полного инновационного цикла «Чистый уголь – Зеленый Кузбасс», ответственным исполнителем – координатором которой является Минэнерго России, достигнуты следующие результаты: создана цифровая система управления горными и строительными работами, позволяющая проводить измерения объемов горных работ, уклона бортов карьера, автоматический подсчет горной массы при проведении буровзрывных работ и мониторинг строительных работ на объектах; разрабатывается технология экологически сбалансированного ведения горных работ на базе цифровой трансформации процессов буровзрывного разрушения пород на разрезах Кемеровской области – Кузбасса. На данном этапе технология обеспечивает 20 % сокращение расхода взрывчатых веществ, что существенно улучшило экологические показатели: уменьшена магнитуда до 50 % и скорость сдвижения грунта на 90 %; разработана обогатительная установка – оборудование, использующее магнитно-гравитационную технологию с производительностью по исходному сырью порядка 20 т в час. В целях обеспечения технологического суверенитета Правительство Кемеровской области – Кузбасса подписало с коммерческими организациями Хартию промышленного технологического суверенитета и импортозамещения. В числе принципов, которые обязуются соблюдать участники Хартии: приоритет развития отечественного промышленного производства; приобретение оборудования, комплектующих и расходных материалов, произведенных в Российской Федерации; развитие мер поддержки импортозамещающих проектов; взаимодействие с добросовестными зарубежными партнерами. 2.3.5. Подпрограмма «Обеспечение промышленной безопасности и охраны труда в угольной промышленности». Соисполнители: Минэнерго России, МЧС России, Ростехнадзор, Минтруд России), Роспотребнадзор, частные инвесторы (угольные компании). Мероприятиями данной подпрограммы предусматривается: разработка и реализация Программы по обеспечению дальнейшего улучшения условий труда, повышения безопасности ведения горных работ, снижения аварийности и травматизма в угольной промышленности, поддержания боеготовности военизированных горноспасательных, аварийно-спасательных частей; разработка и внедрение нормативных актов по промышленной безопасности, охране труда на предприятиях угольной отрасли, гармонизированных с законодательством о промышленной безопасности и об охране труда стран Европейского союза;

№ п. п.	Содержание раздела
	обеспечение реализации подпрограммы «Развитие системы обеспечения промышленной безопасности». В настоящее время в отрасли реализуется Программа по обеспечению дальнейшего улучшения условий труда, повышения безопасности ведения горных работ, снижения аварийности и травматизма в угольной промышленности, поддержания боеготовности военизированных горноспасательных, аварийно-спасательных частей на 2023–2025 годы, утвержденная Минэнерго России, Минтрудом России, МЧС России, Ростехнадзором, ОООРУП и согласованная с Росуглепрофом (далее – Программа по безопасности). По информации Минтруда России мероприятия, предусмотренные пунктом 1.3 Программы по безопасности (Внесение изменений в статью 5.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) выполнены, принят и вступил в силу Федеральный закон от 27.11.2023 № 559-ФЗ «О внесении изменений в статью 5.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»; по разделу 3 Программы по безопасности (Разработка профессиональных стандартов для работников предприятий угольной промышленности) ведется работа, при этом дальнейшая разработка проектов профессиональных стандартов будет проводится в рамках деятельности вновь созданного 18.09.2024 Совета по профессиональным квалификациям в угольной промышленности (СПК в угольной промышленности) с учетом имеющихся полномочий и финансового обеспечения с участием Минэнерго России; По пункту 4.3 Программы по безопасности (Проведение контрольных мероприятий в виде совместных инспекционных проверок работодателями угольной промышленности представителями Государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации по вопросу реализации предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на производстве) Минтруд России направляет информацию Федеральной службы по труду и занятости, ответственного исполнителя по данному пункту. По пункту 4.4 Программы по безопасности (Организация и проведение совещаний по проблемам безопасности и охране труда в угольной отрасли (по отдельному плану) специалисты Минтруда России принимают участие в организуемых Минэнерго России совещаниях в соответствии с поступающими приглашениями. По информации МЧС России в рамках реализации пункта 2.1.1. Программы по безопасности работники военизированных горноспасательных частей (далее – ВГСЧ) МЧС России принимали участие в разработке приказа Ростехнадзора от 29.01.2024 № 27 «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 10.11.2020 № 436» (зарегистрирован в Минюсте России 29.05.2024 № 78312). В целях выполнения пункта 2.5.1. Программы по безопасности работники ВГСЧ МЧС России принимали участие в рассмотрении проекта приказа Ростехнадзора от 08.11.2024 № 343 «Об утверждении Руководства по безопасности «Методические рекомендации по определению зон загазирования, параметров взрывоустойчивых перемычек и оценке полноты и достоверности компьютерных моделей вентиляционной сети шахты». В соответствии с пунктом 2.6.1. Программы по безопасности в целях оказания помощи при ликвидации сложных и затяжных аварий на объектах ведения горных работ, с 10 июля 2019 года действует заключенное в установленном порядке соглашение о порядке взаимодействия ФГУП «Государственный трест «Арктикуголь» с подразделениями ВГСЧ МЧС России.

№ п. п.	Содержание раздела
	По информации Ростехнадзора в целях реализации Программы по безопасности в 2024 году исполнены следующие пункты: 1.1 и 1.2 раздела 1; 2.1.1 и 2.1.2 подраздела 2.1 раздела 2; 2.2.1 подраздела 2.2 и 2.5.1 подраздела 2.5 раздела 2; 4.2 и 4.4 раздела 4. Во исполнение п. 2.1.1 подраздела 2.1 раздела 2 Программы по безопасности Ростехнадзором с учетом развития технологий, а также в целях устранения избыточных и дублирующих обязательных требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности на объектах угольной промышленности изданы: приказ от 08.12.2023 № 442 «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, на которых ведутся горные работы», утвержденные приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 № 520» (зарегистрирован в Минюсте России 15.03.2024 № 77523); приказ от 27.12.2023 № 485 «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при переработке, обогащении и брикетировании углей», утвержденные приказом Ростехнадзора от 28.10.2020 № 428» (зарегистрирован в Минюсте России 15.03.2024 № 77520); приказ от 29.01.2024 № 27 «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 10.11.2020 № 436» (зарегистрирован в Минюсте России 29.05.2024 № 78312). В исполнение п. 2.5.1 подраздела 2.1 раздела 2 Программы по безопасности приказом Ростехнадзора от 08.11.2024 № 343 утверждено Руководство по безопасности «Методические рекомендации по определению зон загазирования, параметров взрывоустойчивых перемычек и оценке полноты и достоверности компьютерных моделей вентиляционной сети шахты». Во исполнение п. 4.2 раздела 4 Программы по безопасности с учетом проведения анализа правоприменительной практики при осуществлении надзора за безопасным ведением работ по добыче (переработке) угля Ростехнадзором внесены изменения в действующие федеральные нормы и правила. Ростехнадзором изданы приказы: от 08.12.2023 № 442 «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, на которых ведутся горные работы», утвержденные приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 № 520» (зарегистрирован в Минюсте России 15.03.2024 № 77523); от 27.12.2023 № 485 «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при переработке, обогащении и брикетировании углей», утвержденные приказом Ростехнадзора от 28.10.2020 № 428» (зарегистрирован в Минюсте России 15.03.2024 № 77520); от 29.01.2024 № 27 «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 10.11.2020 № 436» (зарегистрирован в Минюсте России 29.05.2024 № 78312). Дальнейшая необходимость переработки и внесения изменений в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности будет установлена по результатам оценки применения обязательных требований и анализа достижения целей регулирования по истечении установленного для указанных федеральных норм и правил срока действия.

№ п. п.	Содержание раздела
	Во исполнение пункта 4.3 раздела 4 Программы по безопасности ведения горных работ в период с января по декабрь 2024 года Ростехнадзором проведено 126 плановых контрольных (надзорных) мероприятий, из которых в 77 приняли участие в качестве привлеченных специалистов общественные инспекторы Ростехнадзора - технические инспекторы Росуглепрофа. При проведении совместных проверочных мероприятий обследовано 52 угольных разреза, 17 углеобогачительных фабрик, 8 участков отвалов угольных пород, выявлено 2 577 нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности. По результатам выявленных нарушений назначено 266 мер административного воздействия. Привлечено к административной ответственности 55 должностных лица и 20 юридических лиц. Вынесено 174 предупреждения. Применено 17 административных приостановлений деятельности. В целях исполнения пункта 5.1 раздела 5 Программы по безопасности ведения горных работ Институтом ИПКОН РАН выполнена научно-исследовательская работа «Научное обоснование методов и способов определения загазованных взрывчатой смесью объемов горных выработок и расчета параметров воздушных ударных волн при взрывах газа и пыли», на основании которой приказом Ростехнадзора от 08.11.2024 № 343 утверждено Руководство по безопасности «Методические рекомендации по определению зон загазирования, параметров взрывоустойчивых перемычек и оценке полноты и достоверности компьютерных моделей вентиляционной сети шахты». Ростехнадзором ведется работа по реализации подпрограммы «Развитие системы обеспечения промышленной безопасности», основные направления которой включены в План деятельности Ростехнадзора на 2020-2024 годы (в части угольной промышленности) и включают в себя два направления: «Совершенствование контрольно-надзорных функций и процедур в сфере деятельности Ростехнадзора» и «Повышение уровня промышленной безопасности на опасных производственных объектах угольной промышленности». Кроме этого, Ростехнадзором в течение 2024 года на постоянной основе оказывалась методическая помощь специалистам Луганского и Донецкого управлений Ростехнадзора по вопросам осуществления контрольной (надзорной) деятельности. По информации Минтруда России в целях реализации государственной политики в области охраны труда проводится системная работа по совершенствованию нормативной правовой базы, государственных нормативных требований охраны труда с целью обеспечения приоритета сохранения жизни и здоровья работников, улучшения условий труда. Отдельно можно отметить следующие результаты работы в сфере охраны труда за 2024 год: принят Федеральный закон от 28.12.2024 № 541-ФЗ «О внесении изменений в статьи 353 и 357 Трудового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 541-ФЗ), который вступил в силу с 01.03.2025. Федеральный закон № 541-ФЗ был разработан в целях повышения качества проведения специальной оценки условий труда, им вносятся изменения в статьи 353 и 357 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – Трудовой кодекс), устанавливающие возможность осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства в отношении организаций, осуществляющих специальную оценку условий труда, в части соблюдения ими требований законодательства; с 01.09.2024 вступила в силу обновленная Методика проведения специальной оценки условий труда, утвержденная приказом Минтруда России от 21.11.2023 № 817н, в части дополнения ее положениями о порядке выявления биологического фактора

№ п. п.	Содержание раздела
	на рабочих местах медицинских и иных работников, а также приведения в соответствие с положениями действующего законодательства; с 01.09.2024 вступили в силу изменения в основополагающие постановления Правительства Российской Федерации, регулирующие процесс предоставления двух государственных услуг по специальной оценке условий труда (далее – СОУТ) – аттестации экспертов и ведению реестра организаций, проводящих СОУТ; определена новая модель финансового обеспечения предупредительных мер, страхователь самостоятельно определяет перечень мер в текущем году и обращается в Социальный фонд России один раз; усовершенствованы процедуры расследования и оформления несчастных случаев на производстве в целях ускорения назначения гарантий и компенсаций при несчастном случае на производстве пострадавшим и родственникам погибших. Принят приказ Минтруда России от 25.04.2024 № 237н «О внесении изменений в приложения № 1 и № 2 к приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 20.04.2022 № 223н «Об утверждении Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, форм документов, соответствующих классификаторов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве». Усовершенствован общероссийский мониторинг состояния условий и охраны труда в целях повышения эффективности аналитической работы на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации. Принят приказ Минтруда России от 03.12.2024 № 661 «О проведении общероссийского мониторинга состояния условий и охраны труда». Утвержден и вступил в силу с 17.02.2025 приказ Минтруда России от 25.12.2024 № 724н «О внесении изменения в Перечень производств, работ и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых ограничивается применение труда женщин, утвержденный приказом Минтруда России от 18.07.2019 № 512н». Изменения сняли ограничение на применение труда женщин на работах машинистом экскаватора, погрузочной машины и другие. В Минэнерго России продолжает работу Рабочая группа по вопросам деятельности угольных шахт с высоким риском аварийности, образованная приказом от 30.09.2022 № 1058 (далее – Рабочая группа). В состав Рабочей группы входят представители федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организаций угольной промышленности, Росуглепрофа и экспертного сообщества. В соответствии с решениями Рабочей группы организациями, эксплуатирующими действующие угольные шахты, проведена самооценка риска аварийности за 2024 год. Анализ результатов указанной самооценки был рассмотрен 14.03.2025 на заседании Рабочей группы. Самооценка рисков аварийности проводилась в соответствии руководством по безопасности «Методические рекомендации по проведению анализа опасностей и оценки риска аварий на угольных шахтах», утвержденным приказом Ростехнадзора от 25.07.2023 № 276 (далее – Методические рекомендации). В соответствии с рекомендациями Рабочей группы угольные компании с периодичностью 6 месяцев проводят самооценку рисков аварийности на основе Методических рекомендаций и представляют ее результаты в Минэнерго России и Ростехнадзор. О результатах работы рабочей группы Минэнерго России регулярно на полугодовой основе направляет доклад в Правительство Российской Федерации с проектом доклада Президенту Российской Федерации.

№ п. п.	Содержание раздела
	2.3.6. Подпрограмма «Обеспечение экологической безопасности в угольной промышленности». Соисполнители: Минэнерго России, Минприроды России, частные инвесторы (угольные компании). Мероприятиями подпрограммы предусматривается: - совершенствование нормативной правовой базы и нормативно-методической базы охраны окружающей среды; - проведение организационно-технических мероприятий по повышению эффективности природоохранной деятельности; - научно-техническое обеспечение и выполнение технологических и технических мероприятий. Основными экологическими проблемами угледобывающей отрасли по-прежнему остаются высокие уровни сброса загрязненных сточных вод и выбросов загрязняющих атмосферу веществ, низкий уровень рекультивации нарушенных земель, большое количество образующихся отходов, занимающих значительные площади во внешних отвалах. Снижение вредного воздействия деятельности объектов угольной промышленности на окружающую среду является одним из основных приоритетов государственного регулирования в сфере добычи и переработки угля. В части совершенствования нормативной правовой и нормативно-методической базы в 2024 году: - внесены дополнения в статью 7.20 КоАП РФ и существенно увеличены размеры штрафов также за предусмотренное указанной статьей самовольное подключение к централизованным системам водоснабжения и водоотведения (Федеральный закон от 08.08.2024 № 241-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»); - введена норма обязывающая отдельные предприятия, имеющие объекты I категории, а также на объектах II и III категорий проводить мероприятия по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий, при поступлении общих прогнозов неблагоприятных метеорологических условий или специализированных прогнозов неблагоприятных метеорологических условий. Предусмотрено, что специализированный прогноз предоставляется бесплатно. Данные нормы вступают в силу с 1 марта 2026 года (Федеральный закон от 28.12.2024 № 548-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гидрометеорологической службе» и статьи 1 и 19 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха»; - установлены с 01.09.2024 особенности создания и эксплуатации систем автоматического контроля, указанных в Федеральном законе «Об охране окружающей среды» на квотируемых объектах в части контроля выбросов приоритетных загрязняющих веществ (постановление Правительства РФ от 22.01.2024 № 39 «Об особенностях создания и эксплуатации систем автоматического контроля, указанных в Федеральном законе «Об охране окружающей среды», на квотируемых объектах в части контроля выбросов приоритетных загрязняющих веществ»); - введена с 01.09.2024 новая форма отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля. Приказ действует по 31.08.2030 (приказ Минприроды России от 15.03.2024 № 173 «Об утверждении формы отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля»); - о создании федеральной государственной информационной системы состояния окружающей среды (постановление Правительства Российской Федерации от 19.03.2024

№ п. п.	Содержание раздела
	№ 329 «О федеральной государственной информационной системе состояния окружающей среды»); установлены на 2024 год размеры ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду на уровне 2018 года с использованием дополнительно к иным коэффициентам коэффициента 1,32. Кроме того, согласно постановлению, ставка платы за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками в отношении пыли каменного угля составит 74,41 рубля за ту (постановление Правительства Российской Федерации от 17.04.2024 № 492 «О применении в 2024 году ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду»); уточнены случаи пересмотра комплексного экологического разрешения, которые вводятся с 01.09.2024 (постановление Правительства Российской Федерации от 20.04.2024 № 512 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 04.08.2022 № 1386»); установлены форма и содержание акта о консервации или ликвидации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами (приказ Минприроды России от 06.05.2024 № 269 «Об установлении формы и содержания акта о ликвидации или консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, а также порядка его подписания»); уточнены, в том числе информация, включаемая в реестр о климатическом проекте, а также требования к документам для регистрации климатического проекта в реестре (постановление Правительства Российской Федерации от 23.05.2024 № 665 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2022 № 790»); введены с 01.09.2024 новые правила проведения государственной экологической экспертизы (постановление Правительства Российской Федерации от 28.05.2024 № 694 «Об утверждении Положения о проведении государственной экологической экспертизы»); скорректирован порядок создания и ведения реестра углеродных единиц и проведения операций с углеродными единицами и единицами выполнения квоты выбросов парниковых газов (постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2024 № 1076 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2022 № 790»); предусмотрены ставки платы за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками и за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты. Установлено, что для ряда загрязняющих веществ ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду применяются с 01.01.2025 года. Предусмотрено, что в отношении территорий и объектов, находящихся под особой охраной в соответствии с федеральными законами, утвержденные ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду применяются с использованием дополнительного коэффициента 2 (постановление Правительства Российской Федерации от 24.09.2024 № 1290 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17.04.2024 № 492»); сокращен срок действия постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2398 до 01.09.2026, которым утверждены критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий (постановление Правительства Российской Федерации от 18.12.2024 № 1814 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»); изменены ставки платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, которые будут применяться в 2025 году с коэффициентом 4,84 (ранее - 4,65), которые вступают в силу с 01.01.2025 (постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.2024 № 1847 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1509»);

№ п. п.	Содержание раздела
	утверждены состав и содержание заключения государственной экологической экспертизы (приказ Минприроды России от 22.07.2024 № 463 «Об утверждении состава и содержания заключения государственной экологической экспертизы»); уточнены критерии и порядок отнесения проектов, реализуемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или физическими лицами, к климатическим проектам, а также форма отчета о реализации климатического проекта (приказ Минэкономразвития России от 08.07.2024 № 417); обновлен порядок рассмотрения и одобрения межведомственной комиссией проекта программы повышения экологической эффективности (приказ Минпромторга России от 29.08.2023 № 3179 «Об утверждении порядка рассмотрения и одобрения проекта программы повышения экологической эффективности»); продлен до 01.09.2025 срок действия приказа Минпромторга России от 29.08.2023 № 3179 «Об утверждении порядка рассмотрения и одобрения проекта программы повышения экологической эффективности», регламентирующего порядок рассмотрения и одобрения проекта программы повышения экологической эффективности (приказ Минпромторга России от 29.08.2024 № 3893); утверждены методические рекомендации по оценке возможного ущерба от воздействия климатических рисков, а также по мониторингу и оценке эффективности и результативности мер по адаптации к изменениям климата (приказ Минэкономразвития России от 28.12.2023 № 927); разъяснены отдельные положения по определению показателей выбросов загрязняющих веществ (письмо Минприроды России от 02.04.2024 № 12-47/13523 «Об использовании методики расчета выбросов»); разъяснены и уточнен расчет норматива допустимых выбросов в отношении загрязняющего вещества, выявленного по результатам инвентаризации выбросов в выбросах предприятия и включенного в перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды (письмо Минприроды России от 03.07.2024 № 12-47/26833 «Об учете загрязняющего вещества при нормировании выбросов»); разработаны критерии отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к регулируемым организациям в соответствии с Законом «Об ограничении выбросов парниковых газов» (проект постановления Правительства Российской Федерации «О критериях отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к регулируемым организациям»). Минприроды России совместно с Минэнерго России, Минпромторгом России, Росприроднадзором, Росводресурсами, Роснедрами, Роспотребнадзором и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее – ОИВС) проведен анализ проблемных вопросов регулирования текущего состояния природоохранной деятельности при добыче угля, в том числе на предмет необходимости подготовки предложений по внесению изменений в законодательство, обеспечивающих переход предприятий угольной промышленности на НДТ и с учетом нормирования допустимого воздействия на водные объекты, на атмосферный воздух и при размещении отходов производства и потребления. Кроме того, в настоящее время Минприроды России разработан проект ведомственного акта, которым предусмотрена актуализация технологических показателей НДТ добычи и обогащения угля. В части проведения организационно-технических мероприятий, направленных на снижение негативного воздействия на окружающую среду и повышение эффективности природоохранной деятельности, выполнялось следующее.

№ п. п.	Содержание раздела
	Продолжена реализация Плана мероприятий («дорожной карты») по сокращению негативного воздействия предприятий угольной промышленности на окружающую среду на основе наилучших доступных технологий (далее – НДТ), утвержденного Правительством Российской Федерации 03.03.2021 № 2044п-П11. В качестве одного из механизмов сокращения негативного воздействия предприятий угольной промышленности на окружающую среду на основе НДТ выступает разработка угледобывающими компаниями среднесрочных программ по экологии горного производства на основе НДТ, включающих перечень мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду, по рекультивации нарушенных земель. Заинтересованные ОИВС, в свою очередь, рассматривают и утверждают указанные среднесрочные программы. Росприроднадзор, в свою очередь, разрабатывает на основании анализа отчетов о выполнении среднесрочных программ по экологии горного производства на основе использования НДТ ежегодного плана-графика проведения проверок угледобывающих компаний на предмет соблюдения требований законодательства в области охраны окружающей среды. Исходя из представленной ОИВС информации угледобывающими компаниями выполняются мероприятия по снижению негативного воздействия на окружающую среду (далее – мероприятия). Вместе с тем не все ОИВС осуществляют мониторинг среднесрочных программ. В представленных ОИВС материалах не содержится каких-либо пояснений или выводов по итогам выполнения среднесрочных программ. Наиболее характерными причинами неисполнения мероприятий в полном объеме угольными компаниями ОИВС является перенос сроков выполнения в связи с разработкой новой проектной документации, увеличением производственной мощности предприятий, изменением проектных решений, отставанием ведения горных работ и пр. Большая часть мероприятий, предусмотренных среднесрочными программами, заключается в: производственном контроле параметров воздействия на компоненты окружающей среды и экологическом мониторинге состояния и загрязнения атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод, почв, растительного мира; контроле за соблюдением законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды; повышением квалификации персонала; принятию мер по пылеподавлению и снижению образования пыли; орошении пылящих поверхностей; базовой очистки сточных вод и пр. Необходимо отметить, что предприятия отрасли начали перестраивать работы по внедрению НДТ в соответствии с принятой в 2023 году новой редакцией информационно-техническим справочником НДТ ИТС 37, срок действия которого наступил в марте 2025 года. Продолжает оставаться актуальной проблема негативного воздействия на окружающую среду и здоровье населения деятельность по перевалке угля в морских портах, расположенных в границах населенных пунктов. Приказом Росстандарта от 17.04.2019 № 835 утверждена новая редакция информационно-технического справочника по наилучшим доступным технологиям ИТС 46-2019 «Сокращение выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ при хранении и складировании товаров (грузов)» с датой введения в действие с 24.05.2019, предусматривающая мероприятия в части сокращения выбросов загрязняющих веществ при перевалке угля. В 2022 году во исполнение части 4 пункта 1 поручения Президента Российской Федерации от 31.03.2018 № Пр-524 об обеспечении благоприятных экологических условий для жизни и здоровья населения г. Находки, а также исключения вредного воздействия на окружающую среду при перевалке пылящих и навалочных грузов (каменного угля) принят Федеральный закон от 19.12.2022 № 530-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

№ п. п.	Содержание раздела
	Федерации об административных правонарушениях» (далее – Закон № 530) в части повышения ответственности за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и законодательства в области охраны окружающей среды юридическими лицами, осуществляющими деятельность по перевалке, дроблению и сортировке угля в морских или речных портах. Введена ответственность за невыполнение в установленный срок законных предписаний органов, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор и государственный экологический надзор, на объектах деятельности по перевалке, дроблению и сортировке угля, с размером административного штрафа для юридических лиц от ста тысяч до двухсот тысяч рублей; а также ответственность за повторное совершение административного правонарушения с ответственностью для юридических лиц в виде административного штрафа в размере от трехсот до шестисот тысяч рублей либо приостановления деятельности на срок до девяноста суток. Закон № 530-ФЗ вступает в силу 01.09.2025. В 2023 году принят Федеральный закон от 12.12.2023 № 580-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», разработанный в целях законодательного закрепления возможности расторжения договоров аренды федерального имущества при неисполнении предписаний контрольно-надзорных органов и решений судебных инстанций при нарушении законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и законодательства в области охраны окружающей среды. Указанный закон вступает в силу с 01.09.2025. 2.3.7. Подпрограмма «Обеспечение социальной стабильности в угольной промышленности». Соисполнители: Минэнерго России, Минтруд России, Минпросвещения России, Минобрнауки России, частные инвесторы (угольные компании) Мероприятиями данной подпрограммы предусматривается: - совершенствование трудовых отношений и оплаты труда в организациях угольной промышленности; - повышение эффективности социального партнерства в угольной промышленности и корпоративной социальной ответственности угольных компаний; - совершенствование профессионального образования на основе федеральных государственных образовательных стандартов; - развитие системы дополнительного профессионального образования работников, занятых в угольной промышленности. В рамках исполнения абзацев 2 и 3 подпункта «и» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 31.12.2021 № Пр-2576 (далее – поручение) Минтрудом России совместно с Минэкономразвития России, Минюстом России, Рострудом проводилась работа по внесению в законодательство Российской Федерации изменений, касающихся установления обязанности работодателей обеспечивать профессиональным союзам возможность осуществлять контроль за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, за выполнением ими условий коллективных договоров, соглашений; установления ответственности работодателей за воспрепятствование осуществлению профсоюзного контроля. По результатам работы принят Федеральный закон от 08.08.2024 № 268-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», в который включено положение, что контроль за соблюдением работодателем обязательств перед работниками

№ п. п.	Содержание раздела
	по соглашению в части обязанностей работодателя, установленных частями первой, третьей и четвертой Трудового кодекса Российской Федерации, осуществляется также в рамках федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Также введено положение, что порядок осуществления сторонами контроля устанавливается самими сторонами и такой порядок может быть также предусмотрен соглашением, коллективным договором. При проведении данного контроля представители сторон обязаны предоставлять друг другу, а также соответствующим органам по труду необходимую для этого информацию не позднее одного месяца со дня получения соответствующего запроса. За непредоставление информации, необходимой для проведения коллективных переговоров и осуществления контроля за соблюдением коллективного договора, соглашения, а также за нарушение или невыполнение обязательств по коллективному договору, соглашению, установлена административная ответственность статьями 5.29 и 5.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Кроме того, вышеназванные изменения в части права сторон на самостоятельную разработку и утверждение порядка осуществления профсоюзного контроля расширили возможности участия профессиональных союзов в контроле за соблюдением работодателями трудового законодательства. С учетом принятых поправок дополнительных изменений по обозначенному вопросу не требуется. В отрасли действует Федеральное отраслевое соглашение по угольной промышленности Российской Федерации на 2025-2027 годы, заключенное 07.11.2024года Российским независимым профсоюзом работников угольной промышленности и Ассоциацией «Общероссийское отраслевое объединение работодателей угольной промышленности» (далее – Соглашение), регулирующее социально-трудовые отношения и устанавливающее общие условия оплаты труда, гарантии, компенсации и льготы работникам организаций угольной промышленности. В соответствии с частью восьмой статьи 48 Трудового кодекса Российской Федерации Минтруд России обратился с предложением к работодателям организаций угольной промышленности, не участвовавшим в заключении Соглашения, присоединиться к нему (письмо Минтруда России от 16.12.2024 № 14-4/10/В-22180). Стороны Соглашения ознакомлены с поступившими в адрес Минтруда России отказами от присоединения к Соглашению. Решение о проведении в порядке части 10 статьи 48 Трудового кодекса Российской Федерации консультаций с работодателями, отказавшимися от Соглашения, будет принято с учетом ожидаемых рекомендаций сторон Соглашения. Минтруд России сообщил, что в рамках соответствующих поручений Президента Российской Федерации (подпункт «б» пункта 4 от 29.04.2023 № Пр-872 и подпункт «г» пункта 1 от 21.06.2024 № Пр-1166) совместно с Минэкономразвития России, Минфином России, Минюстом России, социальными партнерами прорабатывает инициативы Российского союза промышленников и предпринимателей по внесению изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на формирование вертикально интегрированной системы объединений работодателей, основанной на единых организационных и методических принципах. Также обязательство сторон подготовить предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации, направленные на стимулирование участия работодателей в системе социального партнерства, включено в Генеральное соглашение

№ п. п.	Содержание раздела
	между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2024-2026 годы (пункт 7.4). В настоящее время заинтересованными ведомствами с участием общероссийских объединений профсоюзов, общероссийских объединений работодателей, крупнейших работодателей, рассматриваются разработанные Российским союзом промышленников и предпринимателей поправки в Федеральный закон «Об объединениях работодателей», Налоговый кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. В связи с вышеизложенным Минтруд России просит исключить его из числа соисполнителей пунктов 25-26 приложения 3 к Программе. В 2024 году по данным Минпросвещения России подготовка кадров в сфере угольной промышленности осуществляется в рамках УГПС 21.00.00 «Прикладная геология, горное дело, нефтегазовое дело и геодезия» по 5 профессиям и по 7 специальностям. Образовательные программы среднего профессионального образования по этим профессиям и специальностям реализуют в 96 профессиональных образовательных организациях (далее – ПОО) и 10 филиалах ПОО, а также в 12 образовательных организациях высшего образования (далее – ООВО) и 3 филиалах ООВО. По данным формы федерального статистического наблюдения № СПО-1 за 2024-2025 учебный год общая численность обучающихся составила 27,7 тыс. человек (2023-2024 учебный год - 25,9 тыс. человек). За счет бюджета в 2024-2025 учебном году обучается 19,2 тыс. человек (2023-2024 учебный год - 18,2 тыс. человек). Прием в 2024 году составил 8,8 тыс. человек (2023 год - 8,6 тыс. человек). За счет бюджета прием составил в 2024-2025 учебном году – 6 тыс. человек (2023-2024 учебный год - 5,9 тыс. человек). Выпуск в 2024 году составил 5,1 тыс. человек (2023 год - 5,1 тыс. человек). По данным мониторинга профессиональной и иной деятельности граждан, проводимого Рострудом, уровень занятости выпускников 2022 года, завершивших обучение по программам среднего профессионального образования, которые могут относиться к сфере угольной промышленности, составил 92,3 %. С 2022 года Минпросвещения России реализует федеральный проект «Профессионалитет» (далее – ФП «Профессионалитет»), который является стратегической инициативой Правительства Российской Федерации, направленной на синхронизацию кадровой потребности предприятий с возможностями системы среднего профессионального образования (далее – СПО), в целях развития реального сектора экономики Российской Федерации с учетом обеспечения технологического суверенитета. ФП «Профессионалитет» призван максимально вовлечь отраслевые предприятия в процесс подготовки кадров, тем самым повышая уровень их социальной ответственности. В целях подготовки кадров для угольной промышленности в рамках федерального проекта «Профессионалитет» в 2022-2025 годах создано 5 кластеров (2023 год – 2, 2024 год – 1, 2025 год – 2) на территории 4-х субъектов Российской Федерации: Кемеровская область – Кузбасс (2), Республика Тыва (1), Сахалинская область (1), Республика Саха (Якутия) (1). Показатели реализации проекта: в деятельности кластеров принимают участие 26 образовательных организаций (5 базовых и 21 сетевая), 6 работодателей (АО «СУЭК-Кузбасс», АО «ХК «Якутуголь», ООО «Эльгауголь», ООО «Тувинская ГРК», ООО «Солнцевский угольный разрез», ООО «Горняк-1»);

№ п. п.	Содержание раздела
	объем финансирования: средства гранта – 500 млн рублей, средства организаций-партнеров – 91,77 млн руб., средства субъектов Российской Федерации – 243,95 млн рублей; численность обучающихся по образовательным программам СПО в 2024 году – 19,9 тыс. человек, из них по программам ФП «Профессионалитет» 3,7 тыс. чел. (в 2024 году принято 1,3 тыс. человек); реализуется 34 образовательные программы; заключено 2565 договоров о целевом обучении с гарантией трудоустройства выпускников, до конца 2025 года планируется заключение 631 договора. В части совершенствования профессионального образования на основе федеральных государственных образовательных стандартов» Минпросвещения России актуализирует федеральные государственные образовательные стандарты среднего профессионального образования (далее – ФГОС СПО). За последний год для угольной промышленности были актуализированы ФГОС СПО по 4 профессиям и 1 специальности. В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана допускать к работе на опасном производственном объекте лиц, удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям. В связи с этим при актуализации ФГОС СПО для работников горнодобывающих предприятий, в том числе работников, осуществляющих руководство горными и взрывными работами, сделан упор на оценку умения самостоятельно решать профессиональные задачи за счет увеличения часов на практическую подготовку. В соответствии с пунктом 2 статьи 25 Федерального закона от 20.06.1996 № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» работники организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), осуществляющие руководство горными и взрывными работами, не реже чем один раз в пять лет проходят обучение по дополнительным профессиональным программам. В части развития системы дополнительного профессионального образования работников, занятых в угольной промышленности в целях повышения качества подготовки рабочих кадров для получения ими компетенций, востребованных при решении задач по достижению технологического суверенитета, в том числе изменения структуры преподавательского состава, в рамках ФП «Профессионалитет» реализуются программы дополнительного профессионального образования для педагогических работников (преподавателей и мастеров производственного обучения), реализующих программы СПО, а также работников предприятий, призеров и победителей чемпионатов профессионального мастерства в целях освоения технологий работы на современном оборудовании, получения педагогических навыков, новых знаний и умений, позволяющих эффективно организовать учебную деятельность обучающихся. В 2024 году по дополнительным профессиональным программам по профилю угольной промышленности прошли обучение 77 человек, в том числе 64 педагогических работника (преподавателей и мастеров производственного обучения), 13 работников предприятий, призеров и победителей чемпионатов профессионального мастерства. По данным Минобрнауки России в течение 2024 года в рамках организации повышения квалификации работников, занятых в сфере добычи полезных ископаемых, обучение прошли 142 843 человек.

3. Анализ факторов, повлиявших на ход реализации отраслевого документа стратегического планирования.

№ п. п	Содержание раздела
3.1	Факторы, повлекшие полное или частичное неисполнение мероприятий и (или) недостижение целевых показателей: 3.1.1. Показатели Подпрограммы «Развитие сырьевой базы угольной промышленности и рациональное недропользование», не достигшие своих целевых ориентиров: 3.1.1.1 Среднегодовой объем прироста запасов угля (категорий A+B+C₁) (на конец этапа), млн т. 3.1.1.2. Среднегодовой объем прироста запасов коксующегося угля (на конец этапа), млн т. Фактические значения этих двух показателей не достигли расчетных целевых индикаторов Программы. В соответствии со Стратегией развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.12.2018 № 2914-р, уголь входит в первую группу полезных ископаемых, запасы которых при любых сценариях развития экономики удовлетворяют необходимые потребности до 2035 года и в последующий период. При этом отмечается, что ряд регионов России испытывает дефицит запасов углей (Европейская часть и Урал), а также дефицит некоторых из потребляемых сортов и марок углей, в частности особо ценных марок коксующихся углей. Региональный и марочный дефицит обусловлены природными особенностями месторождений и закономерностями их размещения по территории России. В соответствии с ПРУП вектор пространственного развития отрасли направлен на освоение перспективных месторождений, прежде всего дефицитных марок коксующихся углей, в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке – создание новых центров угледобычи, обеспеченных запасами на многие годы (ООО «Эльгауголь», ООО УК «Колмар», ООО «Северная звезда» и др.). Сырьевая база угольной отрасли позволяет сегодня России занимать ведущие позиции на мировом рынке угля, в то же время требуется проведение геологоразведочных работ, направленных на ее воспроизводство, в первую очередь в части дефицитных и особо ценных марок углей. Целевые показатели ПРУП «Среднегодовой объем прироста запасов угля (категорий A+B+C₁) (на конец этапа)» и «Среднегодовой объем прироста запасов коксующегося угля (на конец этапа)» требуют пересмотра и корректировки с учетом фактических результатов, достигнутых при реализации мероприятий ПРУП. 3.1.2. Показатели Подпрограммы «Развитие производственного потенциала угольной промышленности», не достигшие своих целевых ориентиров: 3.1.2.1. Численность персонала, занятого в основном производстве (на конец этапа и с учетом аутсорсинга), тыс. чел. Фактором, повлиявшим на недостижение показателя, является недостаточно активное использование угольными компаниями механизм аутсорсинга в своей производственно-экономической деятельности в масштабах, которые предусмотрены ПРУП. Кроме того, в существующей отраслевой отчетности недостаточно конкретно

№ п. п	Содержание раздела
	отражаются объемы работ, выполняемые подрядными организациями в рамках аутсорсинга. В этой связи существует значительный риск недостижения значения показателя, установленного ПРУП в конце первого этапа (81,8–91,5 тыс. человек). В связи с этим целесообразно усовершенствовать отраслевую статистическую отчетность, в которой необходимо конкретизировать информацию о количестве персонала, выполняющего объемы подрядных работ по аутсорсингу. В частности, необходимо внести соответствующие изменения в приказ Минэнерго России от 12.07.2019 № 708 «Об утверждении форм предоставления в обязательном порядке юридическими лицами информации для включения в сегмент в области угольной промышленности, сланцевой промышленности, торфяной промышленности государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса и требований к заполнению этих форм». Кроме того, необходимо привести показатель численности персонала, занятого в основном производстве, в соответствие с ориентирами ЭС-2050. 3.1.2.2. Объем добычи на одного занятого в основном производстве, т на 1 человека в год. Данный показатель напрямую зависит от объема добычи и численности персонала, занятого в основном производстве, которая, как отмечено выше не снижалась, как предусматривалось, за счет аутсорсинга, который не нашел запланированного применения. Необходима корректировка показателя. При этом достижение необходимых производственных показателей требует применения высокопроизводительного импортного горно-шахтного и горнотранспортного оборудования известных мировых производителей ввиду отсутствия или дефицита отечественных аналогов. 3.1.3. Показатели Подпрограммы «Развитие внутреннего рынка угольной продукции и укрепление позиций российских угольных компаний на мировом рынке угля» не достигшие своих целевых ориентиров: 3.1.3.1. Объем поставок угля для нужд электроэнергетики на внутреннем рынке (на конец этапа), млн т. Несмотря на то, что показатель достиг целевого ориентира, предлагается провести его актуализацию, по причине того, что подпрограмма не учитывает ряд отраслевых документов и документов стратегического планирования. Необходимо привести в соответствие показатель «Объем поставок угля для нужд электроэнергетики на внутреннем рынке» с аналогичными показателями Генеральной схемы размещения объектов электроэнергетики до 2042 года, а также Стратегии социально-экономического развития с низким уровнем выбросов до 2050 года и ЭС-2050. 3.1.3.2. Доля экспорта в поставках угольной продукции (на конец этапа), %. На недостижение данного показателя, который в 2024 году составил 52,5 % (против расчетного планового показателя по вариантам ПРУП на этот год 56,7 – 61 %), повлияли следующие основные факторы: - падение мировых цен на уголь и снижение средних российских экспортных цен почти на 20 %; - санкции США, Евросоюза и других недружественных стран против основных компаний-экспортеров угля, а также вторичные санкции в отношении третьих стран и их компаний за связи с российскими экспортерами угля; - рост ж/д тарифов и отказ от политики долгосрочного тарифообразования, дефицит провозных способностей на Восточном полигоне железных дорог ОАО «РЖД». В условиях санкционного давления кардинально поменялись логистические условия отгрузки угля на экспорт, обострились проблемы с фрахтованием и страхованием грузов,

№ п. п	Содержание раздела
	дисконты при реализации российского угля снизили маржинальность экспорта, особенно энергетического, что сказалось на его объемах. Отгрузка угля на экспорт из восточных портов в 2024 году снизилась относительно предыдущего года на 1 %, через западные – на 13,3 %, через южные – на 48,8 %. Экспорт угля из России в Китай через погранпереходы вырос на 4,7 млн т (+33,6% к 2023 году). Таким образом, отгрузка российских экспортных углей по ж/д в порты снизилась по всем направлениям, но выросла через восточные погранпереходы в Китай. В результате падения объемов экспорта доля российского угля в международной торговле углем в 2024 году составила всего 13%, против максимального достигнутого в 2021 году значения 16,8 %. 3.1.3.3 Соотношение долей экспортируемого угля, поставляемого российскими производителями по западному и восточному направлениям (на конец этапа), %. В 2024 году оба показателя не соответствуют плановым расчетным показателям в силу сложившихся объективных факторов в условиях санкционного давления и вынужденной переориентации экспортных потоков угольной продукции с западного на восточное направление. В 2024 году экспорт российского угля снизился как в восточном, так и в западном направлении. Поставки угля в страны АТР в 2024 году составили 155,3 млн т, снизившись на 8,2 % по сравнению с 2023 годом. Снижение поставок в восточном направлении произошло на фоне снижения отгрузок в Китай (-7,2%) и Индию (-13,2%). При этом существенно выросли поставки во Вьетнам (+9,3%). Экспорт угля в 2024 году в западном направлении за год снизился на 6,2 % до 40,6 млн т по причине введенного эмбарго на импорт российского угля Европейским союзом и Великобританией, которое вступило в действие с августа 2022 года. В 2023 году по данным ФГБУ «РЭА» Минэнерго России в страны Евросоюза было поставлено 5,1 млн т по сравнению 5,4 млн т в 2023 году. Экспорт российского угля в Африку вырос с 5,3 млн т в 2023 году до 7,3 млн т в 2024 году (+38,0 %), в основном за счет увеличения поставок в Египет (рост в 2,5 раза). С учетом изложенного предлагается актуализировать все целевые показатели Подпрограммы. 3.1.4. Показатели Подпрограммы «Обеспечение технологического развития угольной промышленности», не достигшие своих целевых ориентиров: 3.1.4.1. Рост нагрузки на очистной забой при подземном способе добычи угля к уровню 2018 году – 4884 т/сут. (на конец этапа). Фактический показатель нагрузки на очистной забой в 2024 году составил 4 514 т/сут., таким образом показатель не достиг целевого значения. Ретроспективный анализ показал, что в период 2010–2017 годов показатель нагрузки на очистной забой при подземном способе добычи угля вырос с 2 730 т/сут. до 4 767 т/сут., т.е. на 75 %. Затем в период до 2023 года он в основном находился в пределах этого значения, а максимальное значение этого показателя было отмечено в 2021 году – 5273 т/сут. В 2025 году значение этого показателя должно составить 5 860 т/сут. Оно предопределяется, прежде всего, производительностью техники по выемке угля и условиями ее эксплуатации, а также зависит от текущего состояния горно-геологических условий. Соответственно, достижение или недостижение этого показателя находится в прямой зависимости от применяемого технологического очистного оборудования и горно-геологических условий, а нормативное значение суточной нагрузки на очистной забой для конкретной шахты рассчитывается исходя из технической возможности

№ п. п	Содержание раздела
	элементов производственного процесса выемки и транспортирования угля из очистного забоя или экономической целесообразности. Одной из основных причин снижения нагрузки остается рост аварийных простоев импортной техники из-за отсутствия запасных частей на складах поставщиков, доступность которых ограничена длительной поставкой из-за нарушения логистики, связанной с санкциями недружественных стран-поставщиков. В угольной отрасли сохраняется высокая зависимость от импортного горно-шахтного оборудования. Критическая зависимость в подземной угледобыче сложилась по добычному оборудованию – очистным комбайнам (98,3 % импортных) и механизированным крепям (87,3 % импортных). При этом коэффициент использования этого оборудования составляет 50 и 70 %, соответственно. 3.1.4.2. Рост производительности добычного одноковшового экскаватора к уровню 2018 года (714,5 тыс. куб. м/год) (на конец этапа), %. Данный показатель представляет собой отношение годовых объемов добычи угля одноковшовыми экскаваторами на их среднесписочное число в соответствующем году. При этом в действующей системе статистического учета эти показатели отражают только добычу угля собственными силами угледобывающей организации и парк одноковшовых экскаваторов, находящихся на ее балансе. Однако в отрасли сложилась практика при ведении открытых горных работ передавать на подряд не только вскрышные, но и добычные работы, выполняемые с использованием парка оборудования подрядных организаций, что не отражается во внутренней статистике угледобывающей организации искажает определение фактической производительности добычного одноковшового экскаватора в целом по отрасли. В связи с этим целесообразно усовершенствовать отраслевую статистическую отчетность, в которой необходимо отражать объемы добычных работ, выполняемых подрядными организациями и количество необходимого для этого горного оборудования (внести соответствующие изменения в приказ Минэнерго России от 12.07.2019 № 708 «Об утверждении форм предоставления в обязательном порядке юридическими лицами информации для включения в сегмент в области угольной промышленности, сланцевой промышленности, торфяной промышленности государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса и требований к заполнению этих форм»). При этом показатели производительности добычного одноковшового экскаватора, предусмотренные на конец этапов реализации ПРУП, представляются завышенными и подлежат корректировке. 3.1.4.3. Среднегодовая мощность разреза (на конец этапа), тыс. т. На снижение среднегодовой мощности разрезов в 2024 году относительно 2023 года (2 720 тыс. т против 2796 тыс. т) и на недостижение его планового расчетного значения (2 843 тыс. т) повлияло опережающее выбытие мощностей относительно их ввода в 1,5 раза (при неизменном количестве добычных единиц). 3.1.4.3. Калорийный эквивалент угольной продукции для энергетики (на конец этапа), единиц. На снижение калорийного эквивалента в 2024 году относительно 2023 года (0,67 против 0,69) и на недостижение его планового расчетного значения (0,736) повлияло снижение объема переработки энергетических экспортных углей на обогатительных фабриках на 4,2 % против предыдущего года при одновременном росте в поставках на внутренний и внешний рынки бурых углей. В существующих условиях развития угольной генерации в России использование рассматриваемого показателя в качестве целевого неочевидно по ряду причин. В частности, если для экспортных энергетических углей существует стандартный порог калорийности на уровне 6000 ккал/кг, то для генерирующего оборудования

№ п. п	Содержание раздела
	на отечественных ТЭС использование высококалорийных углей вовсе не является благом – котлоагрегатам нужны угли с проектными теплотехническими характеристиками, а их любое изменение (как улучшение, так и ухудшение) ведет к снижению технико-экономических показателей. Данный показатель может приобрести некоторую актуальность только после внедрения новых котлов на российских ТЭС, например, с циркулирующим кипящим слоем. 3.1.5. Показатели Подпрограммы «Обеспечение экологической безопасности в угольной промышленности» не достигшие своих целевых ориентиров: 3.1.5.1. Удельный выброс загрязняющих веществ в атмосферу (на конец этапа), кг/т добычи Недостижение планового расчетного показателя связано с отставанием природоохранных мероприятий по сравнению с опережающим ростом добычи угля, прежде всего открытым способом – с увеличением выбросов в атмосферу от карьерного автотранспорта, образованием многочисленных породных отвалов, вследствие пыления и горения которых происходит загрязнение атмосферного воздуха диоксидами углерода, азота и другими вредными веществами. Удельный выброс загрязняющих веществ в атмосферу в целом по Российской Федерации за 2024 год от деятельности угольной отрасли – 2,8 кг/т добычи, по Кузбассу-Кемеровской области – 5,2 кг/т добычи (плановый расчетный индикатор ПРУП на 2024 год – 2,33 кг/т добычи). В Кузбассе-Кемеровской области за 2024 год выброшено загрязняющих веществ предприятиями отрасли 1 млн т (84,7% от РФ в целом). 3.1.5.2. Уровень выброса в атмосферу загрязняющих веществ в общем объеме образованных загрязняющих веществ (на конец этапа), %. Недостижение планового расчетного показателя связано с достаточно низким уровнем утилизации шахтного метана и улавливания загрязняющих веществ, что может стать факторами роста экологических затрат в связи возрастающими требованиями экологического надзора (Росприроднадзор). 3.1.5.3. Уровень рекультивации земель от годового нарушения (на конец этапа). В настоящее время рекультивация нарушенных земель остается одним из наиболее затратных и длительных по времени мероприятий для недропользователей. В этой связи большинство угледобывающих компаний осуществляет поиск решения этих проблем путем оптимизации параметров традиционных технологий и разработки новых подходов, позволяющих минимизировать размеры территории недропользования. 3.1.5.4. Удельный объем образования отходов (на конец этапа), т отходов/т добычи угля. Параллельно с ростом объемов добычи угля опережающими темпами растут и фактические объемы образования отходов, которыми, главным образом, являются вскрышные и вмещающие горные породы. При этом в Кузбассе – Кемеровской области накоплено предприятиями отрасли отходов на конец 2024 года – 27,5 млрд т (91,0 % от Российской Федерации в целом). В этой связи предприятиям необходимо разрабатывать дополнительные мероприятия (проекты) по снижению объемов образования отходов. <i>Справочно:</i> удельный объем образования отходов на предприятиях отрасли в целом по Российской Федерации за 2024 год – 11,2 т отходов /т добычи, в Кузбассе – Кемеровской области – 16,4 т отходов /т добычи (плановый расчетный показатель ПРУП на 2024 год – 6,5 т отходов /т добычи). 3.1.5.5. Уровень размещения отходов производства во внешних отвалах (на конец этапа), %. Современное развитие добычи угля открытым способом характеризуется увеличением глубины ведения работ и усложнением горно-геологических условий.

№ п. п	Содержание раздела
	Это приводит к опережающему росту объемов вскрышных пород и, как следствие, к увеличению их объемов, размещаемых во внешних отвалах.
3.2	Предложения по совершенствованию мер государственного регулирования. Основными мерами государственного регулирования развитием угольной промышленности со стороны федеральных органов исполнительной власти являются: - таможенное регулирование; - налоговое регулирование; - тарифное регулирование грузовых ж/д перевозок; - финансово-кредитное регулирование; - содействие в отгрузке угля на экспорт и на внутренний рынок по ж/д путям общего пользования ОАО «РЖД», и в формировании приемлемых тарифов на перевалку в портах; - содействие импортозамещению зарубежного горного оборудования и развитию отечественного горного машиностроения; - государственный контроль и надзор в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами и промышленной безопасности; - государственный экологический контроль и надзор; - совершенствование нормативно-правового регулирования. 3.2.1. В 2024 году угледобывающая отрасль столкнулась с существенными экономическими проблемами в части дополнительной фискальной нагрузки на угольную отрасль при общем ухудшении финансового состояния угольной отрасли в связи с санкционными ограничениями против российских компаний, падением цен и усилением конкуренции на основных мировых рынках, ростом ценовых дисконтов и железнодорожных тарифов, усложнением расчетов с импортерами российского угля, введением импортных пошлин на уголь в Китае и Индии, ограниченными возможностями вывоза угля по Восточному полигону железных дорог, ростом затрат на поставку и обслуживание горной техники, укреплением курса рубля. 3.2.2. В целях преодоления кризисной ситуации целесообразно принятие следующих антикризисных мер государственного регулирования, изложенных в поручении Президента Российской Федерации В.В. Путина от 07.05.2025 № Пр-1021 по письму заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Новака от 25.04.2025 № А11-П51-14949. 1. Минэкономразвития России, Минфину России, Минэнерго России совместно с ВЭБ.РФ с целью недопущения негативных социальных техногенных последствий банкротства предприятий угольной отрасли сформировать специализированный инструмент на базе ВЭБ.РФ по реструктуризации, оздоровлению и санации предприятий угольной отрасли: - проведение процедуры оздоровления и санации с использованием соответствующих финансовых инструментов в отношении перспективных, но испытывающих трудности предприятий; - банкротство бесперспективных для оздоровления предприятий; - разработка и реализация проектов консервации и обеспечения безопасности ликвидируемых предприятий. В целях обеспечения реализации указанных мер на основе согласованной позиции заинтересованных федеральных и региональных органов исполнительной власти предлагается рассматривать на Подкомиссии по повышению устойчивости финансового сектора и отдельных отраслей экономики Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций стратегию в отношении предприятий (оздоровление и санация или консервация), сроки и бюджет реализации выбранной стратегии, источники финансирования.

№ п. п	Содержание раздела
	2. Минэкономразвития России совместно с ВЭБ.РФ обеспечить внесение изменений в законодательство Российской Федерации в части установления особого порядка финансового оздоровления (банкротства) организаций угольной промышленности. 3. ФНС России в рамках статьи 4 Налогового кодекса Российской Федерации предоставить предприятиям угольной отрасли (по списку) отсрочку по налогам и страховым взносам по упрощенному порядку без залога на 12 месяцев с возможностью пролонгации данной меры в случае сохранения кризисной ситуации в отрасли (по аналогии с ранее принятыми мерами в иных кризисных ситуациях). 4. ОАО «РЖД» заключить с угольными предприятиями Республики Хакасия, находящимися в сложном финансовом положении, соглашений о гарантированном вывозе угля в 2025 году по железной дороге в восточном направлении на экспорт. 5. ОАО «РЖД» с 1 мая 2025 г. по 31 декабря 2025 г. предоставить угольным предприятиям скидку 12,8 % на экспортные перевозки угля в западном и южном направлениях (данная мера действовала в 2020 году), что позволит сохранить объемы транспортировки угля по железной дороге. 6. ФАС России, Минтрансу России, Минэнерго России с 1 мая 2025 г. по 31 декабря 2025 г. возобновить действие понижающих коэффициентов 0,4 на дальность и 0,895 для энергетического угля (данные понижающие коэффициенты действовали в период с 2003 года по 1 июня 2022 г.). 7. Минфину России обеспечить выделение ОАО «РЖД» субсидии из бюджета Российской Федерации для компенсации выпадающих доходов в связи с реализацией пунктов 5 и 6. 8. МИДу России совместно с Минэнерго России в целях укрепления стратегического партнерства с Китаем и Индией на фоне текущих торговых войн США инициировать на высшем уровне переговоры об отмене импортных пошлин на российский уголь. 9. Минтруду России, Минэкономразвития России, Минфину России и регионам обеспечить реализацию социальных программ по переобучению и трудоустройству высвобождаемых работников, содействию трудовой мобильности, созданию в моногородах рабочих мест, не относящихся к угольной отрасли. В целях урегулирования кризисной ситуации в угольной промышленности и недопущения ухудшения социально-экономической обстановки в углепромышленных регионах, органами исполнительной власти субъектов и муниципальных образований, в частности, Кемеровской области – Кузбасса и МО «Воркута», предлагаются следующие основные меры государственной регуляции и поддержки: изменение регулирования Центрального Банка Российской Федерации в части создания банковских резервов под реструктуризацию кредитов и лизингов угольных предприятий; отмена требования о представлении обеспечения для предприятий, отвечающих критериям градообразующих предприятий, при предоставлении отсрочки либо рассрочки по уплате налогов (пункт 6 статьи 64 Налогового кодекса Российской Федерации); введение моратория на повышение тарифов ОАО «РЖД» на железнодорожные перевозки до конца 2025 г.; введение моратория на внесудебное бесспорное взимание средств со счетов предприятий угольной отрасли по требованиям государственных органов (налоговые органы, ФССП, и т.п.) на период до 31.12.2025; введение льготного налогообложения высокотехнологичного горнотранспортного и горно-шахтного оборудования; увеличение размеров компенсации затрат на обеспечение промышленной безопасности и охраны труда более чем на 60 % от суммы исчисленного НДПИ (снятие ограничения в отношении значения коэффициента $K_t - 0,3$), в первую очередь, для

№ п. п.	Содержание раздела
	сверхкатегорийных шахт и шахт опасных по внезапным выбросам, реализацию комплексных программ повышения экологической эффективности в рамках полученных комплексных экологических разрешений; субсидирование из федерального бюджета на: возмещение недополученных доходов банков по кредитам в размере 1/3 ключевой ставки (постановление Правительства Российской Федерации от 02.04.2022 № 574 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным системообразующим организациям топливно-энергетического комплекса и организациям, входящим в группу лиц системообразующей организации топливно-энергетического комплекса»); пополнение оборотных средств под 10 % годовых государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» (постановление Правительства Российской Федерации от 17.03.2022 № 393 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным системообразующим организациям промышленности и торговли и организациям, входящим в группу лиц системообразующей организации промышленности и торговли»); компенсацию процентной ставки по инвестиционным кредитам (лизингам) в размере 2/3 ключевой ставки (постановление Правительства Российской Федерации от 27.06.2005 № 402 «Об утверждении Правил возмещения из федерального бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным организациями угольной промышленности в российских кредитных организациях на осуществление инвестиционных проектов»).

4. Предложения о необходимости корректировки отраслевого документа стратегического планирования.

№ п. п.	Содержание раздела
4.1	Перечень факторов, последствия которых окажут значительное влияние на развитие угольной промышленности Достижение ориентиров развития угольной отрасли, поставленных в ПРУП, в большой степени будет определяться двумя группами факторов – внешними и внутренними. Ввиду значительной доли экспорта в сегодняшней структуре реализации угля внешние факторы будут играть более заметную роль, нежели внутренние. К самым значимым внешним факторам необходимо отнести действующую санкционную политику и практики недружественных стран в отношении ведущих экспортно-ориентированных угольных компаний (АО «СУЭК», АО «УК «Кузбассразрезуголь», ООО «Эльгауголь», ПАО «Мечел», ООО «УК Сибантрацит» и других). Для нейтрализации возникающих в связи с этим внешних угроз необходимо: развитие и укрепление тренда переориентирования основных направлений российского угольного экспорта на восток и решение проблем логистики экспортных поставок в страны АТР: разрешение проблемы ограниченной провозной способности Восточного полигона ОАО «РЖД»; ликвидация «узких мест» на железной дороге для использования созданных портовых мощностей на Северо-Западе, Западе и Юге России;

№ п. п.	Содержание раздела
	развитие нетрадиционных альтернативных логистических маршрутов, в частности, использование коридора «Север-Юг» для транспортировки угля: Волга – Каспийское море – порт Бендер-Аббас (Иран) – Персидский залив; речных перевозок угля (Амур – Уссури); восстановление судоходства и транспортировку угля на север речными судами по Енисею и Оби до портов СМП, например из Кузбасса с перевалкой частично в Красноярске и Лесосибирске с доставкой в Енисейский залив в район Усть-Порта, с последующей перегрузкой на судна и по СМП в страны АТР; формирование нового пространственно-транспортного развития угольной промышленности России с учетом логистической разгрузки Восточного полигона Транссиба и БАМа за счет строительства Тихоокеанской ж/д и Северо-Сибирской ж/д – связующего звена между Транссибом, Северным морским путем (СМП) и погранпереходами с Китаем; фрахтование балкерных судов с доступной страховкой и приемлемыми ставками фрахта; создание собственного морского флота для перевозки угольной продукции и решения вопросов страхования (перестрахования) транспортировки угля; обеспечение предсказуемости и гибкости железнодорожных тарифов на перевозку угля на экспорт в зависимости от меняющейся конъюнктуры цен на экспортных рынках; ослабление фискальной нагрузки со стороны государства на российский экспорт угля в части снижения экспортно-импортных пошлин; решение проблемы импортозависимости угольной промышленности от добывающего и горнотранспортного оборудования из недружественных стран путем развития параллельного импорта и отечественного горного машиностроения, включая локализацию производства; учет влияния на развитие угольной промышленности приверженности развитых стран экологической повестке и глобальному энергопереходу (ужесточение мер против угольной генерации электроэнергии, отказ от кредитования угледобывающих предприятий, нормативы введения возобновляемых мощностей электрогенерации и др.). Введенные недружественными государствами санкции и наметившаяся тенденция по приостановке деятельности отдельных российских угольных шахт и разрезов, наряду с повышающимися железнодорожными тарифами ОАО «РЖД», периодическим введением экспортной пошлины, а также лишением угольных грузов приоритетности при железнодорожных перевозках на фоне ограниченной пропускной способности Восточного полигона ОАО «РЖД», могут оказать дополнительное негативное влияние на деятельность угольных компаний по добыче и поставке высококачественного российского угля на мировой рынок в 2025 году. К внутренним факторам, оказывающим влияние на развитие угольной отрасли, следует отнести: необходимость поддержания внутреннего спроса на уголь в качестве частичной компенсации снижения экспортных поставок, и с этой точки зрения, выстраивание наиболее оптимальных логистических путей от центров угледобычи до основных районов потребления снижения удорожания угольной продукции; эксплуатация особо опасных и неперспективных шахт; недостаточное количество обновления основных производственных фондов; необходимость стимулирования использования углей для производства сорбентов, бездымного топлива, удобрений и др.;

№ п. п.	Содержание раздела
	необходимость реализации природных и технологических климатических проектов и обеспечение возможности использования их результатов (в том числе на международном уровне); риски ухудшения финансового и социально-экономического положения в угледобывающих регионах и моногородах (сокращение налоговой базы; снижение занятости не только в организациях угольной отрасли, но и в обеспечивающих производствах; снижение темпов социально-экономического развития регионов и качества жизни населения).
4.2	Предложения по корректировке содержания отраслевого документа стратегического планирования. Практические результаты реализации ПРУП в 2020–2024 годах позволяют сделать вывод о необходимости корректировки ее содержания в части учета: - изменения геополитической ситуации; - причин невыполнения отдельных мероприятий; - причин невыполнения отдельных показателей; - нарушения сроков реализации и параметров инвестиционных проектов; - принятия новых (утвержденных после утверждения ПРУП) или актуализированных документов стратегического планирования, с которыми требуется синхронизация. Необходима корректировка ПРУП с пролонгацией на период до 2050 года и синхронизацией ее положений, мероприятий и показателей с основными целевыми показателями и мероприятиями ЭС-2050, относящимися к угольной промышленности, а также с положениями основных документов стратегического планирования Российской Федерации.
4.3	Предложения по корректировке мероприятий отраслевого документа стратегического планирования (при необходимости). В рамках мониторинга получены следующие предложения от федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по корректировке мероприятий ПРУП: - от Минтруда России по исключению его из числа соисполнителей по пунктам 25-26 приложения 3 Программы (подпрограмма «Обеспечение социальной стабильности в угольной промышленности»); - от субъектов Российской Федерации по внесению изменений в показатели развития добычи угля по регионам (приложение № 6 к ПРУП). В частности, Министерство промышленности и энергетики Ростовской области просит рассмотреть возможность внесения изменений в Программу в части снижения показателя «добыча угля в Ростовской области» в 2025-2030 годах по консервативному варианту с 7,0 до 5,0 млн т, по оптимистичному варианту с 9,0 до 7,0 млн т; - от субъектов Российской Федерации и угольных компаний по исключению проектов и по внесению изменений в Перечень инвестиционных проектов, направленных на реализацию Программы развития угольной промышленности России на период до 2035 года (приложение № 8 к ПРУП). Так, Министерство энергетики Хабаровского края предлагает исключить из инвестиционных проектов Программы мероприятие «Строительство теплоэлектроцентрали в г. Советская-Гавань (120 Мвт)», так как данная станция сдана в эксплуатацию в 2020 году. Минэнерго России поддерживает указанные предложения, а также считает возможным корректировку других мероприятий, не оказавших положительного влияния на результаты реализации ПРУП.
4.4	Предложения по корректировке показателей отраслевого документа стратегического планирования и (или) их значений.

№ п. п.	Содержание раздела
	Минэнерго России предлагает с учетом сложившейся ситуации и результатов реализации ПРУП в 2020–2024 годах скорректировать следующие показатели с пролонгацией на период до 2050 года: 1. Прогнозные объемы добычи угля и поставок на внутренний рынок и на экспорт на период до 2035 года в соответствии со сценариями ЭС-2050 на период до 2050 года. 2. «Среднегодовой объем прироста запасов угля (категорий А+В+С₁) (на конец этапа), млн т» подпрограммы «Развитие сырьевой базы угольной промышленности и рациональное недропользование» – в соответствии с фактически достигнутыми годовыми объемами прироста запасов в период 2020–2024 годов. 3. «Численность персонала, занятого в основном производстве (на конец этапа и с учетом аутсорсинга) и «Объем добычи на одного занятого в основном производстве (на конец этапа)» подпрограммы «Развитие производственного потенциала угольной промышленности» в соответствии с фактическими темпами прироста численности персонала и реальными темпами перехода отрасли на аутсорсинг и при условии совершенствования отраслевого статистического учета подрядных работ (аутсорсинга). 4. «Объем поставок угля для нужд электроэнергетики на внутреннем рынке (на конец этапа), млн т, подпрограммы «Развитие внутреннего рынка угольной продукции и укрепление позиций российских угольных компаний на мировом рынке угля» необходимо будет привести к значениям, предусмотренным в «Энергетической стратегии России на период до 2050 года» и с учетом «Генеральной схемы размещения объектов электроэнергетики до 2042 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2024 № 4153-р). 5. Остальные индикаторы подпрограммы «Развитие внутреннего рынка угольной продукции и укрепление позиций российских угольных компаний на мировом рынке угля» в связи с произошедшей диверсификацией экспортных потоков угольной продукции и фактическими темпами развития железнодорожной и портовой инфраструктуры. 6. Показатели подпрограммы «Обеспечение технологического развития угольной промышленности»: «Рост нагрузки на очистной забой при подземном способе добычи угля к уровню 2018 года – 4884 т/сут. (на конец этапа)» и «Рост производительности добычного одноковшового экскаватора к уровню 2018 года (714,5 тыс. куб. м/год) (на конец этапа), %» необходимо актуализировать в соответствии с достигнутым уровнем современного технологического развития и с учетом импортозамещения горного оборудования. 7. «Калорийный эквивалент угольной продукции для энергетики (на конец этапа)» необходимо разделить для потребляемых энергетических углей на внутреннем рынке и для поставляемых на экспорт. 8. «Уровень рекультивации земель от годового нарушения (на конец года)» подпрограммы «Обеспечение экологической безопасности в угольной промышленности» целесообразно привести в соответствие со сложившимися годовыми темпами ведения рекультивационных работ в период 2020–2024 годов.

5. Сведения о достижении целевых значений показателей за отчетный период

№ п. п.	Показатели отрасли	2023 г. факт	2024 год		Характеристика показателя относительно планового расчетного на 2024 г.	Справочно	
			Плановый расчетный показатель	факт		Значение показателя индикатора на конец этапа (2025 г.)	Характеристика показателя относительно факта 2023 г.
5.1	Подпрограмма «Развитие сырьевой базы угольной промышленности и рациональное недропользование»						
	5.1.1 Среднегодовой объем прироста запасов угля (категорий А+В+С ₁) (на конец этапа), млн т	286,0	588	-30,7	●	500	●
	5.1.2 Среднегодовой объем прироста запасов коксующегося угля (на конец этапа), млн т	144,9	170	-28,4	●	135	●
5.2	Подпрограмма «Развитие производственного потенциала угольной промышленности»						
	5.2.1 Удельный вес мощностей, введенных с начала реализации подпрограммы, в общем объеме мощностей по добыче угля, (на конец этапа), %	46,0	34,1	53,9	○	38	○
	5.2.2 Ввод мощностей по добыче угля (за этап), млн т	233,5	121,7–198,0	274,4	○	133–222	○
	5.2.3 Выбытие мощностей по добыче угля (за этап), млн т	223,6	113,0–104,5	262,3	○	130–120	○
	5.2.4 Численность персонала, занятого в основном производстве (на конец этапа и с учетом аутсорсинга), тыс. человек	142,0	90,0–98,3	143,7	●	81,8–91,5	●
	5.2.5 Объем добычи на одного занятого в основном производстве (на конец этапа), т на 1 человека в год	3089	5149–5578	3052	●	5500–6000	●

№ п. п.	Показатели отрасли	2023 г. факт	2024 год		Характеристика показателя относительно планового расчетного на 2024 г.	Справочно	
			Плановый расчетный показатель	факт		Значение показателя индикатора на конец этапа (2025 г.)	Характеристика показателя относительно факта 2023 г.
	5.2.6 Доля Дальневосточного федерального округа в объемах добычи угля по отрасли (на конец этапа), %	24,4	21,2–22,0	28,1	○	21,9–22,8	○
	5.2.7 Доля Восточно-Сибирского региона в объемах добычи угля по отрасли (на конец этапа), %	20,6	19,5–21,8	20,8	○	19,8–22,4	○
	5.2.8 Доля обогащаемого каменного энергетического угля в общем объеме его добычи (на конец этапа), %	45,4	35,9–48,8	45,1	○	35–50	●
	5.2.9 Доля открытого способа добычи угля (на конец этапа), %	77,7	76,7–78,4	78,4	○	77–79	○
5.3	Подпрограмма «Развитие внутреннего рынка угольной продукции и укрепление позиций российских угольных компаний на мировом рынке угля»						
	5.3.1 Объем поставок угля для нужд электроэнергетики на внутреннем рынке (на конец этапа), млн т	89,9	87,1–104,3	95,4	○	87–107	○
	5.3.2 Доля экспорта в поставках угольной продукции (на конец этапа), %	55,3	56,7–61,0	52,5	●	57–62	●
	5.3.3 Соотношение долей экспортируемого угля, поставляемого российскими производителями по западному и восточному направлениям (на конец этапа), %	20,3/79,7	42,7–29,9 – Запад/ 57,3–70,1 – Восток	20,7/79,3	○/○	41–26/ 59–74	○/○

№ п. п.	Показатели отрасли	2023 г. факт	2024 год		Характеристика показателя относительно планового расчетного на 2024 г.	Справочно	
			Плановый расчетный показатель	факт		Значение показателя индикатора на конец этапа (2025 г.)	Характеристика показателя относительно факта 2023 г.
	5.3.4 Рост объема мощностей угольных терминалов морских портов (согласно долгосрочной программе развития федерального государственного унитарного предприятия «Росморпорт») к уровню 2018 года (169,5 млн т), млн т	391,1	223,1–315,6	410,4	○	232/340	○
5.4	Подпрограмма «Обеспечение технологического развития угольной промышленности»						
	5.4.1 Фондовооруженность труда в основном производстве (на конец этапа), млн рублей на 1 человека	8,6	7,5–10,0	8,3	○	7,8–10,7	●
	5.4.2 Рост нагрузки на очистной забой при подземном способе добычи угля к уровню 2018 года (4884 т в сутки (на конец этапа), %	-0,5	17,1	-7,6	●	20	●
	5.4.3 Рост производительности добычного одноковшового экскаватора к уровню 2018 года (714,5 тыс. куб. м в год) (на конец этапа), %	5,8	43,0	0,2	●	50	●
	5.4.4 Среднегодовая мощность (на конец этапа):						
	шахты, тыс. т	2168	1986	2393	○	2000	○
	разреза, тыс. т	2796	2843	2720	●	2900	●

№ п. п.	Показатели отрасли	2023 г. факт	2024 год		Характеристика показателя относительно планового расчетного на 2024 г.	Справочно	
			Плановый расчетный показатель	факт		Значение показателя индикатора на конец этапа (2025 г.)	Характеристика показателя относительно факта 2023 г.
	5.4.5 Калорийный эквивалент угольной продукции для энергетики (на конец этапа), единиц	0,69	0,736	0,671	●	0,74	●
5.5	Подпрограмма «Обеспечение промышленной безопасности и охраны труда в угольной промышленности»						
	5.5.1 Численность пострадавших при добыче полезных ископаемых со смертельным исходом (на конец этапа), человек на 1 млн т добычи	0,025	0,023	0,030	●	0,02	●
	5.5.2 Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом (на конец этапа), человек на 1 тыс. работающих по основному виду деятельности	0,080	0,103	0,030	○	0,1	○
5.6	Подпрограмма «Обеспечение экологической безопасности в угольной промышленности»						
	5.6.1 Удельный сброс загрязненных сточных вод в водные объекты (на конец этапа), м куб./т добычи	0,4	0,62–0,70	0,3	○	0,6–0,7	○
	5.6.2 Удельный выброс загрязняющих веществ в атмосферу (на конец этапа), кг/т добычи	2,4	2,24–2,33	2,8	●	2,2–2,3	●
	5.6.3 Уровень сброса загрязненных сточных вод от общего объема	32,4	78,5–82,7	24,3	○	80–85	○

№ п. п.	Показатели отрасли	2023 г. факт	2024 год		Характеристика показателя относительно планового расчетного на 2024 г.	Справочно	
			Плановый расчетный показатель	факт		Значение показателя индикатора на конец этапа (2025 г.)	Характеристика показателя относительно факта 2023 г.
	загрязняющих веществ сброса (на конец этапа), %						
	5.6.4 Коэффициент водооборота (на конец этапа), единиц	0,7	0,74	0,7	●	0,73	●
	5.6.5 Уровень выброса в атмосферу загрязняющих веществ в общем объеме образованных (на конец этапа), %	91,0	61,3–65,6	92,6	●	60–65	●
	5.6.6 Уровень рекультивации земель от годового нарушения (на конец этапа), %	8,4	26,5–35,1	23,2	●	30–40	○
	5.6.7 Удельный объем образования отходов (на конец этапа), т отходов/т добычи угля	13,8	6,4–6,5	11,2	●	5,9–6	○
	5.6.8 Уровень размещения отходов производства во внешних отвалах (на конец этапа), % от образованных	50,6	40,3–41,2	56,5	●	40–41	●
5.7	Подпрограмма «Обеспечение социальной стабильности в угольной промышленности»						
	5.7.1 Реальная среднемесячная зарплата 1 работника с учетом индекса потребительских цен к 2010 году (на конец этапа), %	156	129,1	164	○	130	○
	5.7.2 Отношение среднемесячной зарплаты 1 работника к региональному уровню прожиточного минимума (на конец этапа), единиц	5,4	2,5–6	5,5	○	2–6	○

№ п. п.	Показатели отрасли	2023 г. факт	2024 год		Характеристика показателя относительно планового расчетного на 2024 г.	Справочно	
			Плановый расчетный показатель	факт		Значение показателя индикатора на конец этапа (2025 г.)	Характеристика показателя относительно факта 2023 г.
	5.7.3 Относительный уровень безработицы в шахтерских моногородах (отношение уровня официально зарегистрированной безработицы в шахтерском моногороде к региональному уровню безработицы), единиц	< 1	< 1	< 1	○	< 1	○
5.8	Показатели финансового состояния (в номинальных ценах каждого года), млрд руб.						
	Вклад угольной промышленности в валовый внутренний продукт России (валовая добавленная стоимость угольной промышленности)	777,6	550,2/803,2	651,9	○	-	●
	Доля валовой добавленной стоимости угольной промышленности в валовый внутренний продукт России, %	0,44	0,38–0,55	0,32	●	-	●
	Мультипликативный эффект в смежных отраслях, в том числе:						
	Прямой	-8,3	33,8/110,6	-222,1	●	-	●
	Полный	37,6	86,9/354,5	-443,4	●	-	●
	Налоговые поступления в консолидированный бюджет Российской Федерации	153,0	88,9/132,4	53,7	●	-	●
	Поступление страховых взносов на обязательное социальное страхование	66,9	41,3/51,7	77,5	○	-	○

№ п. п.	Показатели отрасли	2023 г. факт	2024 год		Характеристика показателя относительно планового расчетного на 2024 г.	Справочно	
			Плановый расчетный показатель	факт		Значение показателя индикатора на конец этапа (2025 г.)	Характеристика показателя относительно факта 2023 г.
	Бюджетные ассигнования, включая средства на развитие транспортной инфраструктуры	н/д	31,81	н/д	-	-	-

Примечание:

- – достижение целевого показателя ПРУП
- ◐ – ситуация не изменилась
- – не достижение целевого показателя ПРУП

6. Данные об использованных бюджетных ассигнованиях на реализацию мероприятий государственных программ Российской Федерации, обеспечивающих реализацию отраслевого документа стратегического планирования.

№ п. п.	Наименование государственной программы Российской Федерации (госпрограммы), федеральной целевой программы (ФЦП) либо их составляющих	Объем бюджетных ассигнований, выделенных в отчетном году на реализацию отраслевого документа стратегического планирования, млн рублей
6.1	Государственная программа «Воспроизводство и использование природных ресурсов»	10,0
6.2	Государственная программа Российской Федерации «Развитие энергетики»	6 709,2
6.3	Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры до 2024 года; долгосрочная программа развития федерального государственного унитарного предприятия «Росморпорт» (2017–2025 годы)	-
6.4.	Обеспечивающие проекты в сфере портовой инфраструктуры: «Комплексное развитие Мурманского транспортного узла». Объекты федеральной собственности. Этап I – Ж/д линия – ст. Выходной – мостовой переход через р. Тулома – ст. Мурмаши 2 – ст. Лавна» (Мурманская область: Кольский район и г. Мурманск (участки территории и прилегающей акватории на западном берегу Кольского залива))»	11 469,84
	Итого по всем подпрограммам	18 189,04

7. Данные об объемах привлеченного внебюджетного финансирования, в том числе на принципах государственно-частного партнерства, в рамках реализации отраслевого документа стратегического планирования

№ п. п.	Наименование направления	Объем внебюджетного финансирования, млн рублей	Источник информации
7.1	Внебюджетные средства в рамках государственных программ Российской Федерации	20 670	Данные компаний и регионов
7.2	Внебюджетные средства в рамках механизма государственно-частного партнерства, в том числе в разрезе проектов, реализуемых на:	-	Данные компаний и регионов
7.2.1	федеральном уровне		
7.2.2	региональном уровне		
7.2.3	муниципальном уровне		
7.3	Внебюджетные инвестиции, в том числе:	703 657,2	Данные компаний и регионов
7.3.1	инвестиции и средства недропользователей	277 541,5	Данные угольных компаний и регионов
7.3.2	в портовую инфраструктуру	44 015,7	Данные портов
7.3.3	в ж/д инфраструктуру	382 100	Данные ОАО «РЖД» и ФКУ «Ространсмодернизация»